

И.Б. Илюхина, Е.М. Самородова

ОСОБЕННОСТИ БЕЗРАБОТИЦЫ В РОССИИ И ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОЛИТИКА В ОБЛАСТИ ЗАНЯТОСТИ

В данной статье безработица рассматривается с позиций ее влияния на возможности экономического роста и развития социально-ориентированной экономики. Анализируются особенности российской безработицы и механизмы государственного регулирования рынка труда.

Ключевые слова: безработица, рынок труда, занятость, государственное регулирование.

В настоящее время безработица представляет собой важную макроэкономическую проблему, так как оказывает влияние на функционирование всей экономической системы. Безработица связана с потерей ограниченных ресурсов для производства товаров, а, следовательно, замедлением возможности экономического роста. Проблема безработицы также становится актуальной в условиях развития социально-ориентированной экономики. Безработица – это своеобразный индикатор, по которому следует судить о национальном благополучии и эффективности проводимых в обществе экономических преобразований. Политика занятости должна формироваться с учетом возможности трудиться разным категориям населения. Более пристальное внимание следует уделить группе риска, т.е. занятости женщин, молодежи, инвалидов, стабильности получении ими доходов, исключению дискриминации в этих вопросах.

В данный момент безработица в России имеет следующие особенности:

1. Сокращение численности занятого населения в депрессивных регионах.

Самый низкий уровень безработицы в 2012 г. был отмечен в Центральном федеральном округе – 2,8%, самый высокий – в Северо-Кавказском федеральном округе (13,3%). А именно: самый низкий уровень, 0,81%, отмечен в г. Москве, а самый высокий уровень – в Республике Ингушетии – 47,68%. Орловская область занимает 26-ю позицию, 5,35%, что соответствует уровню безработицы в среднем по Российской Федерации [16]. Значительные перекосы в уровнях безработицы в региональном разрезе опасны дальнейшим наплывом населения из бедных регионов в более обеспеченные и ростом экстремизма, подпитываемого безработицей и нищетой [12].

2. Сохранение дисбаланса между спросом и предложением.

Количество вакансий, по мнению экспертов, достаточно для дальнейшего снижения уровня безработицы, но для их заполнения отсутствуют необходимые специалисты. Особенно это касается регионов. В настоящее время российской экономике требуются профессионалы, прежде всего, в инженерно-

технических отраслях и сфере IT. Очень востребованы рабочие специальности. А на рынке труда в то же время преобладают юристы, экономисты и обладатели других профессий, в частности гуманитарного плана.

3. Снижение качества рабочих мест, уменьшение количества высококвалифицированных специалистов.

Такая ситуация связана с недостаточной поддержкой государством передовых отраслей экономики и как следствие – отъездом ценных кадров за границу. Вымывание среднего технического и научно-технического персонала вызвано низкими доходами этой группы работников и как следствие – трудоустройство в других хозяйственных структурах, где выше зарплаты. Дефицит представителей рабочих специальностей связан с низким качеством работы профессиональных учебных заведений и понижением популярности этих профессий в молодежной среде.

4. Снижение занятости молодежи.

Выпускникам учебных заведений и работникам с небольшим опытом работы очень трудно конкурировать на рынке труда. Согласно самым последним данным Росстата, молодежь до 25 лет составляет среди безработных 28,2%. Этот уровень выше, чем в среднем по Европе (23,7%) [1].

5. Несовпадение реального уровня безработицы с регистрируемым Росстатом.

По мнению многих экономистов, по данным служб занятости, реальный уровень безработицы в России не совпадает с регистрируемым, и оценить его проблематично. Так, в настоящее время количество официальных безработных оценивается по стране в 4,8 млн. человек. При этом многие, состоя на бирже, продолжают работать и получать пособие, что увеличивает затраты государства, в то время как до тех, кто в этих пособиях реально нуждается, выделяемые средства зачастую не доходят. Есть и другая тенденция: многие безработные не встают на учет, так как предпочитают решать проблему трудоустройства без участия государства.

В 2014 г. по прогнозам Министерства труда, в нашей стране будет нарастать дисбаланс между спросом и предложением на рынке труда. По данным Министерства труда, вакансий будет вдвое больше, чем безработных. При этом используется информация только по официально зарегистрированным безработным гражданам. Об этом было сказано в ходе саммита G20 Главой министерства труда Максимом Топилиным [6].

Уровень безработицы в России составляет 5,3%. Это, по словам чиновника, гораздо ниже ряда европейских стран. И это считается достаточно серьезным достижением. Ситуация в стране стабильна и резких скачков не наблюдается.

Регулирование рынка труда представляет сложную систему мер и мероприятий, охватывающих не только сферу занятости, но и все элементы экономической системы общества.

Механизм государственного регулирования по эффективному функционированию рынка труда предполагает реализацию общеэкономических законов, методов и инструментов, которые могут оказать значительное влияние на уровень занятости, а также определить принимаемые на разных уровнях решения, направленные на его стабилизацию. Регулирование рынка труда необходимо рассматривать как совокупность функций управления, которые осуществляют государственные органы власти с целью сбалансированности спроса и предложения рабочей силы.

Значительную роль в государственном механизме регулирования рынка труда выполняют законодательные методы. Законодательство о рынке труда и занятости Российской Федерации представляет совокупность нормативных актов. Оно основывается, прежде всего, на Конституции Российской Федерации, федеральных законах, иных нормативных и правовых актах Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. С помощью основных инструментов законодательства устанавливаются правовые, экономические, административные, организационные и социальные основы государственной политики содействия занятости населения, в том числе гарантии государства по реализации конституционных прав граждан Российской Федерации на труд и социальную защиту от безработицы.

Российское законодательство в вопросах о занятости опирается на международно-правовые акты по данной проблеме. Так, Конвенция МОТ № 122 (1964 г.) «О политике в области занятости»; Конвенция и Рекомендация Международной Организацией Труда (1948 г.) «О службе занятости» используются российским законодательством в Законе РФ «О занятости населения в Российской Федерации» при формулировке политики государства в области занятости и других его положений.

В соответствии с Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 г., утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. N 1662-р, основными задачами государственной политики в сфере содействия занятости населения являются [5]:

1. Повышение гибкости рынка труда, включающее:

- совершенствование нормативной правовой базы в сфере труда и занятости, стимулирующей развитие занятости населения, в том числе гибкие формы, не требующие постоянного присутствия на рабочем месте;
- повышение эффективности использования трудовых ресурсов в бюджетной сфере за счет более тесной увязки заработной платы с эффективностью работы;
- создание условий для продления периода трудовой деятельности за счет стимулирования использования трудового потенциала работников старшего возраста (гибкий график работы, частичная занятость, упорядочение системы льготных пенсий и т.д.);

- расширение практики стажировок в организациях молодых специалистов с целью их последующего трудоустройства на постоянное рабочее место;
- создание условий для интеграции в трудовую деятельность лиц с ограниченными физическими возможностями.

2. Улучшение качества рабочей силы и развитие ее профессиональной мобильности, включающее:

- развитие внутрипроизводственного обучения работников организаций, а также опережающего профессионального обучения работников, подлежащих высвобождению;
- развитие профессиональной мобильности на основе повышения квалификации, обучения и переобучения;

3. Развитие институтов рынка труда, рост занятости и эффективности использования труда, включающее:

- повышение качества предоставления услуг в области содействия занятости населения на основе развития государственной службы занятости населения и частных агентств занятости, их взаимодействия;
- реформирование системы государственной социальной поддержки безработных граждан с целью стимулирования их к активному поиску работы;
- использование новых информационных возможностей и обеспечение доступности информационных ресурсов в сфере занятости населения;
- создание механизма информирования населения о возможностях трудоустройства в различных регионах Российской Федерации.

В настоящее время российским Правительством готовится новая программа по обеспечению занятости в стране, так называемая программа «Новая занятость». Об этом сообщила вице-премьер РФ Ольга Голодец на совещании премьер-министра Дмитрия Медведева с зампредами правительства. По ее словам, на сегодняшний день значительную часть безработных в стране составляет молодежь, которая еще не успела получить опыт работы. Она отметила, что также существуют проблемы с обеспечением занятости инвалидов. «Более 800 тысяч инвалидов на сегодня нуждаются в трудоустройстве», — сказала она [9]. Именно поэтому разработана новая программа, которая стимулирует работодателей, если они принимают к себе на работу следующие категории населения: жителей из депрессивных районов и регионов, молодежь, впервые ищущую работу, и инвалидов. В стране насчитывается 360 населенных пунктов, которые испытывают хронические проблемы с безработицей. Часть средств будет выделена на перемещение людей из проблемных регионов в более благополучные области.

Программа стимулирования занятости среди молодежи, лиц с ограниченными физическими возможностями и депрессивных регионов будет стоить 135 миллиардов рублей за три года.

Эффективное функционирование рынка труда невозможно без создания соответствующих экономических условий, проведения активной политики за-

нятости, разработки и осуществления действенных не только федеральных, но и региональных программ содействия занятости населения. Несмотря на то, что основы регулирования занятости и трудовых отношений формируются на федеральном уровне, разрешение проблем занятости в условиях рыночной экономики решается на региональном и местном уровнях.

Задачи по организации рабочих мест на территории региона и стимулированию экономически активного населения по реализации их права на труд являются приоритетными для региональных органов власти. От уровня занятости зависит экономический потенциал города, уровень и качество жизни его жителей.

В Орловской области разработана программа «Содействие занятости населения Орловской области до 2017 года». Ее цель - обеспечение государственных гарантий содействия занятости населения и социальной поддержки безработных граждан Орловской области, улучшение условий и охраны труда работников организаций, расположенных на территории области. В программу включена подпрограмма «Улучшение условий и охраны труда в Орловской области на 2013–2016 годы». Общий объем средств, предусмотренных на реализацию государственной программы, – около 1,190 млрд. рублей, в том числе из федерального бюджета - 897,3 млн. рублей; из областного бюджета – 132,6 млн. рублей, средства муниципальных бюджетов составят более 33,7 млн. рублей, внебюджетных источников – 126,2 млн. рублей [11].

Мероприятия государственной программы направлены на решение следующих задач: содействие гражданам в трудоустройстве; повышение их конкурентоспособности на рынке труда; обеспечение социальной поддержки безработных граждан. Кроме того, поставлены задачи по совершенствованию региональной системы управления охраной труда; совершенствованию нормативной правовой базы охраны труда, информационное обеспечение и пропаганда охраны труда; улучшение системы обучения и проверки знаний требований охраны труда работников организаций, активизация работы по аттестации рабочих мест по условиям труда.

Программными мероприятиями предусмотрена организация оплачиваемых общественных работ, временное трудоустройство безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы, выпускников образовательных учреждений начального и среднего профессионального образования в возрасте от 18 до 20 лет, ищущих работу впервые, несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время.

Будет оказываться содействие самозанятости безработных граждан, включая оказание безработным гражданам единовременной финансовой помощи при их государственной регистрации в качестве юридического лица, индивидуального предпринимателя либо при создании крестьянского (фермерского) хозяйства, а также единовременной финансовой помощи на подготовку документов. Помощь также будет оказана безработным гражданам и членам их се-

мей в переселении в другую местность для трудоустройства по направлению органов службы занятости.

Кроме того, ежегодно незанятым инвалидам будет оказано содействие в трудоустройстве на созданных специально оборудованных (оснащенных) рабочих местах.

Запланирована ежегодная профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации женщин в период отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет и стажировка выпускников учебных заведений высшего, среднего, начального профессионального образования под руководством наставников.

В результате реализации мероприятий программы к 2017 г. планируется снизить уровень регистрируемой безработицы до 1,2%; среднюю продолжительность периода безработицы – до 4,4 месяца; коэффициент напряженности на регистрируемом рынке труда – до 0,8 человека на вакансию. Ожидается увеличить удельный вес численности трудоустроенных граждан в общей численности граждан, обратившихся в органы службы занятости за содействием в поиске подходящей работы, удельный вес численности безработных граждан, прошедших профессиональную подготовку, переподготовку, повышение квалификации, в численности безработных граждан, зарегистрированных в органах службы занятости. Динамика уровня безработицы в Орловской области представлена в таблице 1.

Таблица 1 – Динамика уровня безработицы в Орловской области за 2000-2012 гг. [10]

Год	Экономически активные	Занятые	Безработные	Уровень безработицы
2012	391 000	370 000	21 000	5,35
2011	389 000	365 000	24 000	6,28
2010	398 000	362 000	35 000	8,92
2009	403 000	364 000	39 000	9,75
2008	404 000	380 000	24 000	5,96
2007	417 000	394 000	23 000	5,50
2006	430 000	404 000	25 000	5,89
2005	421 000	395 000	26 000	6,25
2004	429 000	402 000	27 000	6,20
2003	429 000	395 000	34 000	7,95
2002	443 000	413 000	30 000	6,70
2001	429 000	396 000	34 000	7,88
2000	438 000	400 000	38 000	8,58

При проведении политики государственного регулирования региональных рынков труда необходимо рассматривать сложившуюся ситуацию в сфере занятости в комплексе с другими компонентами регионального развития. Для этих целей в субъектах Российской Федерации необходимо разработать и принять схемы территориального развития и программы комплексного социально-экономического развития городов и регионов, в которых решались бы проблемы размещения производственных объектов. По мнению аналитика «Инвест-кафе» Григория Бирга, проблему безработицы отчасти могут решить инвестиции, в том числе иностранные. По словам Григория Бирга, инвестиции не доходят в регионы из-за плохого инвестиционного климата в стране, а также по причине высоких рисков, связанных с политической нестабильностью в ряде регионов [3].

Основной проблемой государственного регулирования занятости в России является то, что авторитет государства в этой сфере среди россиян не высок. Так, по данным Росстата, в ноябре 72% безработных искали работу самостоятельно, без содействия служб занятости. Наиболее предпочтительным при поиске работы является обращение за помощью к друзьям, родственникам и знакомым.

Регулирующая функция государства состоит в том, чтобы максимально сблизить спрос на наемную рабочую силу (со стороны работодателей) и предложения трудоспособного населения. Причем сближение и сбалансированность необходимо обеспечить не только по количеству и качественной структуре, но и во времени и пространстве, на макроуровне и на микроуровне.

Концепция государственной политики занятости должна базироваться на критериях экономической эффективности и социальной справедливости, ориентация на которые призвана решать задачи содействия занятости и защиты трудоспособных граждан от хронической и массовой безработицы.

Список литературы:

1. Безработица среди молодежи приобрела угрожающий масштаб [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.biznes33.ru/>. Дата обращения: 5.04.2013.
2. Беляева, М. Безработные: преодоление социальной дезадаптации [Текст] / М. Беляева // Человек и труд. - 2007. - № 5. - С. 32-36.
3. Государственная программа «Содействие занятости населения Орловской области до 2017 года» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: www.consultant.ru/. Дата обращения: 01.05.2013.
4. Государственная программа Российской Федерации «Содействие занятости населения» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: www.consultant.ru/. Дата обращения: 01.05.2013.
5. Грицук, М. Безработных вдвое меньше, чем вакансий [Текст] /М. Грицук. //Российская газета. – 2013. – 21 мая. – С.3.

6. Елкин, С.Е. Экономические и социальные последствия безработицы (по результатам анкетного социологического опроса безработных) [Текст] /С.Е. Елкин //Вестник Омского университета. – 2008.- Вып. 4. - С. 85-88.
7. Закон Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 20 апреля 1996 года N 36-ФЗ) (с изменениями на 28 июля 2012 года) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: www.consultant.ru/. Дата обращения: 01.05.2013.
8. Кабмин подготовил предложения по новой программе занятости. РИА Новости [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://ria.ru/society/> Дата обращения: 07.05.2013.
9. Конвенция МОТ №168 «О содействии занятости и защите от безработицы» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: www.consultant.ru/. Дата обращения: 01.05.2013.
10. Портал Орловской области - публичный информационный центр [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.orel-region.ru/> Дата обращения: 07.05.2013.
11. Путилов, С. Взрывоопасное безделье [Текст] /С. Путилов. //Новые известия 24.12. 2012.
12. Рост безработицы в Европе привёл к увеличению числа самоубийств и убийств [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://pharmaprace.ru/4>.Дата обращения: 5.05.2013.
13. Рузманова, Ю. Безработица в России стала расти [Текст] / Ю. Рузманова, П.Чувиляев //Московский Комсомолец № 26188 от 18 марта 2013. 12.
14. Бикчантаева, А. И. Инструментарий государственного воздействия на осуществление политики в области занятости [Текст] / А. И. Бикчантаева. //Экономические науки. - 2007. - № 9. - С. 36-40.
15. Сравнение регионов России по уровню безработицы [Электронный ресурс]. – Режим доступа: уровень-безработицы.рф. Дата обращения: 06.05.2013.
16. Федеральная служба государственной статистики [Электронный ресурс]. – Режим доступа:<http://www.gks.ru/> Дата обращения: 06.05.2013.

Илюхина Ирина Борисовна

*к.э.н., доцент кафедры экономической теории и мировой экономики
Орловского государственного института экономики и торговли
e-mail: irboil@mail.ru*

Самородова Елена Михайловна

*к.э.н., доцент кафедры экономической теории и мировой экономики
Орловского государственного института экономики и торговли
e-mail: irboil@mail.ru*