

Ермишина В.С.

ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

*Ермишина Виктория Сергеевна**, ФГБОУ ВО «Орловский государственный университет экономики и торговли»; РФ, 302028, г. Орел, ул. Октябрьская, д. 12; тел: +7-9192078728

Важным направлением муниципального управления является развитие местного самоуправления. Большое значение местного самоуправления объясняется тем, что его уровень – главная характеристика развития общественно-экономической жизни муниципальных сообществ. Существование развитых институтов местной власти обеспечивает эффективное распределение полномочий и ресурсов по различным уровням управления. Это приводит к повышению экономической и социальной эффективности местного самоуправления. Исследование экономических основ местного самоуправления имеет важное значение и является приоритетной задачей экономической науки. В статье рассмотрены экономические основы местного самоуправления: собственные налоговые источники, эффективное управление объектами муниципальной собственности.

Ключевые слова: местное самоуправление, экономические основы местного самоуправления, местные налоги, управление муниципальной собственностью.

Местное самоуправление представляет собой деятельность по управлению муниципальными образованиями и муниципальными сообществами. Эта деятельность основывается на определенных принципах.

Принципы местного самоуправления, которые сформулированы в Европейской хартии местного самоуправления, в Конституции Российской Федерации, Федеральном законе «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», являются общими. Они охватывают все стороны организации местного самоуправления в Российской Федерации и едины для всех субъектов Российской Федерации. Общими принципами местного самоуправления являются:

- верховенство Конституции Российской Федерации и федеральных законов Российской Федерации;
- самостоятельность деятельности местного самоуправления;
- органы местного самоуправления не включаются в систему органов государственной власти;
- обеспечение законности в осуществлении местного самоуправления;
- защита прав и свобод жителей муниципальных образований;
- гласность в осуществлении местного самоуправления;
- наличие выборных органов местного самоуправления;
- ответственность органов местного самоуправления и их должностных лиц перед населением, государством, юридическими и физическими лицами;
- муниципальные образования не подчиняются друг другу;
- обеспечение государством наполняемости бюджетов муниципальных образований;
- совместная деятельность органов местного самоуправления и государственной власти по жизнеобеспечению муниципальных образований.

Процесс формирования местного самоуправления, создания и развития его экономической основы в настоящее время продолжается. Федеральный закон от 6 октября 2003 г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» смог ответить на многие вопросы, связанные с экономической стороной жизни муниципальных образований, однако устранить все спорные моменты так и не смог. Проблемы

* *Научный руководитель: Бардовский Виктор Петрович*, кандидат экономических наук, доцент; e-mail: bardovskijv@bk.ru

экономического характера, ограниченность налоговых источников местных бюджетов, недостаточное финансовое обеспечение передаваемых на местный уровень государственных полномочий и несовершенный механизм формирования муниципальной собственности не позволяют российским муниципальным образованиям успешно решать стоящие перед ними задачи.

Динамика происходящей в России муниципальной реформы обуславливает необходимость пересмотра ряда концептуальных положений, сформулированных в законодательстве, более тщательного изучения зарубежного опыта, проведения дополнительных исследований, прежде всего, в области становления и развития экономических основ местного самоуправления, целью которых должно стать нахождение и обоснование путей их совершенствования.

Экономическая возможность осуществления местного самоуправления является важным условием решения вопросов местного значения. Местное самоуправление можно осуществить в полной мере в том случае, когда муниципальное образование имеет финансовые ресурсы за счет местных налогов и эффективно управляет объектами муниципальной собственности [1]. В общем виде экономические основы местного самоуправления можно представить как совокупность юридических норм, которые регулируют отношения, связанные с управлением муниципальной собственностью и средствами местного бюджета.

Рассмотрим организацию экономических основ местного самоуправления на примере муниципального образования «Котовское сельское поселение Свердловского района Орловской области». Муниципальное образование «Котовское сельское поселение» основано 18 августа 2004 года и наделено статусом сельского поселения Законом Орловской области от 12 августа 2004 года № 416-ОЗ «О статусе, границах и административных центрах муниципальных образований на территории Свердловского района Орловской области» [2].

Структура доходов и расходов бюджета Котовского сельского поселения Свердловского района Орловской области за 2013-2015 гг. представлена в таблице 1. Анализ доходов и расходов бюджета Котовского сельского поселения позволяет сделать вывод о том, что основную долю в структуре всех доходов муниципального образования составляют налоговые доходы: 76% – в 2013-2014 гг. и 76,1% – в 2015 г. Безвозмездные поступления в структуре доходов бюджета сельского поселения в 2013-2015 гг. занимали весомую долю и составляли более 16%. Доходы от собственности в структуре доходов бюджета Котовского сельского совета Свердловского района занимали в 2013-2015 гг. более 7%. Сумма доходов бюджета сельского поселения за анализируемый период времени увеличилась на 153962,8 руб., тем самым темп роста составил 103,5%.

Большую часть расходов бюджета сельского поселения в 2013-2015 гг. занимали расходы на оплату труда – более 50%. Расходы на проведение работ и услуги составляли более 25%, безвозмездные перечисления бюджетам – более 17%. Примерно равные доли занимали расходы на социальное обеспечение населения – 3,7-3,9% и прочие расходы 2,5-3,1%. Сумма расходов бюджета сельского поселения за анализируемый период времени увеличилась на 240186,7 руб., темп роста составил 105,8%.

Таблица 1 – Доходы и расходы бюджета Котовского сельского поселения Свердловского района Орловской области за 2013-2015 гг.

Показатели	2013 г.		2014 г.		2015 г.		2015 г по сравнению с 2013 г.	
	руб.	в %	руб.	в %	руб.	в %	Отклонение (+;-)	Темп роста
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Доходы, в том числе:	4376224,1	100	4425148,2	100	4530186,9	100	153962,8	103,5
Налоговые доходы	3325930,3	76,0	3363115,6	76,0	3446631,8	76,1	120701,5	103,6

1	2	3	4	5	6	7	8
Доходы от собственности	319464,4	7,3	320823,2	7,25	335869,8	7,35	16405,4
Безвозмездные поступления от бюджета РФ	722077,0	16,5	725724,3	16,4	745620,0	16,5	23543
Прочие доходы	8752,4	0,2	15488,0	0,35	2065,3	0,05	-6687,1
Расходы, всего, в том числе:	4125521,2	100	4201454,5	100	4365707,9	100	240186,7
Оплата труда	2066866,1	50,1	2100677,3	50,0	2189810,4	50,2	122944,3
Приобретение работ и услуг	1056133,4	25,6	1075546,8	25,6	1122224,4	25,7	66091
Безвозмездные перечисления бюджетам	721966,2	17,5	739438,4	17,6	774474,0	17,7	52507,8
Социальное обеспечение населения	152644,3	3,7	163852,8	3,9	171226,7	3,9	18582,4
Прочие расходы	127891,2	3,1	121839,3	2,9	107972,3	2,5	-19819,9
Дефицит (-) / профицит (+) бюджета	+250702,9	-	+223793,7	-	+164479,1	-	-86223,8

В целом за 2013-2015 гг. деятельность сельского поселения как субъекта хозяйствования была безубыточной, об этом свидетельствует профицит бюджета поселения, который в 2013-2015 гг. составлял 250702,9 руб., 223793,7 руб. и 164479,1 руб. соответственно. Однако стоит отметить, что за исследуемый период сумма профицита существенно снизилась – на 86223,8 руб., или на 34,4%. Данное снижение вызвано тем, что темп роста расходов сельского поселения превышает темп роста доходов на 2,3%. Динамика расходов администрации Котовского сельского поселения на социальные нужды представлена в таблице 2.

Таблица 2 – Динамика расходов администрации Котовского сельского поселения на социальные нужды населения в 2013-2015 гг.

Показатели	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2015 г.			
				Отклонение (+;-)		Темп роста, %	
				от 2013 г.	от 2014 г.	к 2013 г.	к 2014 г.
Пенсии, пособия и выплаты по пенсионному, социальному и медицинскому страхованию	19810,1	8287,78	0	-19810,1	-8287,78	0	0
Социальная помощь населению	36500	64200	52800	16300	-11400	144,7	82,2
Пенсии, пособия, выплачиваемые организациями сектора государственного управления	96334,2	91365,02	118426,68	22092,48	27061,66	122,9	129,6
Всего, расходов по социальному обеспечению	152644,3	163852,8	171226,68	18582,4	7373,88	112,3	104,5

Анализ расходов администрации Котовского сельского поселения на социальные нужды населения в 2013-2015 гг. позволяет сделать вывод о том, что наибольшие суммы приходились на выплату пенсий и пособий, выплачиваемых организациями сектора государственного управления, темп роста которых составил 122,9% на конец 2015 г. по отношению к показателю 2013 г.

Для укрепления экономических основ местного самоуправления представляется целесообразным проведение следующие мероприятий.

1. Шире практиковать размещения муниципального заказа на выполнение работ и оказание услуг на основе открытого конкурса.

2. Предусмотреть обязательную компенсацию местным бюджетам расходов, которые возникают в результате решений, принимаемых органами государственной власти [4; 5]. В настоящее время в общем объеме доходов бюджета Котовского сельского поселения безвозмездные поступления составляют 16% от общего объема доходов.

Список источников:

1. Федеральный закон от 6 октября 2003 г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в ред. от 8 марта 2016 г.). [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://base.garant.ru/186367/>.
2. Закон Орловской области от 28 декабря 2004 г. №465-ОЗ «О статусе, границах и административных центрах муниципальных образований на территории Свердловского района Орловской области» (с изменениями от 26 декабря 2015 г.) // Собрание нормативных правовых актов Орловской области. - 2005. - Выпуск 25.
3. Васильева Н.В. Доходы местных бюджетов как залог финансовой самостоятельности местного самоуправления: правовой аспект // Известия Иркутской государственной экономической академии. - 2015. - №1. - С. 117-125.
4. Зубков А.А. Муниципальная собственность как ключевой компонент экономической основы местного самоуправления // Молодой ученый. - 2015. - №15. - С. 375-378.
5. Никиткова У.О. К вопросу о финансовой самостоятельности муниципальных образований // Финансы. - 2013. - №7. - С. 26-29.