

ЭКОНОМИКА, ОРГАНИЗАЦИЯ И УПРАВЛЕНИЕ

УДК 342.553(470)

Бардовский В.П., Ермишина В.С.

РЕФОРМИРОВАНИЕ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В РОССИИ В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ

Бардовский Виктор Петрович, кандидат экономических наук, профессор, ФГБОУ ВО «Орловский государственный университет экономики и торговли»; РФ, 302028, г. Орел, ул. Октябрьская, д. 12; e-mail: bardovskijv@bk.ru

Ермишина Виктория Сергеевна, «Орловский государственный университет экономики и торговли»; РФ, 302028, г. Орел, ул. Октябрьская, д. 12; e-mail: vika-32rus@mail.ru

В современных условиях большое значение приобретает выбор наиболее эффективных для нашей страны форм местного самоуправления. От этого во многом зависит настоящее и будущее страны, так как именно в недрах местного самоуправления, непосредственно опирающегося на инициативу и активность граждан в решении актуальных для конкретной территории социально-экономических, политических, демографических, экологических проблем, кроется потенциал, способный обеспечить устранение многих кризисных явлений в жизни российского общества, придать ему дополнительные стимулы для развития. В статье рассматриваются основные направления реформирования местного самоуправления: введение законодательно установленной системы территориальной организации местного самоуправления; закрепление за муниципальными образованиями предметов введения; финансовое обеспечение полномочий органов власти каждого уровня.

Ключевые слова: реформирование местного самоуправления, территориальная организация местного самоуправления, организационная основа местного самоуправления, экономический механизм местного самоуправления.

В начале XXI века Россия начала проводить крупномасштабную административную реформу, направленную на совершенствование федеративных отношений и местного самоуправления. После принятия Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 6 октября 2003 г. №131-ФЗ органы власти субъектов Российской Федерации и муниципальных образований начали большую работу по реформированию местного самоуправления в стране.

Основные задачи, вытекающие из закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 6 октября 2003 г. №131-ФЗ, сводились к следующему:

- введение во всей Российской Федерации законодательно установленной системы территориальной организации местного самоуправления;
- закрепление за каждым муниципальным уровнем предметов введения;
- финансовое обеспечение полномочий органов власти каждого уровня.

Решение значительной части вопросов местного значения, связанных с необходимостью организации хозяйственной деятельности (в первую очередь в сфере коммунальных услуг), в соответствии с Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 6 октября 2003 г. №131-ФЗ возлагается на муниципальные образования. Городские и особенно сельские поселения часто не имеют необходимых денежных ресурсов для того, чтобы решить эти вопросы. В настоящее время эта проблема является актуальной: и федеральным и региональным властям необходимо создать условия, чтобы органы местного самоуправления располагали ресурсами для решений во-

просов местного значения [2].

Для обеспечения постоянного предоставления муниципальными образованиями услуг, особенно коммунальных, должны быть созданы правовые, материальные и организационные условия. Целесообразно передать муниципальным образованиям объекты государственной собственности, использование которых обеспечивает решение вопросов местного значения [5].

Ввиду того, что прогнозы социально-экономического развития субъектов Российской Федерации составляются с учетом социально-экономического развития муниципальных образований, а территориальное планирование поселений разрабатывается на основе социально-экономического развития территории, ставится задача наделения представительных органов власти субъектов Российской Федерации правом утверждать перспективные планы поселений. Это мера направлена на снижение волюнтаризма в градостроительной политике муниципальных образований [3].

В последние годы в стране в соответствии с Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 6 октября 2003 г. №131-ФЗ осуществлен ряд мер, направленных на развитие местного самоуправления. Вместе с тем основные задачи этого федерального закона реализуются медленно и не в полной мере. В настоящее время основными проблемами реализации Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 6 октября 2003 г. №131-ФЗ являются:

- несогласованность федерального, регионального и местного законодательства о местном самоуправлении;
- неполное законодательное обеспечение организации и функционирования местного самоуправления;
- несоблюдение нормативных актов о местном самоуправлении региональными муниципальными властями;
- принятие нормативных актов о местном самоуправлении региональными муниципальными властями, которые противоречат федеральному законодательству;
- низкая активность субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в реализации Федеральным закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 6 октября 2003 г. №131-ФЗ;
- отсутствие четкого разграничения полномочий между федеральными, региональными и муниципальными органами по вопросам местного самоуправления;
- недостаточная финансовая самостоятельность местного самоуправления;
- недостаток высококвалифицированных муниципальных служащих;
- недостаточная судебная защита местного самоуправления.

Анализ практики муниципальной реформы в соответствии с Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 6 октября 2003 г. №131-ФЗ показывает, что основными направлениями и задачами реформирования местного самоуправления в современных условиях являются:

- изменение структуры органов местного самоуправления в соответствии с Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 6 октября 2003 г. №131-ФЗ;
- четкое разграничение вопросов компетенций и полномочий между городскими и сельскими поселениями, городскими округами, муниципальными районами;
- совершенствование межбюджетных отношений, формирование экономической и финансовой базы для реализации муниципальными образованиями возложенных на них полномочий;
- разграничение вопросов местного значения, перераспределение имущества, находящегося в федеральной и региональной собственности, в пользу муниципальных образований, а также перераспределение муниципальной собственности между районами, поселениями, городскими округами;

- разработка нормативно-правовой основы ответственности органов местного самоуправления при нарушении Конституции Российской Федерации, федеральных и региональных законов, а также при реализации органами местного самоуправления возложенных на них полномочий.

Анализ реализации Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 6 октября 2003 г. №131-ФЗ г. свидетельствует о положительных и отрицательных тенденциях в этой области. К положительным тенденциям реализации Федерального закона можно отнести согласование законодательства по местному самоуправлению, а также определение границ муниципальных образований [8].

Отрицательные тенденции реализации этого закона заключаются в том, что в части субъектов Федерации были предприняты попытки сохранить одноуровневую территориальную организацию местного самоуправления.

Опыт реализации Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 6 октября 2003 г. №131-ФЗ также свидетельствует, что регионы Российской Федерации нередко не проявляют необходимую заинтересованность в реформировании местного самоуправления [6].

Важной тенденцией реализации ФЗ является вовлечение населения в местное самоуправление. Муниципальные образования должны формироваться на основе городских или нескольких сельских поселений. В этом случае повышается вероятность осуществления местного самоуправления в интересах жителей.

Необходимо уточнить перечень вопросов местного значения. Часть вопросов местного значения дублируется с вопросами, которые находятся в компетенции федеральных и региональных органов власти. Реализация других вопросов местного значения требует больших финансовых ресурсов, они могут быть успешно решены только совместно с субъектами Федерации, а иногда только при поддержке федерального центра [7].

Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 6 октября 2003 г. №131-ФЗ определен перечень вопросов местного значения. Причем был установлен перечень вопросов местного значения для каждого типа муниципальных образований. Вместе с тем отдельные вопросы местного значения и переданные им органами государственной власти соответствующие полномочия могут реализовывать только городские округа и муниципальные районы.

Анализ современной реформы местного самоуправления, реализации Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 6 октября 2003 г. №131-ФЗ свидетельствует о следующем:

1. Реформу местного самоуправления необходимо рассматривать как составную часть административной реформы федерального уровня.

2. Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 6 октября 2003 г. №131-ФЗ уточнил регулирование местного самоуправления в стране. Он призван создать эффективную систему местного самоуправления, ввести общие принципы территориальной организации местного самоуправления. Вместе с тем этот закон не решает в полной мере экономические и финансовые проблемы местного самоуправления.

3. Усиливается зависимость местного самоуправления от государства. Это противоречит федеральному закону «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 6 октября 2003 г. №131-ФЗ. Государство усилило свое вмешательство в установление правил функционирования местного самоуправления. Это может привести не только к уменьшению автономии органов местного самоуправления, но и к частичному их подчинению федеральным и региональным властям.

4. Имеется много проблем, которые не могут быть решены исключительно силами местного самоуправления и которые требуют определенного регулирования со стороны государства.

В этой связи представляется вполне обоснованной точка зрения, согласно которой целесообразно встраивание местного самоуправления в систему государственной власти. Такая модель местного самоуправления подходит для России, так как наиболее соответствует историческим традициям страны [4].

Список источников:

1. Конституция Российской Федерации [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://vladrieltor.ru/constitution>.
2. Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 6 октября 2003 г. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://rg.ru/2003/10/08/zakonsamouprav.html>.
3. Европейская хартия местного самоуправления от 15 октября 1985 года [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://legalacts.ru/doc/evropeiskaja-khartija-mestnogo-samoupravlenija-soversheno-v-strasburge/>.
4. Доклад о состоянии местного самоуправления в Российской Федерации, 2015 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.ranepa.ru/images/News/2016-03/11-03-2016-doklad-vshgu.pdf>.
5. Карлуков Н.К. Совершенствование процессов формирования финансовых ресурсов местного самоуправления [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=96663>.
6. Лаврентьев С.Н. Местное самоуправление и муниципальная служба в системе властных отношений: монография [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=136213>.
7. Местное самоуправление в России: состояние, проблемы, пути совершенствования. Итоговый доклад [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.insor-russia.ru/files/final_report_MSU.pdf.
8. Местное самоуправление и муниципальное управление: учебник / И.В. Мухачев, П.А. Алексеев, А.С. Прудников и др.; под ред. А.С. Прудникова, Д.С. Белявского [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=118331>.

УДК 005.334.4[334.012.64+334.012.63]

Дмитриева М.А.

**СИСТЕМА АНАЛИТИЧЕСКИХ ПРОЦЕДУР ДИАГНОСТИКИ БАНКРОТСТВА
ОРГАНИЗАЦИЙ МАЛОГО И СРЕДНЕГО БИЗНЕСА**

*Дмитриева Мария Андреевна**, Среднерусский институт управления – филиал ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации»; РФ, 302028, г. Орел, бульвар Победы, д. 5А; e-mail: mary_dmitrieva@mail.ru

Банкротство (несостоятельность) представляет собой одну из старейших экономических и юридических категорий. Этот институт всегда выступал в качестве одного из ключевых регуляторов финансовых процессов в обществе, обеспечивал стабильность и устойчивость хозяйственного оборота. В настоящее время существует множество дисциплин, в частности финансовый менеджмент, рассматривающих пути и направления предотвращения возникновения угрозы банкротства. Актуальность данной темы определена тем, что в условиях политической и экономической нестабильности финансового механизма и, как следствие, в целом ухудшения ситуации российских предприятий возникает острая необходимость в разработке конкретных мероприятий по восстановлению платежеспособности организаций, а также в анализе финансового состояния фирмы, который является основным инструментом антикризисного управления.

* Научный руководитель: Лытнева Наталья Алексеевна, д.э.н., профессор; e-mail: ukap-lytneva@yandex.ru