

МЕНЕДЖМЕНТ

УДК 332.122(1-77)

DOI: 10.36683/2306-1758/2020.04/4-12

Подситкова К.И., Проняева Л.И.**ТЕРРИТОРИИ ОПЕРЕЖАЮЩЕГО РАЗВИТИЯ ДЛЯ ПОВЫШЕНИЯ
ИНВЕСТИЦИОННОЙ ПРИВЛЕКАТЕЛЬНОСТИ РЕГИОНА**

Подситкова Ксения Игоревна; аспирант; Среднерусский институт управления – филиал ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации»; РФ, 302028, г. Орел, бульвар Победы, д. 5А; e-mail: ksenya_cherry@mail.ru

Проняева Людмила Ивановна; доктор экономических наук, профессор; Среднерусский институт управления – филиал ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации»; РФ, 302028, г. Орел, бульвар Победы, д. 5А; e-mail: pli.dom@mail.ru

В настоящее время государство для стимулирования инвестиционной деятельности и повышения инвестиционной привлекательности регионов использует различные меры и инструменты, в составе которых выделяют создание преференциальных территорий – особых экономических зон (ОЭЗ), зон территориального развития (ЗТР), территорий опережающего социально-экономического развития (ТОСЭР).

В статье дана характеристика существующим методам оценки и стимулирования инвестиционной привлекательности региона, обоснована эффективность применения современных инструментов для привлечения инвестиционных ресурсов в виде создания особых территорий развития. Рассмотрены успехи и проблемы в функционировании особых экономических зон за рубежом (в Китае) и в России (на Дальнем Востоке). Представлена сравнительная характеристика видов особых территорий развития. Обосновано, что функционирование территорий опережающего развития в экономике региона основывается на совокупности социального, экономического и экологического эффектов, формирует перспективную модель пространственного развития экономики и инвестиционной привлекательности моногородов, а также способствует повышению качества жизни населения.

Ключевые слова: территории опережающего развития, инвестиции, методы стимулирования, пространственное развитие.

Podsitkova K.I., Pronyaeva L.I.**TERRITORIES OF ADVANCING DEVELOPMENT TO INCREASE
INVESTMENT ATTRACTIVENESS OF THE REGION**

Podsitkova Ksenia Igorevna; PhD student; Central Russian Institute of Management – Branch of The Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration; 5A Pobedy Boulevard, Orel 302028, Russian Federation; e-mail: ksenya_cherry@mail.ru

Pronyaeva Lyudmila Ivanovna; doctor of economic sciences, professor; Central Russian Institute of Management – Branch of The Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration; 5A Pobedy Boulevard, Orel 302028, Russian Federation; e-mail: pli.dom@mail.ru

To stimulate investment activity and increase of investment attractiveness of the regions the state uses now various measures and tools in which they single creation of preferential territories – special economic zones

(SEZ), zones of territorial development (ZTD), and territories of advancing social and economic development (TASED).

In the article the existing methods of estimation and stimulation of investment appeal of region is characterized, application efficiency of modern tools for attraction of investment resources in the form of creation of special territories of development is proved. The successes and problems in functioning of special economic zones abroad (in China) and in Russia (in the Far East) are considered. Comparative characteristic of special development territories is presented. It is proved, that functioning of territories of advancing development in the region economy is based on set of social, economic and ecological effects. It forms perspective model of spatial development of the economy and investment attractiveness of monocities, and promotes improvement of life quality of the population.

Keywords: territories of advancing development, investment, stimulation methods, spatial development.

Инвестиционный процесс играет немаловажную роль в экономике любой страны и связан с привлечением источников финансирования, выбором наиболее оптимальных методов инвестирования, выработкой эффективной инвестиционной стратегии и ее успешной реализацией.

В связи с объективной закономерностью стремления к децентрализации управления экономикой особая роль в реализации задач инновационного развития страны, которая должна обеспечивать превосходящий рост национальной экономики по сравнению со средними мировыми показателями, принадлежит регионам, что требует, прежде всего, повышения качества региональных организационных систем для создания благоприятных условий инвестирования. Регионы, находясь в тесной взаимосвязи друг с другом и имея широкие возможности контактировать с внешним миром, являются важнейшей из подсистем национальной социально-экономической системы. На всех уровнях власти в стране сейчас обращают внимание на вопрос повышения инвестиционной привлекательности регионов.

Существует большое количество научно-методических подходов к оценке инвестиционной привлекательности регионов, систематизация которых позволила объединить их в три группы: статистические, экспертные, рейтинговые.

Статистические методы используют в большей части количественные способы оценки, основанные на анализе фактических и прогнозных данных об инвестиционных потоках. Данные анализа позволяют судить и выстраивать рейтинги регионов по критерию инвестиционной привлекательности. Имея высокую точность в части оценки экономических факторов инвестиционной привлекательности, статистические методы не учитывают ряд других, не менее важных факторов, влияющих на решение потенциальных инвесторов вложить средства в развитие бизнеса на определенной территории.

Метод экспертных оценок в этой ситуации решает проблемы комплексной оценки факторов увеличения инвестиционной привлекательности. Привлеченные профессиональные эксперты на основе собственного опыта и интуиции оценивают деловую ситуацию в регионе, формулируют выводы относительно тенденций развития, преимуществ и проблем региона в части инвестиционной деятельности. Однако данный метод не лишен недостатков, основными из которых являются приблизительность оценки и зависимость ее результатов от субъективности эксперта, его личной позиции.

Рейтинговый метод основан главным образом на опросах различных акторов на территории региона, которые определяют состав, степень, направление воздействия различных факторов на развитие инвестиционных процессов. Данные опросов подвергаются обработке, выстраивается обобщенный показатель (на основе балльного метода, индексного метода, интегрального показателя и др.). Обобщенный показатель, рассчитанный по регионам, позволяет выстроить рейтинг инвестиционной привлекательности регионов.

Преимущество метода рейтингования состоит в том, что, помимо определения общего местоположения региона, вы можете анализировать ответы респондентов, исходя из информационных потребностей инвестора. Однако использование этого подхода требует значительных затрат на исследования и приводит к проблемам при формировании репрезентатив-

ной выборки по регионам. Из всех методов оценки инвестиционной привлекательности региона это самый популярный метод, поскольку он понятен в использовании и отвечает информационным требованиям различных пользователей.

Одним из важных критериев социально-экономического развития региона является инвестиционная привлекательность. Общеизвестно, что регионы России имеют высокую дифференциацию по уровню социально-экономического развития. Соответственно потенциальный инвестор для вложения капитала и открытия бизнеса будет рассматривать территорию, которая располагает необходимым и выгодным для него потенциалом. Кроме физического потенциала региона (материально-производственного, природного, кадрового, инфраструктурного и др.), инвесторов интересует социально-политическая ситуация на территории, институциональная среда для развития бизнеса, финансовая политика и др. Все эти факторы влияют непосредственно на формирование притоков и оттоков капитала.

В России существуют различные формы участия государства в развитии и стимулировании инвестиционной деятельности:

- 1) создание благоприятных условий для развития инвестиционной деятельности, то есть совершенствование налоговой системы, механизма начисления амортизации и использования амортизационных отчислений;
- 2) переоценка основных фондов;
- 3) комплексная защита интересов инвесторов и принятие различных антимонопольных мер;
- 4) предоставление льготных условий пользования землей и другими природными ресурсами;
- 5) расширение возможностей залогового кредитования; развитие финансового лизинга;
- 6) защита организаций от поставок морально устаревших технологий и оборудования;
- 7) создание и развитие сети информационно-аналитических центров.

Государство использует следующие методы для стимулирования инвестиционной активности, поддержки и повышения инвестиционной привлекательности регионов (рисунок 1).



Рисунок 1 – Методы государственного стимулирования инвестиционной деятельности
(составлено авторами)

Государство регулирует и стимулирует инвестиционную привлекательность регионов с использованием различных рычагов: законодательные документы (федеральные законы, постановления правительства, концепции инвестиционной деятельности, региональная инвестиционная политика), прямые (административные) методы через запреты, разрешения, а также финансовая и денежно-кредитная политика.

В настоящий момент одним из самых эффективных направлений для привлечения инвестиционных ресурсов в регионы страны является создание Территорий опережающего развития [2].

Опыт Китая в создании подобных территорий опережающего развития является интересным примером, который дал противоречивые результаты. Они связаны как с ускорением экономического роста регионов и страны в целом, так и с усилением дифференциации в социально-экономическом положении регионов. Одни регионы успешно развивались, другие, не выдерживая конкуренции, стали испытывать кризисные явления. Уровень жизни населения многих регионов также стал различаться. Руководство регионов стало активно использовать политику протекционизма, закрывать или ставить запреты на ввоз продукции или сырья из более развитых регионов, входящих в особые экономические зоны для поддержки собственных производителей. Если эти запреты не соблюдались, регионы имели право вводить штрафные санкции для нарушителей.

Такая политика не находила одобрения в руководстве страны, и для противодействия политике регионального протекционизма власти пошли на увеличение количества особых зон на территории страны, что должно было в скором времени уравнивать условия функционирования бизнеса в регионах. Это имело положительный эффект, приток инвестиций, особенно иностранных в страну, увеличился, было создано множество предприятий с иностранным участием, что позволило привлечь капитал в модернизацию производственной сферы [9].

В целом практика функционирования особых экономических зон и других территорий с благоприятным инвестиционным климатом в Китае продемонстрировала несомненные успехи. К достижениям государственной поддержки особых экономических зон в Китае можно отнести высокий стабильный экономический рост, значительные объемы иностранных инвестиций, привлеченных в такие зоны, увеличение производительности труда и, безусловно, повышение качества жизни населения.

Развитие особых территорий в Китае вначале было связано с привлечением иностранных разработок и научных продуктов. Затем пришло понимание, что собственные научные разработки имеют больший эффект, и был взят курс на поддержку национального сектора научных разработок [7].

Благодаря политике создания и поддержке территорий с особым статусом функционирования экономика Китая вошла в ряд лидеров мировых экономик, которая показала самые высокие темпы роста за последние десятилетия. Опыт Китая в вопросах создания особых территорий развития необходимо изучать на предмет заимствования имеющихся положительных результатов [10].

Особые экономические зоны в России появились сравнительно недавно. Так, 22 июля 2005 г. Президент Российской Федерации Владимир Путин подписал новый Федеральный закон №116-ФЗ «Об особых экономических зонах в Российской Федерации», согласно которому были определены правовые основы регулирования особых экономических зон в Российской Федерации.

Впоследствии был принят Федеральный закон от 3 декабря 2011 г. №392-ФЗ «О зонах территориального развития в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

В своем ежегодном послании Федеральному собранию 12 декабря 2013 г. президент РФ В.В. Путин заявил о создании еще на территории России специальных экономических зон. Глава государства предложил «создать на Дальнем Востоке и в Сибири сеть специальных территорий и зон опережающего экономического развития с особыми условиями для создания

несырьевых производств, ориентированных, в том числе и на экспорт». Так, с 31 марта 2015 года вступил в силу Федеральный закон от 29 декабря 2014 года №473-ФЗ «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации» [8].

В настоящий момент вступивший в силу закон подтверждает режим ТОСЭР, который будет поддерживаться со стороны государства. Необходимо определить, чем отличается ТОСЭР от других территорий (таблица 1).

Таблица 1 – Сравнительный анализ зон территориального развития (составлено авторами)

Критерий	Особая экономическая зона (ОЭЗ)	Зона территориального развития (ЗТР)	Территория опережающего социально-экономического развития (ТОСЭР)
Нормативная база	ФЗ от 22.07.2005 №116-ФЗ «Об особых экономических зонах в РФ»	ФЗ от 03.12.2011 №392-ФЗ «О зонах территориального развития в РФ и о внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ»	ФЗ от 29.12.2014 №473-ФЗ «О территориях опережающего социально-экономического развития в РФ»
Цели создания	Развитие обрабатывающих производств, высокотехнологичных производств, туризма, курортов, портовой и транспортной инфраструктуры, разработка технологий и коммерциализация их результатов, производство новых видов продукции	Ускорение социально-экономического развития субъекта РФ	Создание благоприятных условий для привлечения инвестиций, обеспечение ускоренного социально-экономического развития, создание комфортных условий для обеспечения жизни населения
Срок	49 лет	12 лет	70 лет
Решение	Оформляется постановлением Правительства РФ	Оформляется постановлением Правительства РФ	Оформляется постановлением Правительства РФ
Инициатор создания	Высший исполнительный орган государственной власти субъекта РФ совместно с исполнительно-распорядительным органом муниципального образования	Правительство РФ Высший исполнительный орган государственной власти субъекта РФ	Уполномоченный федеральный орган по согласованию с соответствующими высшим исполнительным органом государственной власти субъекта РФ и органом местного самоуправления
Границы	Границы особой экономической зоны образуют земельные участки, которые находятся в государственной, муниципальной или частной собственности и зарезервированы для создания ОЭЗ	Границы зоны территориального развития определяются границами муниципальных образований, на территориях которых находится ТОП (в границах одного субъекта РФ)	На территории муниципального образования или территориях нескольких муниципальных образований в границах одного субъекта РФ

Согласно Федеральному закону от 29.12.2014 №473-ФЗ «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации», ТОСЭР – это часть территории субъекта Российской Федерации, включая закрытое административно-территориальное образование, на которой в соответствии с решением Правительства Российской Федерации установлен особый правовой режим осуществления предпринимательской и

иной деятельности в целях формирования благоприятных условий для привлечения инвестиций, обеспечения ускоренного социально-экономического развития и создания комфортных условий для обеспечения жизнедеятельности населения.

Таким образом, ТОСЭР – это территория субъекта РФ, находящаяся под особым правовым режимом ведения бизнеса и имеющая множество преференций: строительная инфраструктура, режим свободной таможенной зоны и многое другое.

Следует заключить, что в стране создана в последние 15 лет достаточно основательная нормативная база для формирования и успешного функционирования ОЭЗ, ЗТР и ТОСЭР соответственно [1]. Наиболее эффективную институциональную основу имеют ОЭЗ в виду того, что данные территории уже накопили опыт функционирования, что позволило скорректировать законодательную базу под их особые условия развития и довольно подробно ее детализировать под специфику субъектов – участников ОЭЗ и сделать из нее эффективный инструмент региональной инвестиционной политики [6].

Формирование и развитие преференциальных зон связано с созданием различных видов эффектов на их территориях. Эти эффекты основаны на сочетании экономического, социального, экологического эффектов, которые генерируются субъектами ОЭЗ или ТОСЭР на основе развития производственного потенциала региона и роста уровня жизни населения [3].

Совокупность эффектов, генерируемых субъектами ТОСЭР, схематично представлена на рисунке 2.

Эффективность ТОСЭР в экономике региона

1. Социально-экономический эффект: -увеличение рабочих мест; -улучшение благосостояния 2. Экологический эффект	Макроэкономический эффект: -расширение налоговой базы; -увеличение налоговых поступлений	Микроэкономический эффект: -Стремление к инновационной деятельности; -модернизация производственного процесса (опережающее технологическое развитие
---	--	---

Рисунок 2 – Совокупность эффектов, генерируемых субъектами ТОСЭР

Эффективность функционирования территорий опережающего развития подвергается оценке и контролю на основе постоянного мониторинга показателей, характеризующих достижение того или иного вида эффекта. Результаты мониторинга позволяют региональному менеджменту принимать обоснованные управленческие решения в части создания ТОСЭР, изменения условий поддержки, оценки состояния инвестиционных процессов, результатов функционирования особой территории. Наличие эффектов и их поступательный рост позволяют говорить об эффективности функционирования ТОСЭР.

Полученный ТОСЭР совокупный эффект может быть оценен с применением формализованных процедур. Для этого могут быть использованы методы, которые применимы в настоящее время в оценке развития инвестиционной деятельности на территориях регионов: статистические, экспертные или рейтинговые [11].

Примером успешного создания территорий опережающего развития стал Дальневосточный федеральный округ. Пять лет назад на Дальнем Востоке появились первые террито-

рии опережающего развития – две в Хабаровском крае и одна в Приморском крае. На сегодняшний день их число достигло 21. За это время резидентами стали более 500 инвесторов с проектами в сферах транспорта и логистики, сельского хозяйства, горнодобывающей промышленности, строительства и медицины.

Однако ожидание высокой инновационности проектов не оправдалось. Предполагалось, что в ТОРе будут созданы высокотехнологичные предприятия с местами для высококвалифицированной рабочей силы. Но, согласно исследованиям, уровень инновационной составляющей в регионе еще пока недостаточный. Поэтому рассчитывать на решение стратегической задачи формирования экспортно-ориентированной экономики Дальнего Востока России преждевременно [4].

С нашей точки зрения, было бы эффективнее создавать не количественно большое число ТОРов, а развивать потенциал уже имеющихся. Это позволило бы в установленные сроки получить желаемые результаты, главные из которых – существенное улучшение качества жизни населения и повышение инвестиционной привлекательности региона присутствия.

В то же время с созданием ТОРов на Дальнем Востоке удалось улучшить инвестиционный климат. Многие дальневосточные регионы значительно укрепили свои позиции в Национальном рейтинге инвестиционной привлекательности. Созданы тысячи рабочих мест [10].

На территории ЦФО, в частности в Орловской области, также создается территория опережающего развития в городе Мценске с преференциальным налоговым режимом, ориентированным на привлечение инвестиций [13].

За три предшествующих этому года моногород Мценск стал территорией экономического роста: свыше 2,2 млрд инвестиций и 500 новых высокотехнологичных рабочих мест.

15 апреля 2019 года вышло Постановление Правительства РФ о создании в Орловской области территории опережающего социально-экономического развития «Мценск». Статус ТОСЭР распространяется на всю территориальную площадь муниципального образования и на широкую линейку видов деятельности от производства промышленной и сельскохозяйственной продукции, продуктов питания до гостиничного сервиса, медицинских услуг и индустрии отдыха, спорта и развлечений. Статус резидента ТОСЭР позволяет инвесторам получить обширный набор преференций. Среди них – частичное освобождение от уплаты налога на прибыль, налога на имущество, земельного налога. Кроме того, действуют пониженные тарифы по страховым взносам.

Например, страховые взносы для резидентов ТОСЭР снизятся с 30% до 7,6%. Также предусматривается ускоренная процедура возмещения налога на добавленную стоимость (в течение 14 дней) и действует пониженный коэффициент по налогу на добычу полезных ископаемых.

Концепцией создания ТОСЭР «Мценск» предусмотрена реализация до 2029 года инвестиционных проектов общей стоимостью около 5 миллиардов рублей и создание на новых производствах около 1000 рабочих мест. В 2019 уже 5 предприятий стали резидентами ТОСЭР и приступили к реализации новых бизнес-проектов:

- создание инновационного производства по высокотехнологичной переработке печатных плат из отработанного электрического и электронного оборудования для получения восстановленных металлов высокой степени очистки (ООО «НПО АУРУС»);
- организация выпуска новой продукции оконной и дверной фурнитуры (ООО «Завод профессионального оборудования»);
- организация производства по нанесению полимерных покрытий на рулонный прокат (ООО «Корпорация КВАЗАР»);
- организация производства алюминиевых порошков и гранул (ООО «ПК «Сириус»);
- организация обработки Крымской морской соли (ООО «Мценск сервис групп»).

На создание производственных мощностей они направили 1 млрд 110 млн рублей инвестиций. Было создано 313 новых рабочих мест.

В 2020 году Правительством Орловской области совместно с администрацией Мцен-

ска проводится комплексная работа по развитию данной территории. В первом полугодии 2020 года в развитие производственных мощностей вложено 1 млрд 114 млн рублей инвестиций, создано 159 новых рабочих мест. С начала текущего года еще 5 предприятий получили статус резидентов ТОСЭР «Мценск». Это производство синтетического флюса и чугуна для металлургии, предприятия по выпуску бумажной, полиэтиленовой и пластмассовой упаковки. В настоящее время заключены соглашения о намерениях по реализации пяти инвестиционных проектов. Объем инвестиций составит 4,7 млрд рублей, число создаваемых рабочих мест – 286.

В течение 10 лет в Мценске планируется реализовать 15 инвестиционных проектов на сумму 5 млрд рублей и создать 996 новых рабочих мест. Создание ТОР «Мценск» позволит к 2028 году диверсифицировать экономику города, снизить зависимость от градообразующих предприятий – АО «Мценский завод коммунального машиностроения» и ОАО «Мценский литейный завод».

Таким образом, ТОСЭР можно признать новой и перспективной моделью пространственного развития экономики в целом и инвестиционной привлекательности в частности моногородов и регионов, а также механизмом повышения качества жизни граждан, создания для них благоприятных и комфортных условий жизни.

Список источников:

1. Емец М.И., Пургин А.С. Сравнительный анализ инструментов региональной политики РФ: особые экономические зоны, зоны территориального развития и территории опережающего социально-экономического развития // Экономика, государство, общество. 2015. №4 (23). С. 23-26.
2. Зайцев Ю.В. Политика сбалансированного пространственного развития региона: монография / Ю.В. Зайцев, Т.В. Дорожкина, В.К. Крутиков и др. – Калуга: ИП Стрельцов И.А., Издательство «Эйдос», 2015. – 234 с.
3. Имамутдинов И., Медовников Д., Рыцарева Е. Зона особого внимания // Эксперт. 2015. №6. С. 60-65.
4. Кашина Н.В. Территории опережающего развития: новый инструмент привлечения инвестиций на Дальний восток России // Экономика региона. 2016. Т. 12, вып. 2. С. 569-585.
5. Коробов О.В., Жариков В.В., Беспалов В.В. Управление особыми экономическими зонами в РФ: проблемы и перспективы // Аудит и финансовый анализ. 2014. №5. С. 279-284.
6. Демьяненко А.Н. Еще раз о реализованной академической программе исследований пространственного развития России // Российский экономический журнал. 2016. №2. С. 66-87.
7. Дин Жуджунь, Ковалев М.М., Новик В.В. Феномен экономического развития Китая. – Минск: Издательский центр БГУ, 2008. – 298 с.
8. Сухарев О.С., Ильина О.Б. Анализ региональной экономической системы типа особой экономической зоны на основе методов структурного сдвига // Экономика региона. 2012. №3. С. 249-260.
9. Сысоев А.П. Территории опережающего развития – драйверы социально-экономического подъема малых городов // Социально-экономическое развитие малых городов на основе сетевого взаимодействия: Коллективная монография / Под ред. д.э.н., проф. М.Ю. Шерешевой. – М: Экономический факультет МГУ имени М.В. Ломоносова, 2020. – С. 139-152.
10. Особые (свободные) экономические зоны в Китае [Электронный ресурс]. – URL: <http://newinspire.ru/lektsii-po-mirovoy-ekonomike/osobie-svobodnie-ekonomicheskie-zoni-v-kitae-1688>.
11. Фомин М.В. Моногорода Сибири и Дальнего Востока России: потенциал и перспективы развития / М.В. Фомин, В.А. Безвербный, И.С. Шушпанова и др. // Вопросы государственного и муниципального управления. 2020. №1. С. 137-165.
12. Шаньшань Ю. Динамичное развитие внешних инвестиций Китая // Китай. 2014. №2 (100). С. 27-28.

13. Швецов А. «Точки роста» или «Черные дыры»? (К вопросу об эффективности применения «зональных» инструментов госстимулирования оживления экономической динамики территории) // Российский экономический журнал. 2016. №3. С. 40-61.

14. Территория опережающего социально-экономического развития «Мценск» [Электронный ресурс] // Инвестиционный портал Орловской области. – URL: https://invest-orel.ru/articles/territoriya_operezhayuschego_sotsialno-ekonomicheskogo_razvitiya (дата обращения: 01.12.2020).