

7. Птицеводство РФ: состояние и перспективы развития [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.mcx.ru/news/news/show/31229.htm>.

8. Современное состояние и перспективы развития птицеводства в России [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://minifermer.org/read/17/2-sovremennoe-sostoyanie-i-perspektivy-razvitiya-pticevodstva-v-rossii.html>.

9. Состояние и перспективы развития российского рынка птицеводческой продукции [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://tsenovik.ru/bizness/archive/182/?ELEMENT_ID=32121.

10. Фисинин В.И. Состояние и перспективы развития российского рынка птицеводческой продукции [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.tsenovik.ru/articles/obzory-i-prognozy/proizvodstvo-myasa-ptitsy-i-yaits-v-2015-godu-zavershilas-otraslevaya-programma-razvitie-ptitsevodst/>.

УДК 352.075.1(470.23-25)

Самойлов С.Н.

СОСТОЯНИЕ И ПРОБЛЕМЫ РЕФОРМИРОВАНИЯ ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

Самойлов Сергей Николаевич, АНО ДПО «Санкт-Петербургский Институт Бизнеса и Инноваций»; РФ, 199106, Санкт-Петербург, Гаванская ул., д.3; e-mail: droibin@mail.ru

В статье показано, что состояние инфраструктуры жилищно-коммунального хозяйства (ЖКХ) в стране в целом и в Санкт-Петербурге, в частности, находится на низком уровне. Это объясняется высокой степенью изношенности инженерных сетей, трубопроводов и очистных сооружений; при этом лишь единичные предприятия сферы ЖКХ способны работать с минимальной (5%) прибылью. Определено, что без решения финансовых проблем, таких как дотационность отрасли, а также изменения тарифной политики и политики в отношении естественных локальных монополий реформирование отрасли не даст желаемых результатов.

Ключевые слова: жилищно-коммунальное хозяйство, коммунальная инфраструктура, естественные локальные монополии, генерирующие организации, управляющие организации.

Возникновение и нарастание технологических и финансовых проблем в жилищно-коммунальном хозяйстве связано с тем, что до начала массовой приватизации в России основная часть объектов данной сферы находилась на балансе промышленных предприятий и финансировалась по титулам соответствующих отраслевых министерств и ведомств. В ходе приватизации эти объекты были переданы в муниципальную собственность в крайне запущенном техническом состоянии и без должной финансовой компенсации расходов на их содержание.

Государство не предусмотрело централизованных средств на модернизацию и ремонт переданных муниципалитетам изношенных основных фондов, а у местных властей не было средств даже для их поддержания и тем более для технического перевооружения. В связи с этим состояние коммунальной инфраструктуры находится на низком уровне. При крайне высокой изношенности трубопроводов и очистных сооружений лишь единичные предприятия способны работать с прибылью, которая не превышает на данный момент 5%. Однако, по оценкам экспертов, при правильной тарифной политике прибыль могла бы достигать 30% [1].

Аналогичная ситуация складывается и в остальных отраслях коммунального хозяйства: холодное и горячее водоснабжение, водоотведение. Постоянно растущий износ основных фондов коммунальных предприятий обязательно ведет к росту потерь ресурсов и свиде-

тelleствует о срочной необходимости проведения ремонтных работ и значительных инвестиций в отрасль.

Но анализ политики правительства страны в сфере жилищно-коммунального хозяйства свидетельствует о дальнейшей ориентации на собственников и о росте их обязанностей по содержанию, тем самым государство сокращает свою роль и свое вмешательство в сферу жилищно-коммунального хозяйства. Однако так как проблема обеспечения населения жилищно-коммунальными услугами имеет ярко выраженный социальный подтекст, государство не может переложить целиком заботы о жилищно-коммунальном хозяйстве на плечи граждан, о чём свидетельствует тот факт, что расходы консолидированного бюджета Санкт-Петербурга на жилищно-коммунальное хозяйство увеличились по сравнению с 2000 годом более чем в пять раз.

В этой непростой ситуации является чрезвычайно важным соблюдение баланса интересов власти, населения, бизнеса и профильных организаций сферы ЖКХ (включая естественные локальные монополии, частные генерирующие организации, управляющие организации и т.д.).

В настоящее время жилищно-коммунальный комплекс страны включает в себя 52 тыс. предприятий и организаций различных форм собственности; это 12 основных подотраслей, потребляющих более 20% энергоэнергии и до 45% тепловой энергии страны; это ежедневное предоставление услуг (работ) на сумму свыше 2 млрд руб., что составляет около 8% стоимости валового внутреннего продукта страны; это ежегодный прирост объемов работ и услуг до 25%, обусловленный приемкой объектов от ведомств, ростом тарифов, вводом новых объектов и большими потерями в связи с ростом износа основных фондов [2].

Что касается Санкт-Петербурга, то город занимает площадь 1 439 кв. км и, согласно данным Территориального органа федеральной службы государственной статистики по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области, население Санкт-Петербурга составляет (по состоянию на 1 января 2017 года) 5 миллионов 262 тысячи 127 человек [3]. Если говорить о демографии Санкт-Петербурга, то в этом плане Северная столица России может похвастаться сразу несколькими рекордами. Во-первых, это самый северный на планете город-миллионер. А во-вторых, Санкт-Петербург – это крупнейший по численности жителей населенный пункт в Европе, если не брать во внимание столицы государств. Общая площадь объектов жилищного фонда по итогам 2014 года составляет более 122 млн кв. м. Средняя обеспеченность населения жильем к началу 2013 года составила 23,8 кв. м общей площади жилья на одного жителя Санкт-Петербурга, что приблизительно в 2 раза меньше, чем в среднем в странах Европейского Союза (в Великобритании – 62 кв. м, в Германии – 45 кв. м) [4].

По состоянию на 01.01.2014 в благоустроенные жилые помещения переселены 14 638 семей (35 239 человек). Полностью расселено 780 многоквартирных домов, причем расселение 95 многоквартирных домов завершено с участием средств финансовой поддержки государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства (далее – Фонд). В благоустроенные жилые помещения, построенные с участием средств Фонда, переселены 497 семей (1 242 человека) [4].

Однако стоимость жилищно-коммунальных услуг в Санкт-Петербурге постоянно растёт, существенно превышая рост инфляции. Так, с 01.01.2017 региональный стандарт стоимости жилищно-коммунальных услуг на одного человека для пользователей жилых помещений государственного жилищного фонда, нанимателей жилых помещений по договору найма в частном жилищном фонде, членов жилищных кооперативов, жилищно-строительных кооперативов, иных специализированных потребительских кооперативов, которым жилое помещение предоставлено в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации до приобретения ими права собственности на такое жилое помещение в отдельных и коммунальных квартирах составляет: 3326,45 руб. в месяц на одиноко проживающего гражданина; 2567,29 руб. в месяц на каждого члена семьи, состоящей из двух человек; 2194,50 руб. в месяц на каждого члена семьи, состоящей из трех и более человек [5].

Жилищный фонд Санкт-Петербурга различен по своей структуре и качественным характеристикам. По данным Жилищного комитета Санкт-Петербурга в настоящее время в городе насчитывается более 22 375 тысяч многоквартирных домов, значительная часть которых требует капитального ремонта инженерных систем и строительных конструкций. При этом состояние жилищного фонда по степени износа характеризуется следующими цифрами. Около 15% жилых зданий имеют процент износа более 60% и требуют проведения капитального ремонта. Не требуют значительных затрат, связанных с проведением капитального ремонта, только 26,4% многоквартирных домов [6].

На приведение в нормативное состояние объектов коммунальной инфраструктуры необходимы большие средства. В целях создания конкурентной среды самым актуальным является привлечение частных компаний. Из 377 предприятий и организаций, которые обеспечивают всеми коммунальными услугами жилые дома, объекты социальной сферы, организации и предприятия области, 239 – частные компании.

Работа по привлечению частных инвесторов и обеспечению конкуренции на рынке коммунальных услуг на региональном и местном уровнях, снижению уровня износа объектов коммунальной инфраструктуры ведется в рамках реализации городских целевых программ. Так, по государственной программе Санкт-Петербурга «Комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры, энергетики и энергосбережения Санкт-Петербурга» израсходовано в 2015 году более 51 млрд рублей, из них 16,4 млрд рублей из городского бюджета и 34,5 млрд рублей внебюджетных средств [7]. Но при этом даже плановый показатель износа инфраструктуры ЖКХ составляет более 46%.

Таким образом, можно утверждать, что в настоящее время в Санкт-Петербурге поставленные в сфере ЖКХ цели: обеспечение сохранности и улучшение жилищного фонда, безубыточное функционирование предприятий отрасли ЖКХ, удовлетворение населения в получении качественных услуг – не достигнуты. Это связано с тем, что имеется целая группа нерешенных финансовых проблем, таких как дотационность отрасли, несовершенная тарифная и региональная политика.

Как на федеральном, так и на региональном и муниципальном уровнях пока недостаточно последовательны меры по реализации новых экономических взаимоотношений в системе ЖКХ, что требует дальнейшего совершенствования как системы управления, так и повышения качества самого управления путем последовательных и скоординированных действий органов власти всех уровней.

Список источников:

1. Барабанов А.С. Жилищно-коммунальное хозяйство регионов: проблемы финансирования и пути их решения [Электронный ресурс] // Современные научные исследования и инновации. - 2013. - №8. - URL: <http://web.snauka.ru/issues/2013/08/26119> (дата обращения: 29.09.2017).
2. Состояние ЖКХ на современном этапе развития и основные проблемы урегулирования [Электронный ресурс]. - URL: http://studbooks.net/747498/pravo/sostoyanie_sovremennoy_etape_razvitiya_osnovnye_problemy_uregulirovaniya (дата обращения: 29.09.2017).
3. Население СПб: общая численность, динамика, национальный состав [Электронный ресурс]. - URL: <http://fb.ru/article/289792/naselenie-spb-obschaya-chislennost-dinamika-natsionalnyi-sostav> (дата обращения: 29.09.2017).
4. Государственная программа Санкт-Петербурга «Обеспечение доступным жильем и жилищно-коммунальными услугами жителей Санкт-Петербурга» на 2015-2020 годы [Электронный ресурс]. - URL: <http://gov.spb.ru/gov/otrasl/gilfond/gosudarstvennaya-programma-sankt-peterburga-obespechenie-dostupnym-zhi/> (дата обращения: 29.09.2017).
5. Постановление Правительства Санкт-Петербурга №538 от 27 июня 2017 года [Электронный ресурс]. - URL: <http://docs.cntd.ru/document/456041021> (дата обращения: 29.09.2017).

6. Информационно-аналитический портал о недвижимости [Электронный ресурс] // RWAY.RU: интернет-портал. - URL: Режим доступа: <http://www.rway.ru/txt.asp?txt=3630&rbr=167> (дата обращения: 29.09.2017).

7. Годовой отчёт о ходе реализации и оценке эффективности реализации государственной программы Санкт-Петербурга «Комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры, энергетики и энергосбережения Санкт-Петербурга» 2015-2020 за 2015 год. [Электронный ресурс]. - URL: <http://gov.spb.ru/gov/otrasl/ingen/gosudarstvennye-programmy/> (дата обращения: 29.09.2017).