

ФИНАНСЫ, ДЕНЕЖНОЕ ОБРАЩЕНИЕ И КРЕДИТ

УДК 336.2

Прищеп И.П.

АНАЛИЗ БЕЗВОЗМЕЗДНЫХ ПОСТУПЛЕНИЙ В БЮДЖЕТ ОРЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Статья подготовлена победителем конкурса «Наука будущего», проведенного в рамках IV научно-практической конференции учащихся, студентов, магистрантов, аспирантов «Образование и наука без границ: конвергенция социально-гуманитарных и естественно-технических наук» (Орел, 12 октября 2017 г.)

*Прищеп Ирина Петровна**, ФГБОУ ВО «Орловский государственный университет экономики и торговли»; РФ, 302028, г. Орел, ул. Октябрьская, д. 12; e-mail: irina.prishep@mail.ru

Данная статья посвящена изучению безвозмездных поступлений в бюджет Орловской области. Проводится оценка основных параметров бюджета Орловской области за 2015-2019 гг. Определяется степень значимости межбюджетных трансфертов в общей сумме доходов Орловской области на основе анализа их динамики и структуры за анализируемый период.

Ключевые слова: безвозмездные поступления, межбюджетные трансферты, дотация, субсидия, субвенция, бюджет.

Согласно статье 41 Бюджетного кодекса Российской Федерации, к доходам бюджетов относятся налоговые доходы, неналоговые доходы и безвозмездные поступления [2].

Безвозмездные поступления - это финансовая помощь, которая предоставляется одним бюджетом бюджетной системы Российской Федерации другому бюджету бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные трансферты), от физических и юридических лиц.

Межбюджетные трансферты могут предоставляться в следующих формах:

- дотации из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;
- субсидии из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные субсидии);
- субвенции из федерального бюджета и (или) из бюджетов субъектов Российской Федерации;
- иные межбюджетные трансферты из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;
- безвозмездные поступления от физических и юридических лиц, международных организаций и правительств иностранных государств, в том числе добровольные пожертвования.

Вышеназванные формы межбюджетных трансфертов используют для достижения следующих целей [4]:

1. Устранение горизонтальных диспропорций между регионами.
2. Ликвидация социальной напряженности, связанной с экономическими спадами.

3. Возмещение бюджетам менее развитых регионов средств, которые были потрачены на выполнение задач общегосударственного значения. Таким образом, межбюджетные

* *Научный руководитель:* Думнова Наталья Александровна, кандидат экономических наук, доцент; e-mail: dnataly.76@mail.ru

трансферты не позволяют увеличиваться диспропорциям во время осуществления масштабных проектов.

4. Устранение недостатков системы взимания налогов.

Необходимость использования межбюджетных трансфертов вызвана неравномерностью развития различных субъектов внутри страны вследствие причин как исторического, так и природно-климатического характера [7]. К числу дефицитных, то есть нуждающихся во внешних вливаниях средств, регионов относится и Орловская область.

Рассмотрим основные параметры бюджета Орловской области за 2015-2019 гг. [7].

Таблица 1 – Основные параметры бюджета Орловской области на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов

Наименование показателей	Исполнение				Бюджет		Прогноз			
	2015 год		2016 год		2017 год		2018 год		2019 год	
	млн руб.	% к 2014 году	млн руб.	% к 2015 году	млн руб.	% к 2015 году	млн руб.	% к 2017 году	млн руб.	% к 2018 году
Доходы	26111,2	98,5	27057,9	103,6	28598,3	105,7	26003,9	90,9	26571,3	102,2
Расходы	28 821,30	101,2	29998,1	104,1	28598,3	95,3	26636,9	93,1	27564,9	103,5
Дефицит (-), Профицит (+)	-2710,1		-2940,2		0,0		-633		-993,6	

Анализируя вышепредставленные данные, можно заключить, что на протяжении 2015-2019 гг. бюджет Орловской области является дефицитным. В 2015 году дефицит бюджета составил 2710,1 млн рублей, а в 2016 г. - 2940, 2 млн рублей. В текущем году планируется, что общая сумма доходов будет равняться сумме расходов бюджета. На плановый период 2018-2019 гг. бюджет также планируется с дефицитом, при этом стоит отметить, что разрыв между доходами и расходами будет только увеличиваться в пользу последних. Также нельзя говорить и о стабильной динамике доходов и расходов на протяжении всего анализируемого периода. Так, увеличение числа поступлений в бюджет Орловской области происходило в 2016, 2017 и 2019 годах, в 2017-2018 гг., напротив, наблюдалось снижение общей суммы доходов по сравнению с предыдущими годами. Если говорить о расходах, то их рост наблюдался в 2015-2016 гг. и также планируется, что они увеличатся в 2019 г. В 2017-2018 гг., руководствуясь указами Президента от 7 мая 2012 года по достижению ключевых социально-экономических показателей, планируется, что расходы бюджета будут снижены благодаря консолидации и приоритизации расходов. То есть снижение расходов будет происходить в результате включения в бюджет в первоочередном порядке расходов на финансирование действующих расходных обязательств, непринятия новых расходных обязательств, сокращения неэффективных расходов, снижения привлечения дорогих коммерческих кредитов, сдерживания наращивания объема государственного долга.

Рассмотрим более подробно структуру доходов областного бюджета за 2017 год и плановый период 2018-2019 гг. [7].

Таблица 2 – Доходы бюджета Орловской области в 2015-2019 годах

Наименование показателей	Исполнение				Бюджет		Прогноз			
	2015 год		2016 год		2017 год		2018 год		2019 год	
	млн руб.	%	млн руб.	%	млн руб.	%	млн руб.	%	млн руб.	%
Доходы, в том числе:	26111,2	100	27057,9	100	28598,3	100	26 003,9	100	26571,3	100
налоговые и неналоговые доходы	14204,8	54,4	16 689,9	61,68	16982,9	59,38	16 811,8	64,65	17393,5	65,46
безвозмездные поступления	11 906,4	45,6	10 368,1	38,32	11615,4	40,62	9192,1	35,35	9177,8	34,54

Исходя из данных таблицы 2, можно заключить, что в общей сумме доходов лидирующее положение занимают налоговые и неналоговые поступления. На протяжении анализируемого периода их доля ежегодно увеличивалась. Так, если в 2014 году доля налоговых поступлений в общем числе доходов Орловской области составляла 54,4%, то в 2017 г. планируется, что их доля увеличится практически до 60%, а к 2019 г. – до 65,46%. Таким образом, можно сделать вывод, что происходит постепенное увеличение собственной доходной базы региона.

Но, несмотря на стабильное увеличение налоговых и неналоговых доходов, безвозмездные поступления по-прежнему играют большое значение при формировании бюджета Орловской области. Так, в 2014 г. безвозмездные поступления в бюджет области составили 11 906,4 млн руб., что составило 45,6% от общего числа поступлений, в текущем году планируется, что они составят 11615,4 млн рублей, или 40,62%, а к 2019 г. произойдет их сокращение до 9177,8 млн.

На основании Закона Орловской области №2054-ОЗ от 06.12.2016 года «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» рассмотрим структуру безвозмездных поступлений в бюджет Орловской области за 2015-2019 гг.

В 2015-2017 гг. структура межбюджетных трансферов выглядела следующим образом (таблица 3) [7].

Таблица 3 – Структура безвозмездных поступлений в бюджет Орловской области за 2015-2017 гг.

Наименование доходного источника	2015 год отчет		2016 год отчет		2017 год бюджет	
	млн руб.	%	млн руб.	%	млн руб.	%
Безвозмездные поступления, всего	11906,4	100	10368,1	100	11615,4	100
Дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	4198,2	35,26	4098,7	39,53	5026,1	43,27
Дотации бюджетам бюджетной системы на выравнивание бюджетной обеспеченности	3498	29,38	3434,8	33,13	4775	41,12
Дотации бюджетам на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов	700,2	5,88	663,8	6,40		0
Дотации бюджетам субъектов Российской Федерации на частичную компенсацию дополнительных расходов на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы		0		0	251,1	2,16
Субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	4280,4	35,95	2819,8	27,20	3759,5	32,37
Субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	2475,8	20,79	2548,6	24,58	2766,6	23,82
Иные межбюджетные трансферты	831	6,98	886,4	8,55	41,3	0,36
Безвозмездные поступления от государственных организаций (фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства)	6,4	0,05	99,4	0,96	7,7	0,07
Прочие безвозмездные поступления	191	1,60	159,2	1,54	14,2	0,12
Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	-77,3	-0,65	-243,9	-2,35		0

Как отмечалось ранее, за анализируемый период будет происходить постепенное уменьшение выделяемых безвозмездных платежей и увеличение собственных доходов региона. Согласно данным таблицы 3, наибольший удельный вес в структуре безвозмездных поступлений в бюджет Орловской области занимают дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации, субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации и субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации. Стоит также отметить, что наибольшую долю в общей сумме выделяемых дотаций занимают дотации бюджетам

бюджетной системы на выравнивание бюджетной обеспеченности и дотации бюджетам на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов [5]. В 2017 г. также имеют место быть дотации бюджетам субъектов Российской Федерации на частичную компенсацию дополнительных расходов на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы в размере 251,1 млн, что составляет 2,16% от общей суммы безвозмездных поступлений.

Прогноз структуры безвозмездных поступлений в бюджет Орловской области на 2018-2019 гг. представлен в таблице 4.

Таблица 4 – Прогноз структуры безвозмездных поступлений в бюджет Орловской области за 2018-2019 гг.

Наименование доходного источника	2018 год прогноз		2019 год прогноз	
	млн руб.	%	млн руб.	%
Безвозмездные поступления, всего	9192,1	100	9177,8	100
Дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	3400	36,99	3400	37,05
Дотации бюджетам бюджетной системы на выравнивание бюджетной обеспеченности	3400	36,99	3400	37,05
Дотации бюджетам на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов		0,00		0,00
Дотации бюджетам субъектов Российской Федерации на частичную компенсацию дополнительных расходов на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы		0,00		0,00
Субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	3066,4	33,36	3051,4	33,25
Субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	2687,1	29,23	2688,7	29,30
Иные межбюджетные трансферты	38,5	0,42	37,7	0,41
Безвозмездные поступления от государственных организаций (фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства)		0		0
Прочие безвозмездные поступления		0		0
Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет		0		0

В плановом периоде 2018-2019 гг. одижаются снижение суммы безвозмеждых поступлений до 9192,1 млн рублей в 2018 г. и до 9177,8 млн руб. в 2019 г. соответственно. По-прежнему в качестве основных доходных источников выступают дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации, субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации и субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации. В 2018-2019 г. доля дотаций в общей сумме межбюджетных трансфертов составит около 37%, субсидий – около 33%, а субвенций – около 30%.

Таким образом, подводя итог всему ранее сказанному, можно сделать вывод, что межбюджетные трансферты служат одним из основных инструментом межбюджетного регулирования. Несмотря на довольно значительное снижение суммы, поступающей в форме безвозмездных поступлений в бюджет Орловской области, межбюджетные трансферты по-прежнему играют и будут играть серьезную роль при его формировании, так как собственных поступлений региона на данном этапе развития пока не достаточно.

Список источников:

1. Бюджет для граждан (К Закону Орловской области от 06.12.2016 №2054-ОЗ «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов») [Электронный ресурс] – Режим доступа: http://minfin.ru/common/upload/library/2016/12/main/1288_BDG_2017.pdf (дата обращения: 20.09.2017)
2. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 №145-ФЗ (ред. от 28.03.2017) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19702/ (дата обращения: 20.06.2017)
3. Волохина В.А., Малышев В.В. К вопросу регулирования межбюджетных отноше-

ний в современных условиях // Вестник Оренбургского государственного университета. – 2015. - №8 (183). - С. 15-22.

4. Межбюджетные отношения в Российской Федерации: учебник / А.Е. Суглобов и др.; под ред. А.Е. Суглобова. - М. : Юнити-Дана, 2015. - 519 с.

5. Министерство финансов Российской Федерации Основные направления бюджетной политики на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://minfin.ru/ru/document/> (дата обращения: 20.09.2017).

6. Печенская М.А. Межбюджетные отношения: состояние, регулирование, оценка результативности: монография. – Вологда: ИСЭРТ РАН, 2015. – 164 с.

7. Портал Орловской области – публичный информационный центр [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://orel-region.ru/index.php?head=180&part=108&unit=6> (дата обращения: 20.09.2017).

УДК 336.531.2:61

Разуваева М.Р.

ФИНАНСИРОВАНИЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ

Статья подготовлена призером конкурса «Наука будущего», проведенного в рамках IV научно-практической конференции учащихся, студентов, магистрантов, аспирантов «Образование и наука без границ: конвергенция социально-гуманитарных и естественно-технических наук» (Орел, 12 октября 2017 г.)

Разуваева Мария Романовна^{§§§}, ФГБОУ ВО «Орловский государственный университет экономики и торговли»; РФ, 302028, г. Орел, ул. Октябрьская, д. 12; e-mail: delta472@yandex.ru

В данной статье рассматривается механизм финансирования системы здравоохранения Российской Федерации, её проблемы и перспективы развития. Описываются принципы функционирования одноканальной системы финансового обеспечения здравоохранения, реализуемой в России, а также её недостатки и преимущества в условиях современной экономики. Представлены нормативно-правовые аспекты функционирования одноканальной системы финансирования рассматриваемой отрасли. В работе приводятся меры по оптимизации здравоохранения за счёт реформирования и результаты предлагаемых мер.

Ключевые слова: здравоохранение, финансирование, экономика, одноканальная система финансирования здравоохранения, проблемы, реформы, перспективы развития

Приоритетным звеном социально-экономической политики Российской Федерации является развитие системы здравоохранения. Данная отрасль считается одной из наиболее важных для стран любого типа, так как уровень здравоохранения влияет на качество жизни населения, от которого, в свою очередь, зависит состояние национального дохода и экономики страны в целом. В соответствии со статьёй 10 Федерального закона от 21.11.2011 №323-ФЗ (ред. от 03.04.2017) «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», обеспечение населения медицинской помощью в нашей стране является бесплатным, в этой связи становится актуальным вопрос об определении источников финансирования расходов системы и их размерах.

В настоящее время здравоохранение в России находится на стадии реформирования и нуждается в дополнительном привлечении денежных средств для осуществления намечен-

^{§§§} **Научный руководитель:** Минакова Елена Ивановна, кандидат экономических наук, доцент; e-mail: lana_57_78@mail.ru