

Прудникова, А.Л. Миронов, С.А. Акимова; под ред. А.С. Прудникова. – Режим доступа: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=119519>.

6. Рыбаковский Л.Л., Кожевникова Н.И. Оценка возможных и необходимых масштабов привлечения иммигрантов в Россию [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://rybakovsky.ru/migracia1.html>.

7. Тюрюканова Е.В. Мигранты на рынке труда: долгосрочные тенденции и кризис [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://hr.minpromrf.ru/news/221>.

УДК 336.13:352.075.1

Скулкина А.В.

МУНИЦИПАЛЬНЫЕ ЦЕЛЕВЫЕ ПРОГРАММЫ: ПОНЯТИЕ, ЭТАПЫ РАЗРАБОТКИ И РЕАЛИЗАЦИИ, ОЦЕНКА ЭФФЕКТИВНОСТИ

*Скулкина Алина Валерьевна**, ФГБОУ ВО «Орловский государственный университет экономики и торговли»; РФ, 302028, г. Орел, ул. Октябрьская, д. 12; e-mail: alina5794@mail.ru

В современных условиях социально-экономическое развитие муниципальных образований характеризуется наличием различных взаимосвязанных проблем, обусловленных глобальными преобразованиями в обществе и в силу этого носящих комплексный характер. Наиболее действенным и эффективным инструментом муниципального управления являются целевые программы, которые оказывают позитивное воздействие на пространственное развитие экономики и социальной сферы территорий.

В статье рассматриваются этапы разработки и реализации муниципальных целевых программ, а также особенности оценки их эффективности. Приведены данные мониторинга эффективности реализации муниципальных программ муниципального образования г. Алексин Белгородской области.

Ключевые слова: программно-целевое управление, муниципальные программы, этапы разработки и реализации, мониторинг эффективности муниципальных программ.

Программно-целевое управление – метод управления, при котором разрабатывается цель управления и механизм реализации, сроки и состояния промежуточных значений процесса. Программно-целевое управление применяется при решении сложных проблем общественного производства, возникающих при реализации крупномасштабных народнохозяйственных, межотраслевых и межрегиональных целей с директивными сроками [2].

В самом широком смысле под целевой программой понимают совокупность выполняемых мероприятий (оказываемых услуг), взаимоувязанных и скоординированных по срокам, исполнителям и ресурсам и направленных на достижение определенной цели.

Целевая программа обязательно носит адресный характер и представляет собой определенный комплекс взаимосвязанных действий [6].

Существует множество видов целевых программ, которые можно классифицировать по статусу, назначению, срокам реализации, направленности и механизмам реализации. По статусу целевые программы делятся на федеральные, межрегиональные, региональные и муниципальные.

Муниципальные целевые программы служат эффективным инструментом стратегического планирования и развития, позволяющим комплексно и системно решать отдельные проблемы социально-экономического развития муниципального образования. Муниципальные целевые программы могут быть текущими и перспективными и входят составными частями в соответствующие планы. Расходы на реализацию целевых программ формируют

* *Научный руководитель: Захаркина Наталья Владимировна, кандидат экономических наук, доцент; e-mail: natashazaharkina@mail.ru*

бюджет развития муниципального образования [5].

Таким образом, муниципальная целевая программа представляет собой увязанный по ресурсам, исполнителям и срокам осуществления комплекс социально-экономических, организационно-хозяйственных и других мероприятий, обеспечивающих эффективное решение задач в области экономического, экологического, социального, культурного и иного развития территорий.

Муниципальная программа состоит из текстовой части и приложений. Краткие сведения о муниципальной программе содержатся в ее паспорте. На практике в муниципальной программе удобно выделять подпрограммы. Такой подход позволяет оптимизировать объем муниципальной программы, а также организовать совместную работу структурных подразделений, являющихся ответственными исполнителями.

Количество муниципальных программ зависит от двух основных факторов: реализуемых полномочий и структуры администрации муниципального образования.

Этапы разработки и реализации муниципальной целевой программы представлены на рисунке 1.



Рисунок 1 – Этапы разработки и реализации муниципальной целевой программы

Первоначально обозначаются проблемы, на решение которых направлена данная программа, затем разрабатывается паспорт программы, включающий такие типовые аспекты, как ответственный исполнитель и соисполнители программы, участники, подпрограммы в рамках программы, цель, задачи, целевые индикаторы программы, этапы и сроки реализации, объемы и источники финансирования программы

В частности, муниципальная целевая программа социально-экономического развития в общем случае должна включать следующие разделы:

- социально-экономическое положение и основные направления развития муниципального образования, обосновывающие необходимость осуществления данной программы;
- цели, задачи, сроки и этапы реализации программы;
- система программных мероприятий;
- механизм реализации программы;
- ресурсное обеспечение программы;
- оценка эффективности программы;
- организация управления программой и контроль за ходом ее реализации [4].

Проблемные муниципальные целевые программы могут разрабатываться по таким направлениям, как создание благоприятного инвестиционного и предпринимательского климата; оздоровление окружающей среды, содействие реформированию промышленности; развитие инфраструктуры транспорта, связи и обеспечение бесперебойной работы жилищно-коммунального хозяйства и др.

На третьем этапе происходит процедура оценки регулирующего воздействия программы. Затем муниципальная целевая программа проходит процедуру утверждения. Четвертый этап свидетельствует о начале хода реализации принятой и утвержденной программы в сроки, которые обозначены в ней.

Мониторинг полученных результатов возможен на каждом этапе реализации программы, по итогам которого формируются отчеты. В ходе мониторинга анализируются индикативные показатели эффективности реализации программ.

Методической основой комплексного мониторинга данных показателей является, прежде всего, оценка влияния целевой программы на динамику развития территории. В частности, оценка эффективности базируется на выявлении влияния, которое программа оказывает или будет оказывать на комплексные показатели социально-экономического развития и повышения конкурентного потенциала территории [1].

Ниже представлены результаты мониторинга хода реализации муниципальных целевых программ в г. Алексина Белгородской области за отчетный период.

В 2016 году на территории муниципального образования реализовывались 9 муниципальных программ, объем финансирования которых составил 1 056 736,9 тыс. рублей (97,8% к плану 2016 года, 106,9%, к исполнению 2015 года), в том числе: из федерального бюджета – 3 550,7 тыс. руб. (100% к плану, 30,21 % к 2015 году); из областного бюджета – 601 131,4 тыс. рублей (101,3% к плану, 107,3% к 2015 году); из местного бюджета – 445 349,6 тыс. рублей (93,9% к плану, 107,8% к 2015 году); внебюджетные средства (в т.ч. родительская плата) – 6 705,1 тыс. руб. (73,6% к плану 204,1 % к 2015 году).

Структура финансирования программ по источникам средств представлена следующим образом: из областного бюджета – 56,89% к общему объему средств; из местного бюджета – 42,14% к общему объему средств; из федерального бюджета – 0,33% к общему объему средств; внебюджетные средства (родительская плата) – 0,64% к общему объему средств. По итогам 2016 года управлением развития экономики проведена оценка эффективности реализации муниципальных программ г. Алексина (таблица 1).

Согласно полученным итогам, первое место в категории «высокоэффективных муниципальных программ» присвоено следующим муниципальным программам:

1. «Повышение общественной безопасности населения, развитие местного самоуправления, развитие малого и среднего предпринимательства в муниципальном образовании город Алексин»: сумма индикаторов составила 85 баллов. В рамках программы доля выполненных мероприятий составила 100% от общего числа запланированных; доля фактического объема финансирования программы из бюджета муниципального образования от запланированного объема финансирования – 99%; предусмотрено софинансирование мероприятий за счет средств других бюджетов.

2. «Физическая культура, спорт, молодежная политика и дополнительные меры социальной поддержки в муниципальном образовании город Алексин»: сумма индикаторов составила 85 баллов. В рамках программы доля выполненных мероприятий составила 100% от общего числа запланированных; доля фактического объема финансирования программы из бюджета муниципального образования от запланированного объема финансирования – 99,4%; предусмотрено софинансирование мероприятий за счет средств других бюджетов.

3. Муниципальная программа «Образование и архивное дело в муниципальном образовании город Алексин» получила оценку в 85 баллов. В рамках программы доля выполненных мероприятий составила 100,0% от общего числа запланированных; доля фактического объема финансирования программы из бюджета муниципального образования от запланированного объема финансирования – 99,3%; предусмотрено софинансирование мероприятий за счет средств других бюджетов. В отчетном году в программу внесено 5 изменений, в 5 из которых предусмотрено перераспределение финансирования программы. Программа реализована с положительной динамикой всех показателей, предусмотренных программой.

Таблица 1 – Оценка эффективности реализации муниципальных программ г. Алексина Белгородской области за 2016 год [3]

Муниципальные программы	Суммарная балльная оценка индикаторов, баллы	Доля выполненных мероприятий в рамках программы, %
Высокоэффективные муниципальные программы		
1. Повышение общественной безопасности населения, развитие местного самоуправления, развитие малого и среднего предпринимательства в муниципальном образовании г. Алексин.	85	100
2. Физическая культура, спорт, молодежная политика и дополнительные меры социальной поддержки в муниципальном образовании г. Алексин.	85	100
3. Образование и архивное дело в муниципальном образовании г. Алексин.	85	100
4. Обеспечение качественным жильем населения в муниципальном образовании г. Алексин.	82,5	100
Умеренно эффективные муниципальные программы		
1. Благоустройство города Алексин, создание комфортных и безопасных условий для проживания и отдыха населения г. Алексина.	79,5	100
2. Энергоэффективность в муниципальном образовании г. Алексин.	77,5	100
3. Культура в муниципальном образовании г. Алексин.	75	100
4. Управление муниципальным имуществом и земельными ресурсами муниципального образования г. Алексин.	74,5	91
5. Обеспечение услугами ЖКХ населения г. Алексина.	67,5	100

4. Муниципальная программа «Обеспечение качественным жильем населения в муниципальном образовании город Алексин», сумма индикаторов составила 82,5 балла. В рамках программы доля выполненных мероприятий составила 100% от общего числа запланированных; доля фактического объема финансирования программы из бюджета муниципального образования от запланированного объема финансирования – 100%; предусмотрено софинансирование мероприятий за счет средств других бюджетов. В отчетном году в программу внесено 3 изменения, которые предусматривали увеличение финансирования программы. Программа реализована с положительной динамикой большинства показателей, предусмотренных программой [3].

Умеренно эффективными признаны следующие программы:

1. Муниципальная программа «Благоустройство города Алексина, создание комфортных и безопасных условий для проживания и отдыха населения город Алексина» сумма индикаторов составила 79,5 баллов. В рамках программы доля выполненных мероприятий составила 100% от общего числа запланированных. Программа реализована с положительной динамикой большинства показателей, предусмотренных программой.

2. Муниципальная программа «Энергоэффективность в муниципальном образовании город Алексин» получила оценку в 77,5 балла. Мероприятия, запланированные программой, выполнены на 100%. В отчетном году в программу внесено 4 изменения, 3 из которых предусматривают увеличение финансирования программы.

3. Муниципальная программа «Культура в муниципальном образовании город Алексин» получила оценку в 75 баллов. Мероприятия, запланированные программой, выполнены 100%. Доля фактического объема финансирования программы из бюджета муниципального

образования от запланированного объема финансирования – 98,8%. В отчетном году в программу внесено 7 изменений, 5 из которых предусматривают увеличение финансирования программы.

4. Муниципальная программа «Управление муниципальным имуществом и земельными ресурсами муниципального образования город Алексин» получила 74,5 балла. Мероприятия, запланированные программой, выполнены на 91%. Доля фактического объема финансирования программы из бюджета муниципального образования от запланированного объема финансирования – 96,5%. В отчетном году в программу внесено 5 изменений, в связи с уточнением финансирования.

5. Муниципальная программа «Обеспечение услугами ЖКХ населения город Алексина» получила оценку в 67,5 балла. Мероприятия, запланированные программой, выполнены почти на 100%. Доля фактического объема финансирования программы из бюджета муниципального образования от запланированного объема финансирования – 77,8%. В отчетном году в программу внесено 5 изменений, 5 из которых предусматривают пересмотр финансирования.

Таким образом, по результатам проведенной оценки эффективности реализации муниципальных программ 4 муниципальных программы из представленных для оценки признаны «высокоэффективными», и 5 муниципальных программ «умеренно эффективными», на результаты оценки повлияло качество предоставленных отчетов, степень реализации мероприятий, периодичность внесения изменений в программы и другие показатели.

В заключение следует отметить, что целевые программы выступают наиболее приемлемым средством практического осуществления инвестиционных проектов, способствуют консолидации совокупного экономического потенциала регионов и муниципалитетов, поскольку в них концентрируются мероприятия по проектированию, размещению и строительству объектов экономики, производственной, социальной, транспортной и др. инфраструктуры.

Для обеспечения оценки результатов эффективности муниципальных целевых программ разрабатываются целевые индикаторы, то есть количественные показатели эффективности реализации целевой программы, отражающие степень достижения цели и решения задач целевой программы. Проведенный на основании индикативных показателей сравнительный анализ позволит отразить влияние муниципальных целевых программ на уровень социально-экономического развития муниципального образования и своевременно внести коррективы в механизм реализации программы.

Список источников:

1. Денисова И.П. Оценка эффективности и результативности целевых программ при переходе к «программному бюджету» [Электронный ресурс] / И.П.Денисова, С.Н. Рукина // Фундаментальные исследования. – 2013. – №8-2. – С. 399-404. - Режим доступа: <https://fundamental-research.ru/ru/article/view?id=31931> (дата обращения: 17.10.2017).

2. Мартынюк К.А. Совершенствование механизма совершенствование механизма оценки эффективности реализации целевых программ развития социальной инфраструктуры на основе метода результативного управления: дисс. ... канд. экон. наук: 08.00.05. – СПб, 2014. – 186 с.

3. Результаты оценки эффективности реализации муниципальных программ муниципального образования «город Алексин» за 2016 год [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://aleksin.tula.ru/administratsiya-munitsipalnogo-obrazovaniya/munitsipalnye-programmy/munitsipalnye-programmy/monitoring-realizatsii-munitsipalnyh-programm/>.

4. Система муниципального управления / под ред. В.Б. Зотова. – 5-е изд., испр. и доп. – Ростов н/Д: Феникс, 2010. – 717 с.

5. Шедько Ю. Н. Система государственного и муниципального управления: учебник для бакалавров. – М. : Юрайт, 2015. – 570 с.

6. Экономический словарь [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://dic.academic.ru/contents.nsf/econ_dict/. (дата обращения: 17.10.2017).