

Ю.П. Соболева, К.О. Седукина

ТАМОЖЕННОЕ ДЕКЛАРИРОВАНИЕ СКОРОПОРТЯЩИХСЯ ТОВАРОВ

Таможенное оформление скоропортящихся грузов является одним из наиболее сложных и малоизученных вопросов в области таможенного дела и декларирования внешнеторговых грузов. Данная группа товаров требует особого подхода к процедуре ввоза-вывоза, так как их перемещение сопряжено со значительными рисками: финансовыми, гигиеническими, эпидемиологическими.

Ключевые слова: таможенный союз, скоропортящиеся товары, таможенное оформление, декларирование внешнеторговых грузов, таможенное дело, экспертиза.

С момента возникновения Таможенного Союза произошло немало изменений в области таможенного оформления многих групп товаров, в том числе, скоропортящихся. Однако по поводу декларирования этой группы всегда существовало большое количество вопросов и споров. На сегодняшний день ситуация в этой области немного стабилизировалась.

Скоропортящиеся товары, то есть товары, транспортировка или хранение которых требуют особых условий (температура, влажность, давление и т.п.), подлежат таможенному оформлению и сертификации во внеочередном порядке, то есть происходит сокращение времени прохождения всех таможенных формальностей, сокращения требований, предъявляемых к документам, необходимым для таможенных целей. Приоритетность состоит в первоочередном порядке таможенного оформления товаров после их представления таможенному органу. Упрощенный порядок допускает декларирование товаров путем предъявления таможенному органу товаросопроводительных, транспортных и иных документов при условии, что в таких документах содержатся сведения о перевозчике, отправителе и получателе товаров с указанием местонахождения названных лиц, а также о наименовании, происхождении, количестве и стоимости самих товаров. Если у таможенного органа имеются основания полагать, что товары перемещаются не под своим наименованием, с использованием подложных документов или представленные документы не содержат указанных сведений, то он вправе потребовать от декларанта представления дополнительных документов, содержащих недостающие сведения, или письменного заявления, составленного в произвольной форме, в котором должны быть изложены требуемые сведения.

Упрощенный порядок таможенного оформления скоропортящихся товаров дает декларанту значительную экономию во времени в силу особого характера данного вида товаров, когда задержка в оформлении может вызвать их гибель или порчу.

К основным группам скоропортящихся товаров относятся:

1) грибы, свежие баклажаны, перец свежий, арбузы, дыни, огурцы, помидоры, капуста, картофель, лук репчатый, свекла столовая, брюква, редис, грибы свежие, повидло и пюре из овощей;

2) фрукты и ягоды свежие, повидло, пюре и тесто фруктовое и ягодное;

- 3) мясо и мясопродукты (в том числе птица битая и дичь) и животные жиры, эндокринное сырье, субпродукты;
- 4) молоко и молочные продукты;
- 5) яйцо и яичный меланж;
- 6) рыба, рыбопродукты и раки, икра живая рыбоводная и мальки;
- 7) растения живые, деревья и кусты живые, рассада овощная, саженцы всякие и другой посадочный материал, растения вечнозеленые, цветы живые и срезанные.

К счастью для перевозчиков, грузы, которые попадают под категорию «скоропортящиеся», для транспортировки через границу оформляются вне очереди [1].

Особенность таможенного контроля скоропортящейся продукции вытекает из ее свойств. Для того чтобы подобная продукция не потеряла своих потребительских качеств во время простоя на складе временного хранения, таможенный контроль осуществляется в приоритетном порядке с использованием упрощенных процедур. Льготное таможенное оформление скоропортящейся продукции, например, мяса или других продуктов питания, позволяет в случаях, определенных законодательством, получить отсрочку по уплате таможенных пошлин.

Таможенное оформление скоропортящихся грузов должно быть проведено в максимально сжатые сроки. Современное таможенное законодательство признает этот факт, а потому предусматривает особый порядок таможенного оформления скоропортящихся грузов. Тем не менее, следует понимать, что скорость его проведения в гораздо большей степени зависит от декларанта (таможенного представителя), чем от должностного лица таможенного органа. Тот просто не вправе выпускать товар под выбранную таможенную процедуру в том случае, если декларант допустил ошибки при оформлении грузовой таможенной декларации (декларации на товары), предоставил не все необходимые для таможенного оформления документы, неправильно провел расчеты таможенных платежей [2].

В общем случае по прибытии товаров в Россию они помещаются на склад временного хранения, при этом срок хранения скоропортящихся грузов не может превышать 3-х суток. После этого они должны быть либо выпущены под выбранную таможенную процедуру, либо будут задержаны на срок не более 24 часов (на основании ст. 146 Таможенного Кодекса Таможенного Союза). Такое может произойти, например, если на скоропортящийся груз не были своевременно предоставлены необходимые сертификаты. Если скоропортящийся груз прибыл без сертификатов, то сразу по прибытии необходимо подать заявку в территориальный орган Госстандарта России или аккредитованную на проведение сертификации организацию. Декларант может поспособствовать ускорению проведения таможенного оформления скоропортящегося груза, взяв пробы и образцы товара для проведения лабораторных исследований [1].

Также необходимо побеспокоиться о безопасности скоропортящихся грузов, их сохранности на время проведения таможенного оформления.

В ряде случаев оправданным оказывается предварительное таможенное оформление скоропортящихся грузов, начинающееся еще до фактического

прибытия товаров на территорию России и заключающееся в подготовке транспортных и товаросопроводительных документов к таможенному оформлению. Тому способствует и выполнение некоторых стандартных процедур. Например, учитывая частое требование таможенного органа, предоставить информацию о сторонах сделки (их регистрационные и банковские реквизиты), тексты (копии, а иногда и оригиналы) контрактов. Разумно заранее подготовить письма-заявки, содержащие все необходимые сведения, и предоставить их должностному лицу таможенного органа вместе с основным пакетом сопроводительных и транспортных документов, таможенной декларацией.

Сохранность скоропортящихся грузов зависит не только от сроков проведения их таможенного оформления. Во многом она определяется соблюдением правил перевозки рефрижераторных грузов: использованием подходящего подвижного состава, соблюдением сроков доставки, ограничением или полным исключением открытий грузовой емкости (для проведения осмотра, досмотра, перегрузки). Только соблюдение всех норм и правил в совокупности с ускорением таможенного оформления способно гарантировать сохранность скоропортящихся грузов.

При отсутствии возможности помещения для предварительного таможенного оформления товаров на склад временного хранения, имеющий специальное оборудование, позволяющее обеспечить сохранность товаров в неизменном состоянии, разрешается хранение таких товаров в иных местах, отвечающих требованиям хранения скоропортящихся товаров, под таможенным контролем.

Разрешение на хранение дается начальником таможенного органа на основании мотивированного заявления импортера или получателя товара, согласованного с руководителем местного Центра стандартизации и метрологии.

Порядок учета товаров, находящихся в зоне таможенного контроля (ЗТК), не являющейся СВХ, определяет начальник таможни, по решению которого создана ЗТК. При этом документ учета товаров на СВХ не требуется.

В целом, владелец СВХ вообще может не требовать представления документов учета по установленной Положением форме в случае применения упрощенного порядка таможенного оформления следующих товаров, отдельных категорий:

- 1) живых животных;
- 2) скоропортящихся товаров;
- 3) товаров, следующих отдельно в багаже и ручной клади пассажиров;
- 4) личных вещей дипломатов и лиц, приравненных к ним;
- 5) дипломатической почты;
- 6) урн и гробов с прахом умерших;
- 7) товаров, стоимость которых не превышает 100 евро;
- 8) периодических печатных товаров;
- 9) невостребованного багажа пассажиров;
- 10) валюты и валютных ценностей;
- 11) товаров пересылаемых в международных почтовых отправлениях;
- 12) транзитных экспресс-товаров, перемещаемых специализированными транспортно-экспедиционными организациями;

13) ряд товаров, предназначенных для выставочных мероприятий;

14) транзитных товаров, перегружаемых на российской территории с одного вида транспорта на другой без фактического хранения на СВХ.

К скоропортящимся грузам требуются также многочисленные сопроводительные документы о соблюдении всех необходимых санитарных норм и правил хранения, транспортировки и погрузки-разгрузки [3].

Для того чтобы скоропортящиеся грузы проходили таможенный контроль в упрощенной форме и в льготном порядке, сторона, перевозящая товар, должна подать письменное заявление в таможенную службу о прохождении таможенного досмотра в упрощенной форме. В заявлении предоставляются данные об участнике ВЭД и его деятельности. Рассмотрение прошения происходит в течение 30 календарных дней с момента подачи заявления, после чего заявитель либо получает отказ, либо ему выдается копия документа, разрешающего, например, таможенное оформление мяса в упрощенной форме.

В льготной процедуре прохождения таможенки может быть отказано, если заявитель имеет действующие административные правонарушения таможенных законов. В ходе проверки внешнеэкономической деятельности заявителя рассматривается не менее трех лет до подачи прошения об упрощении процедуры таможенного оформления.

Порой товар сохранить не удастся, так как по тем или иным причинам он портится. Рассмотрим, что можно предпринять в этом случае, чтобы взыскать убытки с виновного хранителя – таможенного склада или СВХ.

Хранение товара – услуга по поддержанию в сохранности имущества, переданного на определенный срок или до востребования. Помещая товар на склад, поклажедатель и хранитель заключают гражданско-правовой договор – договор хранения. По договору склад обязуется хранить переданную ему поклажедателем вещь и возвратить ее в сохранности.

Момент перехода права собственности на товарно-материальные ценности (ТМЦ) имеет большое значение, ибо от него зависит распределение риска случайного повреждения (гибели) имущества. С этого момента все расходы и убытки, связанные с порчей товара по причинам, не зависящим ни от продавца, ни от поклажедателя, ложатся только на последнего. Риск несет тот, кто обладает правом собственности на товар. Поэтому этот момент надо четко зафиксировать в договоре хранения.

Товар, помещаемый на склад, в обязательном порядке проверяется в период приемки и во время хранения. Проверка товаров, определение их количества и внешнего состояния является обязанностью склада и проводится за счет хранителя. Проверка хранителем товаров при их передаче на хранение имеет важное значение для определения степени виновности хранителя в случае утраты или порчи товара в процессе хранения. Склад обязан предоставить поклажедателю возможность во время хранения осматривать товары или образцы товаров, если имеет место хранение с обезличиванием, брать пробы и принимать необходимые меры по сохранности ТМЦ.

Хранитель отвечает за утрату, недостачу или повреждение вещей, принятых на хранение, лишь в том случае, если не докажет, что порча произошла вследствие непреодолимой силы либо из-за свойств вещи, о которых хранитель,

принимая товар на хранение, не знал и не должен был знать, либо в результате умысла или грубой неосторожности поклажедателя.

В случае необходимости изменить условия хранения хранитель обязан незамедлительно уведомить об этом поклажедателя. Согласно ТКТС, для обеспечения сохранности товаров хранитель имеет право самостоятельно принимать решение об изменении условий хранения. Обязанность уведомить поклажедателя наступает лишь в том случае, когда требуется существенное изменение условий хранения.

При возвращении товара владельцу обе стороны процесса хранения имеют право требовать осмотра товара. В этом случае расходы несет сторона, потребовавшая проверки. Если ни одна из сторон не изъявила такого желания, заявление о порче товара из-за его ненадлежащего хранения делается складу письменно либо при получении товара, либо в течение трех дней, если порча не могла быть обнаружена при обычном способе принятия товара. Если поклажедатель в установленный срок не сделал заявления хранителю, то условия договора считаются выполненными.

Товарные потери подразделяются на две группы: нормируемые и ненормируемые. Это деление имеет значение при решении вопроса о том, за чей счет списать ущерб, полученный в результате товарных потерь. Ненормируемые потери являются главным образом результатом бесхозяйственности: порчи товара, недосдач, растрат, хищений и т.д. К нормируемым потерям относится естественная убыль, потеря от боя товара в стеклопосуде.

Особенность таких потерь в том, что их нельзя подтвердить документально, поэтому убыль рассчитывают по специальным нормам. Они зависят от климатической зоны, условий и сроков хранения (температурного режима, качества упаковки, состояния помещений) и других факторов. Они не применяются к товарам, которые принимают и отпускают без взвешивания и поштучно.

Потери товаров в пределах норм естественной убыли не приводят к возникновению ответственности перед поклажедателем. При выявлении потерь от порчи товаров сверх установленных норм обязательство по возмещению стоимости утраченных ценностей ложится на хранителя. На практике бывают ситуации, когда хранитель не признает себя виновным. Разрешить конфликт поможет товароведческая экспертиза. Она может проводиться как по согласованию сторон, так и в судебном порядке.

Вопрос о соответствии качества товара установленным требованиям является целью товароведческой экспертизы как качественной, так и количественной.

В ходе качественной экспертизы изучается качество товара, выявляются степень его снижения или порчи товара, а также поиск причин, способствующих порче товара. Например, товар испортился в результате нарушения требований к хранению. Основными параметрами товароведческой экспертизы являются:

- 1) соответствие товарных характеристик исследуемых объектов базовым и маркировочным данным, зафиксированным на ярлыках, этикетках;
- 2) принадлежность объектов к одному и тому же артикулу (при хранении с обезличением);

- 3) наличие дефектов и их влияние на качество изделий;
- 4) соответствия качественных характеристик изделий стандартным и эталонным требованиям;
- 5) соблюдение фактических данных, связанных с соблюдением правил упаковки, маркировки, хранения, транспортирования, а также разбраковки, переоценки товара.

В качестве объектов исследований могут быть представлены как различные предметы, так и образцы (пробы) товаров. Также изучается маркировка, содержащаяся на изделиях и этикетках. Экспертизе могут подвергаться единичные экземпляры, упакованные единицы товаров, а также товарные партии. В таблице приведены виды качественной экспертизы.

Количественная экспертиза проводится после того, как эксперт ознакомится со всеми необходимыми документами: договорами на хранение, товарно-сопроводительной документацией и др. При проведении экспертизы упакованных товаров учитывается, что их количественная характеристика включает массу самого товара (нетто) и упаковки (брутто), а также количество упаковочных единиц. Для определения различных количественных показателей применяются методы измерений: перевешивание, обмеривание по длине, объему, измерение плотности и пр. Причем измерения могут быть как сплошными, так и выборочными.

Если экспертиза объединяет исследования по качеству и количеству товара, то она называется ассортиментной. В ее ходе устанавливается ассортиментная принадлежность товара к определенной группе, наименованию, товарной марке или при установлении соответствия ассортимента товаров в партии ранее представленным образцам. Она проводится при хранении товара на складах с обезличением, например, зерна в элеваторах, нефти в нефтехранилищах, а также в случае поступления товара на склад в полном объеме не одновременно, а партиями.

Экспертиза проводится экспертами, обладающими специальными знаниями в области исследования. Как правило, она проводится экспертами таможенных лабораторий, а также иных соответствующих организаций или другими экспертами, назначаемыми таможенными органами. Например, в Бюро технических экспертиз, Центре независимой экспертизы, государственных институтах, специальных лабораториях (испытательных лабораториях пищевых продуктов, сырья и материалов). Для проведения экспертизы эксперт привлекается на договорной основе. При назначении экспертизы по инициативе декларанта либо иного заинтересованного лица они вправе представить таможенным органам предложения по кандидатуре эксперта.

Утвержденные эксперты определяют технологию проведения исследования. Количество операций, их последовательность, содержание определяются целями экспертизы и особенностями ее объекта. Результатом экспертизы является оформленное в письменном виде заключение, в котором эксперт приводит оценку потребительских свойств товара. Расходы на проведение экспертизы несет сторона, по инициативе которой она проводится. Срок проведения экспертизы не должен превышать сроки временного хранения, если выпуск товаров не осуществляется до получения результатов экспертизы, шести месяцев в

отношении транспортных средств, одного года в иных случаях.

Должностное лицо таможенного органа обязано ознакомить декларанта или иное лицо, обладающее полномочиями в отношении товаров, с постановлением о назначении экспертизы и разъяснить его права, о чем делается соответствующая отметка в постановлении, удостоверяемая указанным лицом либо его представителем.

Результаты экспертизы могут быть обжалованы любой из сторон в суде в общепринятом порядке. В случае недостаточной ясности или полноты заключения эксперта может назначаться дополнительная экспертиза [4].

Скоропортящиеся товары могут храниться в пределах срока годности только на СВХ. Если товар помещен на таможенный склад, то он должен быть вывезен за 180 дней до момента истечения срока. Владелец скоропортящейся продукции имеет полное право требовать выполнения льготного порядка таможенного оформления для своих товаров.

Однако в упрощении процедуры таможенного декларирования могут отказать, если за заявителем есть неисполненные обязательства по административным правонарушениям в области таможенного дела. Сведения о внешнеэкономической деятельности заявителя проверяются на срок не менее трех лет, предшествующих заявлению упрощенного порядка оформления [5].

Список литературы:

1. Таможенный Кодекс Таможенного Союза [Электронный ресурс] /Евразийская экономическая комиссия. – Режим доступа: <http://www.tsouz.ru/>. Дата обращения: 23.10.2012.
2. РОСИМПЕКС. Таможенное оформление скоропортящихся товаров [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.perevozka.org/tamozhennoe-oformlenie-skoroportyaschihsya-tovarov.php>. Дата обращения: 23.10.2012.
3. Виртуальная Таможня [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.vch.ru/>. Дата обращения: 23.10.2012.
4. Роспромтест. Перевоз скоропортящихся товаров через границу [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.rospromtest.ru/>. Дата обращения: 23.10.2012.
5. Таможенное оформление скоропортящихся грузов [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.treffee.ru/materials>. Дата обращения: 23.10.2012.

Соболева Юлия Павловна

*к.э.н., доцент кафедры маркетинга и торгового дела
Орловского государственного института экономики и торговли
e-mail: marketing-ogiet@mail.ru*

Седукина Карина Олеговна

*студентка 5 курса факультета бизнеса и рекламы
Орловского государственного института экономики и торговли
e-mail: marketing-ogiet@mail.ru*