

УДК 657.6-051

Мортикова Е.С.

**ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ
ПРОЦЕДУР АУДИТА ЭФФЕКТИВНОСТИ**

Мортикова Елена Сергеевна, магистрант; ФГБОУ ВО «Орловский государственный университет экономики и торговли»; РФ, 302028, г. Орел, ул. Октябрьская, д. 12; e-mail: miss.shklovets@mail.ru

Научный руководитель: Парушина Наталья Валерьевна, доктор экономических наук, профессор, ФГБОУ ВО «Орловский государственный университет экономики и торговли»; РФ, 302028, г. Орел, ул. Октябрьская, д. 12; e-mail: parushinan@mail.ru

В статье рассмотрено информационно-аналитическое обеспечение процедур аудита эффективности бюджетных учреждений. В эпоху цифровых преобразований доступ к новым информационным базам и порталам стал удобным и полезным для обработки данных. Появились новые витрины, порталы и единые информационные системы, которые позволяют получить необходимые данные для исследования, мониторинга и контроля эффективности расходования бюджетных средств.

Ключевые слова: аудит эффективности, бюджетная отчетность, государственное регулирование учета, государственный аудит, информация, учетная политика.

Mortikova E.S.

**INFORMATION - ANALYTICAL MAINTENANCE OF THE PROCEDURES
OF EFFICIENCY AUDIT**

Mortikova Elena Sergeevna; Orel State University of Economics and Trade; 12 Oktyabrskaya Street, Orel 302028, Russian Federation; e-mail: miss.shklovets@mail.ru

In the article information-analytical maintenance of the procedures of efficiency audit of budgetary institutions is considered. In the epoch of digital transformations access to new information bases and portals has become convenient and useful for data processing. There are new show-windows, portals and uniform information systems which allow receiving information for the research, monitoring and efficiency control of the budgetary funds expenditure.

Keywords: efficiency audit, budgetary reporting, state regulation of accounting, state audit, information, registration policy.

Начало XXI века характеризуется цифровыми трансформациями процессов и процедур. Цифровые преобразования накладывают отпечаток на развитие системных направлений работы органов государственного финансового контроля. Информация по управлению общественными финансами является открытой и прозрачной для анализа, управления и принятия стратегических решений.

Карта общесистемных направлений развития Счетной палаты в эпоху цифровых изменений и открытости данных для проведения государственного аудита приведена в таблице 1.

Как видно из информационной карты, направления работы Счетной палаты в сфере аудита эффективности и стратегического аудита касаются совершенствования операционной деятельности и использования цифровых технологий в аудите и анализе [6].

При постановке задач по доступности, открытости и прозрачности информации концепция информатизации и повышения качества информационно-аналитического обеспечения процедур аудита имеет важное научно-методическое значение [2, 3]. Оно еще не полу-

чило должного научного и практического развития и находится на стадии совершенствования механизма электронного управления финансами. Сейчас активно создаются информационные порталы, интерактивные площадки, инфографика и базы данных о деятельности государственных подконтрольных структур.

Таблица 1 – Карта общесистемных направлений развития Счетной палаты в эпоху цифровых изменений

Системные направления развития	1. Развитие методологии государственного аудита	2. Развитие внутренней системы управления, кадрового обеспечения и организационной культуры	3. Внедрение и развитие современных цифровых технологий государственного аудита
Внутрисистемные направления развития			
Применение риск-ориентированного подхода при планировании и проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий	1.1	x	x
Развитие аналитических разработок и прикладных методов для обеспечения функции государственного аудита	1.2	x	x
Внедрение системы ключевых показателей эффективности деятельности (КПЭ) Счетной палаты как элемента системы управления и системы мотивации сотрудников	x	2.1	x
Внедрение методологии процессного управления, практики постоянных улучшений, регулярного мониторинга эффективности процессов	x	2.2	x
Создание внутренней системы управления знаниями для выявления и распространения лучших практик аудита	x	2.3	x
Разработка моделей и профилей компетенций сотрудников Счетной палаты на основании ее стратегических приоритетов	x	2.4	x
Внедрение практики непрерывного обучения и профессионального развития сотрудников в соответствии с принятыми моделями и профилями компетенций	x	2.5	x
Внедрение системы аттестации, основанной на модели компетенций, с использованием объективных данных об эффективности работы	x	2.6	x
Цифровая трансформация процессов операционной деятельности Счетной палаты	x	x	3.1
Создание цифровой инфраструктуры для поддержки аудита и аналитической деятельности	x	x	3.2
Развитие дистанционных методов аудита	x	x	3.3

Согласимся с мнением ученых, специалистов и экспертов, которые считают, что управление общественными финансами и сбалансированность бюджетов достигается за счет цифрового проектного управления и информатизации процедур. По убеждению О.С. Громышовой, И.А. Езангиной, В.И. Жилиной, Е.М. Шахбазяна, Е.А. Макаровой, управление со-

циально-экономическим развитием через реализацию различных госпрограмм способствует повышению эффективности и прозрачности бюджетных расходов [4].

Главные направления развития цифровой экономики в России, вопросы нормативного и кадрового обеспечения деятельности коммерческих и некоммерческих организаций в условиях цифровой экономики становятся предметом обсуждений на научных конференциях и семинарах. В.А. Пискунов отмечает актуальные проблемы цифровизации, сближения научно-практических направлений учетно-аналитического и контрольного характера с новыми информационными технологиями, что нашло отражение в обсуждениях ученых и практиков в рамках работы Всероссийской научно-практической конференции, посвященной проблемам развития учета, анализа и аудита и подготовке кадров в условиях цифровой экономики, которая проходила 25-26 апреля 2018 года в г. Самаре [10].

Условия цифровизации российской экономики диктуют необходимость изменения системы нормативного регулирования и практики проведения аудита. Такой точки зрения придерживаются А.В. Ильина, Л.В. Юрьева, А.М. Тимофеева [5].

Распоряжением Правительства РФ от 28 июля 2017 г. №1632-р была утверждена Программа «Цифровая экономика Российской Федерации», в рамках которой осуществляется совершенствование информационно-аналитических процедур проведения аудита эффективности в работе органов государственного аудита.

Открытость всех процедур аудиторского сопровождения результатов деятельности федеральных, региональных и муниципальных объектов аудита обеспечивает единая информационная система государственного финансового контроля – ГИС ЕСГФК.

Портал государственного и муниципального финансового аудита состоит из «открытой части», обеспечивающей общий доступ к информации о проведении уполномоченными органами государственного (муниципального) финансового аудита (контроля), и «закрытой части», предназначенной для размещения органами государственного (муниципального) финансового аудита (контроля) в установленном порядке информации о проведении контрольных мероприятий, а также для обеспечения авторизованного доступа государственных (муниципальных) органов и иных организаций к информации о планах и результатах контрольных мероприятий, размещение которой не предусмотрено в «открытой части».

В 2015 году в период создания Портала государственного и муниципального финансового аудита Счетная палата Российской Федерации обеспечивала предоставление в сети «Интернет» по адресу <http://results.audit.gov.ru/> информации об отдельных результатах контрольных мероприятий, проводимых в 2014 и 2015 годах.

Вместе с тем, состав информации о проведении в Российской Федерации государственного (муниципального) финансового аудита (контроля), предоставляемой государственным (муниципальным) органам и иным организациям посредством ГИС ЕСГФК как в общем доступе («открытой части» ГИС ЕСГФК), так и в ограниченном доступе («закрытой части» ГИС ЕСГФК), а также функциональные возможности размещения и использования указанной информации будут значительно расширены.

Основные задачи, на решение которых направлено внедрение Портала государственного и муниципального финансового аудита, представлены в таблице 2.

Следует отметить, что ГИС ЕСГФК предназначена для обеспечения возможности не только формирования и получения информации о проведении государственного (муниципального) финансового аудита (контроля) в сфере бюджетных правоотношений, но и для автоматизации контрольной деятельности, осуществляемой в установленном порядке органами государственного (муниципального) финансового аудита (контроля) и главными администраторами бюджетных средств.

Следовательно, доступ к базе данных имеют все участники бюджетного процесса, в том числе и бюджетные учреждения как субъекты расходования бюджетных средств [8, 9].

Организационно-управленческая структура контрольно-счетных органов на территории России позволяет обеспечить системную доступность к источникам информации, планам и результатам контрольных мероприятий.

Таблица 2 – Основные задачи аудита эффективности, на решение которых направлено внедрение Портала государственного и муниципального финансового аудита (ГИС ЕСГФК)

Задача	Содержание поставленной задачи государственного аудита
Публичности аудита эффективности	обеспечение публичности проведения государственного (муниципального) финансового аудита (контроля) в сфере бюджетных правоотношений
Возможности аудита эффективности	предоставление возможности анализа периодичности проведения контрольных мероприятий, в том числе в целях исключения их дублирования в объектах контроля, а также установления периодичности проведения контрольных мероприятий, исходя из рисков деятельности объектов контроля
Создание единой системы обеспечения проведения аудита	создание в Российской Федерации единой информационной системы, аккумулирующей возможности учета и получения информации о деятельности органов государственного (муниципального) финансового аудита (контроля), количество которых в настоящее время составляет более 2,5 тысяч органов
Формирование структурных данных аудита эффективности	формирование структурированных данных об осуществлении в Российской Федерации государственного (муниципального) финансового аудита (контроля) и, таким образом, обеспечение возможности применения для обработки указанных данных необходимых подходов, методов и инструментов информационных технологий
Определение предмета аудита эффективности	определение предмета государственного финансового контроля на основании анализа и обработки в ГИС ЕСГФК информации о проведении в объектах внешнего государственного аудита (контроля) Счетной палаты Российской Федерации внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита, а также применения ими результатов указанных мероприятий
Унификация аудиторских мероприятий	применение всеми органами государственного (муниципального) финансового аудита (контроля) при осуществлении контрольных мероприятий единых справочников и классификаторов в целях обеспечения единообразия учета и анализа планов и результатов проводимых мероприятий

В настоящее время доступность информации о контрольных мероприятиях на всех уровнях государственного аудита обеспечивают следующие порталы, закладки, функционалы и панели [7].

1. Информационный функционал «Проверки» – отражает информацию о проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в форме предварительного аудита, оперативного анализа и контроля и последующего аудита (контроля) в соответствии с утверждаемыми Счетной палатой стандартами внешнего государственного аудита (контроля).

2. Аудит федерального бюджета – содержит сведения о комплексе контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, осуществляемых в рамках предварительного, оперативного и последующего контроля. Составляет единую систему контроля Счетной палаты за формированием и исполнением федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации. Он существенно дополняется тематическими проверками, экспертно-аналитическими мероприятиями, проводимыми в соответствии с планом работы Счетной палаты, по поручениям палат Федерального Собрания Российской Федерации, обращениям членов Совета Федерации и депутатов Государственной Думы.

3. Информационная панель Мониторинга достижения национальных целей – позволяет отслеживать выполнение национальных целей. Панель предоставляет информацию по каждой из национальных целей. Все они размещены на главной странице. Там же доступны ключевые показатели, их текущие и целевые значения, а также комментарии к ним. Данная панель позволит прослеживать динамику по показателям национальных проектов и диагностировать возможные отклонения.

4. Информационная панель Мониторинга объектов незавершенного строительства – позволяет на основе аналитических данных контролировать объем вложений в объекты незавершенного строительства, количество объектов незавершенного строительства, количество объектов, строительство которых приостановлено более чем на полгода или законсервировано.

5. Портал государственного и муниципального финансового аудита – является единой федеральной государственной информационной системой, позволяющей обеспечивать автоматизацию планирования, учета результатов проведения государственного (муниципального) финансового аудита (контроля), в том числе принимаемых мер объектами аудита и контроля по устранению выявленных нарушений

6. Проект «Госрасходы» – технологический проект Счетной Палаты РФ, основанный на открытых данных и ориентированный на предоставление инструмента общественного контроля и обеспечение максимальной доступности первичных, обработанных и аналитических данных для всех граждан Российской Федерации. Он является порталом-агрегатором информации о государственных финансах, в том числе о доходах и расходах государства, средствах, поступающих от компаний нефтегазового сектора, средствах, закладываемых на исполнение законов, контрактах, субсидиях, госзаданиях и многих других явлениях и аспектах государственного управления.

7. Горячая линия «Проблемы экологии» – проводимый Счетной палатой мониторинг реализации национальных проектов, одна из задач которого – выявление проблем экологии на начальном этапе, когда есть возможность исправить недостатки, допущенные при планировании.

Таким образом, развитие информационно-аналитического сопровождения аудита эффективности опирается не только на данные официальных площадок и порталов, которые позволяют сделать информацию доступной и прозрачной для пользователей, но и данные первичного бюджетного учета. В настоящее время большинство противоправных мер в сфере государственного управления связано с нарушениями бюджетного учета. В этой связи необходим контроль не только выполнения бюджетных процедур, но и организации качественного внутреннего контроля законности ведения бюджетных операций и составления бюджетной отчетности.

Список источников:

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31 июля 1998 г. №145-ФЗ [Электронный ресурс]. – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19702/.
2. Артеменко Д.А. Аудит эффективности государственных расходов как методическая основа оценки эффективности системы государственного финансового контроля // Научный вестник Южного института менеджмента. – 2013. – №4. – С. 4-9.
3. Васильева М.В. Методы оценки эффективности использования государственных средств при проведении аудита эффективности // Экономический анализ: теория и практика. – 2009. – №20 (149). – С. 53-60.
4. Громышова О.С. Совершенствование механизма программно-целевого управления территориальным развитием России (на примере Волгоградской области) / О.С. Громышова, И.А. Езангина, В.И. Жилина и др. // Вестник Алтайской академии экономики и права. – 2019. – №10-1. – С. 39-45.
5. Ильина А.В., Юрьева Л.В., Тимофеева А.М. Вектор совершенствования аудиторской деятельности в России: анализ тенденций и условий развития // Вестник Пермского университета. Серия: Экономика. – 2018. – Т. 13. – №4. – С. 654-668
6. Ковалева Э.Р. Государственный финансовый контроль: учебное пособие. – Казань: Познание, 2014. – 300 с.
7. Мортикова Е.С. Информационное обеспечение аудита // Информационное развитие России: состояние, тенденции и перспективы: Сборник научных статей международной научно-практической конференции / Отв. ред.: Каира Ю.В. – Орел: Издательство Среднерусского института управления – филиала РАНХиГС, 2018. – С. 146-152.
8. Парушина Н.В., Лытнева Н.А., Билиходзе А.К. Трудовая деятельность в сфере внутреннего финансового аудита в государственном секторе // Аудитор. – 2019. – Т. 5. – №9. – С. 38-45.
9. Парушина Н.В., Лытнева Н.А. Особенности организации внутреннего финансового аудита в бюджетных учреждениях // Аудитор. – 2019. – Т. 5. – №11. – С. 23-30.
10. Пискунов В.А. Модернизация учетно-контрольных и аналитических процессов в условиях цифровой экономики // Инновационное развитие экономики. – 2018. – №2 (44). – С. 12-15.