

5. Кабашов С.Ю., Гимаев И.Р., Лаврентьев С.Н. Местное самоуправление и муниципальная служба в системе властных отношений: монография. - 4-е изд. стереотип. – М.: Флинта, 2017. – 287 с.

6. Местное самоуправление и муниципальное управление / И.В. Мухачев, П.А. Алексеев, А.С. Прудников и др.; ред. А.С. Прудников, Д.С. Белявский. – М.: Юнити-Дана, 2015. – 399 с.

7. Формирование местного самоуправления в Российской Федерации [Электронный ресурс] // Росстат. – Режим доступа: http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/publications/catalog/doc_1244553308453.

УДК 332.122

Гопеевцева М.Е., Кочарян К.К.

КЛАСТЕРНАЯ ПОЛИТИКА В РОССИИ: ВЫЗОВЫ И ПРИОРИТЕТЫ

*Гопеевцева Мария Евгеньевна**, ФГБОУ ВО «Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации»; РФ, 125993 (ГСП-3), г. Москва, Ленинградский просп., д. 49; e-mail: 9mash@mail.ru

*Кочарян Кристина Кареновна**, ФГБОУ ВО «Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации»; РФ, 125993 (ГСП-3), г. Москва, Ленинградский просп., д. 49; e-mail: kochkristi@mail.ru

В статье приведён сравнительный анализ двух систем кластерного развития – российской и немецкой. Предмет исследования – кластерная политика. Цель работы – осветить опыт в данном секторе и сравнить положительные и негативные стороны в деятельности кластеров в Российской Федерации. Предметной задачей определена организация кластеров в разных сферах деятельности для реализации проектов в образовании, военной и производственной промышленности, инновационной и инвестиционной деятельности. Рассмотрены проблемы кластерной политики в России, исследованы их перспективы. Сделан вывод о том, что образование кластерной политики выводит страну на новый уровень развития.

Ключевые слова: политика, кластеры, динамика, финансовая поддержка, инновационная деятельность, регионы, инвестиции.

Gopeevtseva M.E., Kocharyan K.K.

CLUSTER POLICY IN RUSSIA: CHALLENGES AND PRIORITIES

Gopeevtseva Maria Evgenjevna; Financial University under the Government of the Russian Federation; 49 Leningradsky Prospekt, Moscow 125993, GSP-3, Russian Federation; e-mail: 9mash@mail.ru

Kocharyan Kristina Karenovna; Financial University under the Government of the Russian Federation; 49 Leningradsky Prospekt, Moscow 125993, GSP-3, Russian Federation; e-mail: kochkristi@mail.ru

Comparative analysis of two systems of cluster developments – Russian and German – is presented in the article. The object of the research is cluster policy. The purpose of the work is to highlight the experience in this sector and to compare positive and negative sides in clusters activity in the Russian Federation. Clusters organization in different activity fields to realize education, military and industrial, innovative and investment projects is the subject problems. Problems of cluster policy in Russia are considered and their prospects are investigated. The conclusion is that cluster policy gives a new level for the country development.

* Научный руководитель: Шманев Сергей Владимирович, д.э.н., профессор; e-mail: shmanev_s_v@mail.ru

Keywords: policy, clusters, dynamics, financial support, innovative activity, regions, investments.

Кластеры имеют огромное значение для мировой экономики. Нормативно закреплено создание и развитие кластеров в России Федеральным законом от 31.12.2014 №488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации», где указывается сфера деятельности в секторе промышленности, определяется территориальная принадлежность и представлена основа для бюджета кластеров.

Мировой опыт имеет ряд позитивных и негативных примеров развития кластеров разной сферы деятельности. Положительный опыт должен стать основой для создания кластерных организаций в Российской Федерации. Поэтому исследование посвящено изучению структуры кластеров в России и особенности реализации проектов в Германии. Выбор обосновывается тем, что предложенная страна для сравнения является государством с максимально удовлетворительными условиями для создания и реализации кластерных организаций.

Покажем параллельно особенности российской и немецкой систем. На рисунке 1 представлена общая численность кластеров в России, которая формирует географическую карту, где отмечена реализация ряда проектов. Отраслевое распределение кластеров дает им более узкое направление и четкую постановку цели существования. Данный рисунок позволяет визуально определить охват сфер деятельности кластерами и их территориальные предпочтения для размещения.

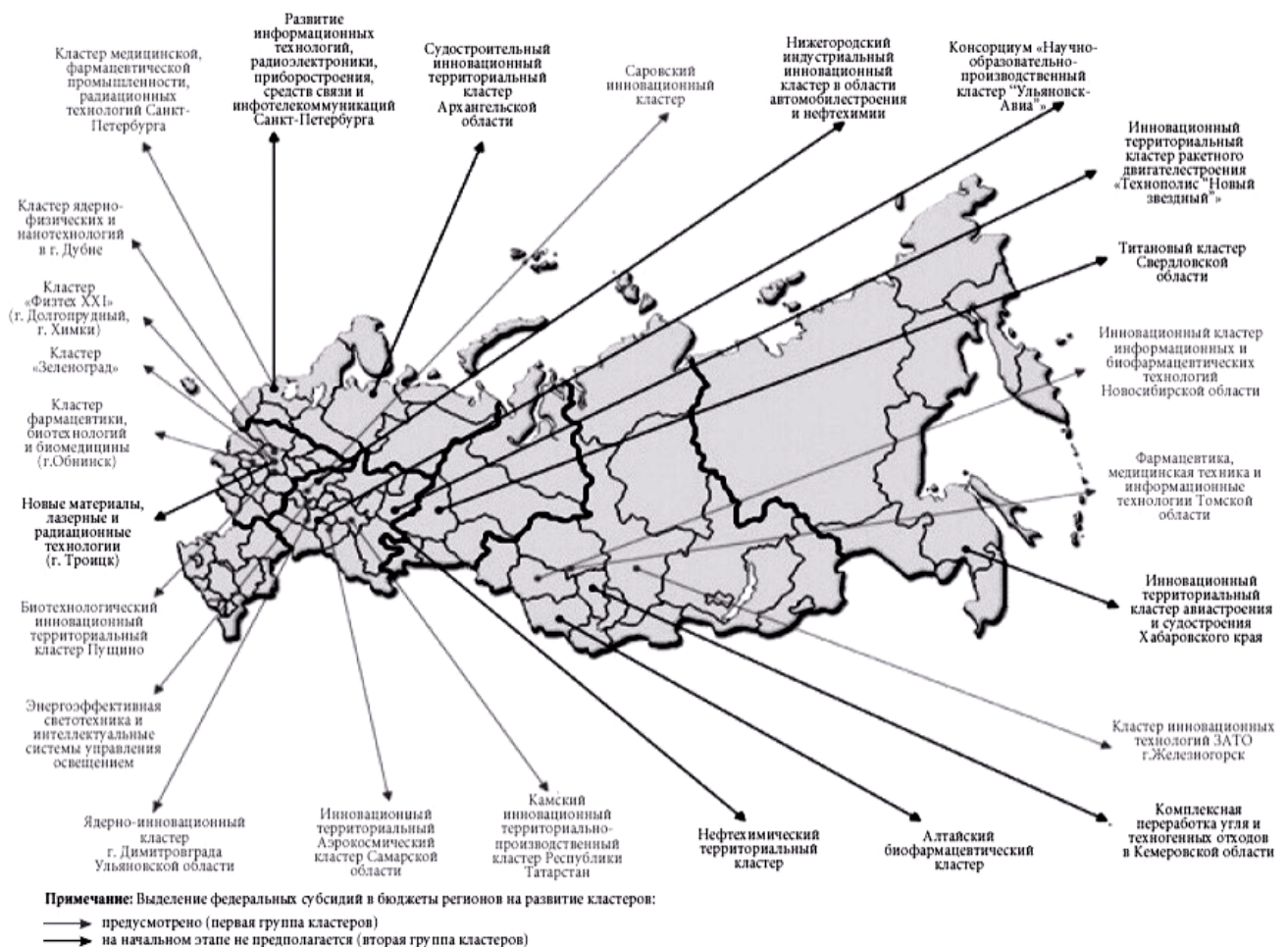


Рисунок 1 – Карта созданных кластеров на территории Российской Федерации [7]

На сегодняшний день организационный уровень кластеров в России требует особого внимания и реструктуризации.

Реализации проектов по созданию и развитию кластеров носят региональный характер, а не общегосударственный.

Это связано с рядом факторов:

- промышленная концентрация на территории страны;
- природные условия регионов;
- инвестиционная привлекательность региона;
- другие условия.

В Германии по сравнению с Российской Федерацией не существует какой-либо национальной кластерной стратегии, зато есть множество региональных инновационных стратегий. Это отражает особенность кластерного развития Германии: государство не доминирует в структуре их управления, занимая теневую сторону партнерства, а региональное развитие – исключительная компетенция земель.

В России кластерные образования во многом не зависят от государственной поддержки, но кластеры ощущают влияние государства (таблица 1).

Таблица 1 – Государственное влияние на кластерные образования в Российской Федерации [10, с. 60]

Общие направления государственной политики	Конкретные направления государственной политики
Поддержка кластерных компаний	Финансовая поддержка конкретных проектов и консультационная поддержка
Политика привлечения компаний	Политика привлечения в кластер сторонних компаний
Формирование инфраструктуры	Материальной инфраструктуры
	Инфраструктуры знаний (включая образовательные)
	Создание специальных сервисных или технологических центров
	Создание прочих кластерных организаций
Информационное обеспечение	Технологической информацией
	Общэкономической информацией
	Конъюнктурной и внешнеэкономической информацией
Обучение, исследование, подбор кадров	Программы обучения и подготовки кадров
	Исследовательские программы
Поддержка сотрудничества	Программы сотрудничества и создания сетей бизнеса
	Стимулирование социального взаимодействия

Государственная поддержка является основой для создания и дальнейшего развития кластеров в России.

В теории кластеров разделяют промышленные и территориальные кластеры, но в Германии не существует такого разграничения. Подобное деление существует только в России. В большинстве своем кластеры выступают агентами территориального развития, работая на приоритеты региона, откладывая задачи определенной отрасли на второй план.

Однако, несмотря на этот факт, федеральная политика в большей мере поддерживает кластеры с инновационной составляющей.

В России создание кластеров с инновационным направлением деятельности указано в Стратегии инновационного развития Российской Федерации до 2020 года. Цель их созда-

ния – разработка инновационных проектов и их реализация, а также повышение конкуренции на международном рынке в секторе нематериальных товаров.

Данные инновационные территориальные кластеры характеризуются сочетанием мирового уровня конкурентоспособности базирующихся на их территории предприятий, демонстрирующих высокую динамику роста объемов производства, с высоким научно-техническим потенциалом исследовательских и образовательных организаций, сосредоточенных в рамках кластера.

В Германии существует программа превосходства «go-cluster». Программа акцентирует внимание на необходимости улучшения и совершенствования системы менеджмента, а также на новых открытиях в других сферах деятельности: инновации, финансы, медицина, легкая и тяжелая промышленность и другие секторы экономики.

Существование кластеров в Германии, где их численность составляет примерно около 400 объединений, имеет разные стороны: государство не запрещает создания и развития кластеров, а наоборот, только поощряет инновационную деятельность кластеров, выделяя материальные средства и награды за деятельность данного вида организаций. Но при этом на историческом уровне создана схема развития кластеров как другой стороны бизнеса – неформальное объединение предприятий в общую сеть с целью реализации общих поставленных задач.

На сегодня условия для развития кластеров в Германии удобны для их основателей, особенно в инновационной и технологической сферах, что связано с пересмотром ценностей в обществе, потребностей государства в новых видах энергии и постепенном отказе от атомной энергии. Данные факторы толкают на создание новых видов экономической, промышленной и социальной деятельности, где кластеры выступают удобным организационным образованием.

Российская Федерация также стремится развивать сектор кластерной деятельности на территории страны. Но при этом существуют и негативные факторы:

- недостаточное финансирование кластеров;
- отсутствие должной заинтересованности инвесторов в развитии кластеров;
- высокий уровень численности кластеров с низким уровнем организации;
- начальная стадия реализации проекта.

Для совершенствования системы создания и развития кластерных организаций необходимо улучшить условия для их существования.

Одним из направлений в совершенствовании деятельности кластеров станет использование услуг аутсорсинга, поскольку данное направление является перспективным для создания внутренних и внешних связей.

Преимущества использования аутсорсинга в деятельности кластеров:

- глубокий анализ деятельности кластеров;
- автоматизация деятельности данных организаций;
- объединение кластеров для создания общей сети кластеров для выхода на новый уровень организации кластеров.

По мнению немецких экспертов, вследствие такой политики изменилась бы и структура малого и среднего предпринимательства в сторону увеличения доли промышленного и инновационного предпринимательства. Немецкие коллеги также советуют повысить стимулы для приватизации предприятий и одновременно пошагово допускать конкуренцию со стороны частных предприятий в тех же рыночных сферах.

По оценкам экспертов, кластеризацией уже охвачено более 50% мировых экономик, что обеспечило им значительный прирост ВВП. В этой связи изучение и избирательная адаптация международного опыта по созданию и функционированию инновационно-промышленных кластеров являются необходимым и своевременным шагом.

Список источников:

1. Система менеджмента для управляющих компаний инновационных территориальных кластеров Российской Федерации [Электронный ресурс] – Режим доступа:

<https://docplayer.ru/93575-Sistema-menedzhmenta-dlya-upravlyayushchih-kompaniy-innovacionnyh-territorialnyh-klastero-rossiyskoy-federacii.html>.

2. Финансы: Учебник / Под ред. М.В. Романовского, О.В. Врублевской, Б.М. Сабанти. – М.: Юрайт-Издат, 2012. – 462 с.

3. Чуев И.Н., Чечевицына Л.Н. Анализ финансово-хозяйственной деятельности: Учебник. – 4-е изд. перераб. и доп. – М.: Дашков и Ко, 2016.

4. Шеремет А.Д., Сайфулин Р.С. Методика финансового анализа. – М.: ИНФРА-М., 2017. – 208 с.

5. Шманев С.В. Синергетико-институциональный подход к процессу модернизации экономики России // Вестник ОрелГИЭТ. – 2018. – №1 (43). – С. 176-180.

6. Шманев С.В., Камышова Е.А. Использование методов SWOT- и PEST-анализа для оценки результатов деятельности современной организации // Вестник ОрелГИЭТ. – 2017. – №3 (41). – С. 33-35.

7. Экономика предприятия: Учебник для вузов. – 3-е изд., перераб. и доп. / Под ред. проф. В.Я. Горфинкеля, проф. В.А. Швандара. – М.: ЮНИТИ - ДАНА, 2018. – 367 с.

8. Экономика. Денежное обращение. Кредит: Учебник для вузов / Под ред. проф. Г.Б. Поляка. – М.: ЮНИТИ - ДАНА, 2016. – 512 с.

9. Экономика / Под ред. проф. Е.И. Шохина. – М.: ИД ФБК-ПРЕСС, 2015.

10. Экономический анализ: Учебник для вузов / Под ред. Л.Т. Гиляровской. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2017. – 257 с.