

лем [Текст]: финансовая наука в нашей жизни. Практическая экономика / Ш. Бекасов // Наука и жизнь. - 2012. - №4. - С.48-52.

Дудина Кристина Юрьевна

*студентка 4 курса финансово-экономического факультета
ФГБОУ ВПО «Орловский государственный институт экономики и торговли»
e-mail: Kolya.1206@yandex.ru*

Прудникова Ирина Николаевна

*студентка 4 курса финансово-экономического факультета
ФГБОУ ВПО «Орловский государственный институт экономики и торговли»
e-mail: bhf061389@yandex.ru*

Научный руководитель:

Конобеева Елена Евгеньевна

*к. э. н., доцент кафедры финансов и кредита
ФГБОУ ВПО «Орловский государственный институт экономики и торговли»
e-mail: e.lelikon@mail.ru*

УДК 336.14:35

Е.И. Мосина

ПРОБЛЕМЫ И ПУТИ РЕАЛИЗАЦИИ МЕХАНИЗМА БЮДЖЕТНОГО ФЕДЕРАЛИЗМА

Для развития межбюджетных отношений в России необходимо создание такого механизма бюджетного федерализма, который обеспечит решение комплекса важнейших практических задач. В статье рассмотрен ряд проблем реализации механизма бюджетного федерализма и его воздействия на решение проблем социально-экономического развития регионов в условиях новой системы федеративных отношений в России.

Ключевые слова: бюджетный федерализм, многопартийная система, расходы, гражданское общество, органы власти.

Для разработки конкретных путей, инструментов совершенствования воздействия механизма бюджетного федерализма на социально-экономическое развитие регионов России необходимо последовательно сформулировать основные проблемы реализации механизма бюджетного федерализма.

Первая проблема реализации механизма бюджетного федерализма – неадекватное отражение предпочтений населения в системе бюджетных расходов при распределении общественных средств органами государственной власти. Первое направление совершенствования воздействия механизма бюджетного

федерализма в рамках первой проблемы – создание условий для активизации участия граждан в принятии экономических и политических решений через органы общественного самоуправления для удовлетворения предпочтений.

Реализация различных потребностей населения осуществляется через общественные институты, механизмы рынка и представительной демократии (рисунок 1).



Рисунок 1 – Механизм реализации потребности граждан

Удовлетворение различных потребностей и интересов, как показано на схеме, осуществляется через партии, движения, творческие союзы и т.д. Основным условием развития механизмов реализации потребностей является наличие элементов самоорганизации гражданского общества и политической культуры населения. В результате недостаточной степени самоорганизации гражданского общества в России возникла некая форма общественно-политического объединения, которая может быть обозначена как квазипартийное административно-политическое образование.

Для повышения эффективности принятия решений в сферах, где значительны различия в предпочтениях населения, возможно применение ваучерных систем, дающих возможность делать самостоятельный выбор, а также способствующих увеличению конкуренции производителей и потребителей, повышению качества общественных услуг.

Второе направление совершенствования воздействия механизма бюджетного федерализма на решение проблемы неадекватного отражения предпочтений населения – формирование предпосылок для развития многопартийной системы власти, ориентирующейся на реальные интересы разных групп населения. Многопартийная система, представляющая реальную власть, позволит пропорционально представлять основные группы и интересы населения, будет способствовать объективному представлению и адекватному отражению предпочтений всех граждан Федерации.

Третье направление совершенствования воздействия механизма бюджетного федерализма на решение проблемы неадекватного отражения предпочтений населения в системе бюджетных расходов – создание системы политического рынка, в рамках которой можно осуществлять текущий анализ депутатской практики, отработать механизм отзыва депутатов.

Функционирование множества различных политических партий, их конкуренция за голоса избирателей в рамках единого политического рынка непосредственно отразятся на повышении результатов депутатской деятельности. Общественные объединения, которые в свою очередь, стремятся привлечь большое количество участников, могут проводить текущий анализ деятельности конкурирующих партий, информировать население о результатах такого контроля.

Таким образом, для совершенствования воздействия механизма бюджетного федерализма на решение проблемы неадекватного отражения предпочтений населения необходимы следующие преобразования:

- повышение активности граждан в процессе принятия экономических, политических решений посредством самоорганизации гражданского общества, формирования институтов общественного самоуправления;
- создание многопартийной системы плюс общественно-политических институтов в рамках единого политического рынка для улучшения результатов деятельности, повышения ответственности представителей власти за принимаемые решения.

Вторая проблема реализации механизма бюджетного федерализма - неэффективное разграничение полномочий и ответственности между органами государственной власти и управления по вертикали.

Первое направление совершенствования воздействия механизма бюджетного федерализма на решение второй проблемы – совершенствование уже существующего распределения компетенций в части сбалансирования полномочий и ответственности органов государственной власти каждого уровня по всем экономическим и социальным вопросам. Для реализации этого направления необходима законодательная проработка единого подхода к разграничению

компетенций властных структур, позволяющего сбалансировать полномочия и ответственность каждого уровня власти, а также дающего возможность устанавливать равные компетенции органам государственной власти одного уровня.

Учитывая факты усиления положения федеральной власти, централизации общественных средств, вследствие необходимости бюджетного выравнивания, установления равных условий политического, экономического существования всех территорий и граждан, можно заключить, что обоснованно некоторое расширение предметов ответственности федерального центра.

Второе направление совершенствования воздействия механизма бюджетного федерализма на решение проблемы неэффективного разграничения компетенций органов государственной власти – уменьшение состава предметов, относимых к совместному ведению. Этого можно достигнуть на основе разграничения отдельных вопросов, а также внедрения в российскую практику взаимоотношений федеральной и региональной власти конкурирующих компетенций, как это принято в Германии.

Третье направление совершенствования воздействия механизма бюджетного федерализма на решение проблемы неэффективного разграничения компетенций – законодательное утверждение предметов ведения муниципальных органов власти в соответствии с единым подходом балансирования полномочий и ответственности органов государственной власти каждого уровня.

Для реализации этого направления можно рекомендовать подход, существующий во многих экономически развитых государствах мира. Для муниципальной власти первоочередным должны стать вопросы жизнеобеспечения, функционирования местной инфраструктуры, соблюдения населением правил общежития, совершенствования микросреды обитания.

Таким образом, для совершенствования воздействия механизма бюджетного федерализма на решение проблем неэффективного разграничения полномочий и ответственности государственной власти по вертикали в РФ необходимо:

- законодательно проработать единый подход к разделению полномочий и ответственности, обеспечивающий равенство прав и возможностей органов власти одного уровня;
- закрепление ответственности по отдельным четко не разграниченным вопросам по принципу дифференциации потребностей населения и приведения в соответствие с возможностями их реализации соответствующим уровнем государственной власти.

Третья проблема реализации механизма бюджетного федерализма – несбалансированность доходных источников и расходных обязательств соответствующих уровней бюджетной системы.

Первое направление совершенствования воздействия механизма бюджетного федерализма на решение этой проблемы - некоторое увеличение финансовых возможностей территориальных органов власти в сфере формирования доходов для равновесия с расходными обязательствами в пределах допустимой

децентрализации. При этом можно применить особый подход к распределению ресурсов на основе опыта Германии, состоящий в том, чтобы текущие налоговые поступления и доходы от хозяйственной деятельности могли покрывать одинаковую часть расходных обязательств федерации и территорий. Такой подход позволяет реализовать равенство участников межбюджетных отношений в сфере формирования налоговых доходов, в некоторой степени повысить финансовую самостоятельность регионов, необходимую для увеличения собственных доходов бюджетов территориальных органов власти РФ в целях равновесия с объемом ответственности за финансирование общественных благ.

Второе направление совершенствования воздействия механизма бюджетного федерализма на решение проблемы несбалансированности доходов и расходов бюджетов соответствующих уровней государственной власти – упорядочение механизма межбюджетного субсидирования, согласование действий в процессе оказания финансовой помощи.

Полезен опыт Канады, состоящий в строгом разграничении направлений финансовой помощи из федерального бюджета только в региональные, а из региональных – в местные бюджеты. В Российской Федерации можно применить такой подход, чтобы исключить возможность расходования средств по разным каналам в одном направлении, как это происходило с распределением средств в транспорт и дорожное хозяйство.

Третье направление совершенствования воздействия механизма бюджетного федерализма на решение проблемы несбалансированности доходов и расходов бюджетов соответствующих уровней – расширение возможностей реализации контроля по вертикали государственной власти за формированием, распределением, использованием общественных средств.

В Российской Федерации на примере Канады в процессе контроля за использованием бюджетных средств можно включить судебную власть, при условии ее максимальной независимости от исполнительной власти. Функции судебной власти можно определить в рамках разрешения споров между уровнями государственной власти по вопросам разграничения сфер ответственности, полномочий по финансированию расходных обязательств, принятия окончательных решений по проблемам рационального, эффективного использования ресурсов.

Итак, для совершенствования воздействия механизма бюджетного федерализма на решение проблемы несбалансированности доходных источников и расходных обязательств соответствующих уровней власти в РФ необходимо:

- увеличить финансовые возможности территориальных органов власти в сфере формирования собственных доходов за счет некоторого распределения налогов между уровнями бюджетной системы, повышения прогрессивности доходного налогообложения, введения местных надбавок;
- упорядочить механизм межбюджетного субсидирования по направлениям, источникам, четко определить последовательность процедуры выравнивания;

- применять на практике различные инструменты для расширения возможностей проведения финансового контроля по вертикали государственной власти.

Список литературы:

1. Барский, А.Д. Бюджетный федерализм: зарубежный опыт [Текст] / А.Д. Барский // ЭКО. – 2010. - №7. – С. 21-26.
2. Галкин, Н. Федерализм и публичная сфера в России [Текст] / Н. Галкин, П. Федосов, С.Д. Валентей, В.Д. Соловей // Полис. – 2001. - №4, С.132-161.
3. Пастухов, В.Б. Власть и общество на поле выборов или игры с нулевой суммой [Текст] / В.Б. Пастухов // Полис. – 2006. - №5. – С.6-16.
4. Пронина, Л.И. О налоговых доходах местных бюджетов во второй части Налогового кодекса РФ [Текст] / Л.И. Пронина // Финансы. – 2011. - №9. – С.22-25.
5. Хурсевич, С.Н. Совершенствование стратегии реформирования межбюджетных отношений [Текст] / С.Н. Хурсевич // Финансы. – 2011. - №4. – С.31-34.

Мосина Екатерина Игоревна

ФГБОУ ВПО «Орловский государственный институт экономики и торговли»

e-mail: caterinamosina@yandex.ru

УДК 336.714

И.И.Лазарева, А.А. Геращенко

**ИНВЕСТИЦИОННАЯ ПРОБЛЕМА НАКОПЛЕНИЯ И
ПРЕУВЕЛИЧЕНИЯ НАКОПЛЕННЫХ ДЕНЕЖНЫХ СРЕДСТВ**

В статье рассмотрены теоретические основы инвестиционной политики граждан. Показаны и раскрыты способы сохранения и преумножения капитала. Исследованы наиболее выгодные предложения российских банков. Рассмотрены варианты вложений в золотые слитки, в традиционные и альтернативные валюты. Предложены советы по сохранению и преумножению капитала.

Ключевые слова: инвестиции, инвестиционная политика, банк, депозит, валюта, капитал, денежные средства, оффшорная зона, вклад.

Решение проблемы сохранения и увеличения капитала заключается в том, чтобы рационально распределить денежные средства и преумножить их с минимальными затратами при этом.

Для хранения денежных средств существует много способов: инвестиции в недвижимость, депозиты (суммы денег, внесенных на счета в организации, с