

Глотова И. И., Забаровский К. Д.

## БЮДЖЕТНАЯ СИСТЕМА КАК ИСТОЧНИК ОБЕСПЕЧЕНИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ГОСУДАРСТВА

**Глотова Ирина Ивановна**

кандидат экономических наук, доцент  
ФГБОУ ВО «Ставропольский государственный аграрный университет»;  
РФ, 355017, г. Ставрополь, пер. Зоотехнический д. 12  
e-mail: irin-glotova@yandex.ru

**Glotova Irina I.**

Candidate of Economic Sciences, Associated Professor  
Central Russian Institute of Management – Branch of RANEPa;  
12 Zootehnicheskyy Lane, Stavropol 355017, Russian Federation  
e-mail: irin-glotova@yandex.ru

**Забаровский Кирилл Дмитриевич**

ФГБОУ ВО «Ставропольский государственный аграрный университет»;  
РФ, 355017, г. Ставрополь, пер. Зоотехнический д. 12  
e-mail: kirill.zabarovsky@mail.ru

**Zabarovsky Kirill D.**

Central Russian Institute of Management – Branch of RANEPa;  
12 Zootehnicheskyy Lane, Stavropol 355017, Russian Federation  
e-mail: kirill.zabarovsky@mail.ru

**Цель** исследования заключается в изучении бюджетной системы Российской Федерации как элемента национальной безопасности страны, обеспечивающего эффективность функционирования всех сегментов экономики и общества. **Методологической основой** исследования выступает совокупность методов и приемов анализа теоретических источников, представленных действующей нормативно-правовой базой, а также научной литературой, посвященной изучению бюджетных отношений и функционированию бюджетной системы для национальной безопасности государства. **В результате** изучения представленной темы была отражена взаимосвязь рассматриваемых категорий в рамках анализа структуры и состава, что позволило выявить особенности их взаимодействия. В итоге, была определена проблема и обоснована актуальность проводимой работы, а также полноценно изучена область бюджетирования страны и система обеспечения защищенности государства на национальном уровне. Также установлено и охарактеризовано влияние бюджетной системы на национальную защищенность государства. Кроме того, определены причины, по которым бюджетная система выступает в качестве источника всей системы национальной безопасности страны, выявлены актуальные угрозы её функционирования и обозначены меры их предупреждения. Практическое значение полученных результатов отражает необходимость обеспечения функционирования бюджетной системы и поддержания её дальнейшего развития с целью сохранения качественного состояния национальной защищенности государства, и, следовательно, обеспечения всестороннего прогресса всех сфер жизни общества. В свою очередь, результаты проведенного исследования могут служить источником информации для будущих работ научных деятелей в этой области, что устраняет необходимость детального изучения теоретических основ рассматриваемой темы.

**Ключевые слова:** национальная безопасность, экономическая безопасность, финансовая безопасность, национальные интересы, бюджетная система, консолидированный бюджет, финансовые ресурсы, подсистема, субсистема, система показателей финансовой безопасности.

The purpose of the research is to study the budget system of the Russian Federation as an element of the national security of the country. The research was carried out by analyzing the theoretical sources presented by the current regulatory framework, as well as the scientific literature devoted to the considered and related topics. Interrelation of the categories under consideration was reflected in the process of study within the framework of the analysis of structure and composition, which made it possible to identify the features of their interaction. As a result, the problem was identified and the relevance of the work was justified, as well as the area of the country's budgeting and the system of ensuring state's security at the national level were fully studied. Influence of the budget system on the national security of the state was also established and characterized. In addition, the reasons explaining why the budget system acts as a source of the entire national security system of the country are identified. Actual threats to its functioning are identified and measures to prevent them are outlined. The practical significance of the results obtained reflects the necessity to ensure the functioning of the budget system and to support its further development in order to preserve the qualitative state of the state's national security, and, consequently, to ensure comprehensive progress in all spheres of the society. In turn, the results of the conducted research can serve as a source of information for future works of scientists in this field, which eliminates the necessity to study the theoretical foundations of the topic under consideration in details.

**Keywords:** national security, economic security, financial security, national interests, budget system, consolidated budget, financial resources, minisystem, subsystem, system of financial security indicators.

Глотова И. И., Забаровский К. Д. Бюджетная система как источник обеспечения национальной безопасности государства // Экономическая среда. – 2022. – № 2 (40). – С. 77-85. – <http://dx.doi.org/10.36683/2306-1758/2022-2-40/77-85>.

Glotova I. I., Zabarovsky K. D. Budget system as a source of ensuring the state's security. *Economic environment*. 2022; 2 (40): 77-85. (In Russ.). – <http://dx.doi.org/10.36683/2306-1758/2022-2-40/77-85>.

**Введение.**

В современных условиях прогресса экономических отношений крайне важно сохранять суверенитет и национальную независимость государства от влияния других стран, обеспечивая при этом способность к целостному экономическому развитию. Проблема формирования состояния защищенности от воздействия внешних субъектов крайне актуальна в настоящее время, что подтверждает её статус одной из первоочередных задач текущей политики Российской Федерации. Важность исследуемой темы также обоснована её закреплением в качестве основной цели изучения в последних работах ученых, в числе которых М. В. Михеева, Ф. А. Азимов, А. И. Орлов и другие.

Заинтересованность научным сообществом вопросов всестороннего прогресса государства независимо от других стран обусловлена текущими тенденциями развития геополитических отношений. Ученые, теоретизируя процесс построения общей безопасности страны, пытаются обосновать важность развития текущих систем национальной защищенности. Всё более актуализируются вопросы об источниках их обеспечения и важности улучшений экономической, социальной, культурной и иных сфер общественной жизни.

В таких условиях особенно важно устойчивое функционирование системы национальной безопасности. Взаимодействие сегментов обозначенного комплекса направлено на поддержание жизненно-важных структур всех сфер общественного развития за счёт удовлетворения национальных интересов страны. Национальный интерес – объективно значимые потребности личности, общества и государства в безопасности и устойчивом развитии. Формирование спектра интересов напрямую связано с текущими требованиями государства, реализация которых необходима для перехода на следующую ступень прогресса.

**Методы и методика исследования.**

Методология исследования темы основана на применении комплекса методов аналитического обзора литературы, изучения нормативных источников в сфере бюджета и бюджетной системы, национальной безопасности, определения национальных приоритетов, требующих решения на основе мобилизации всех финансовых ресурсов, рассмотрения подсистемы безопасности в сфере бюджетного регулирования для решения стратегических задач страны.

В соответствии с указом Президента РФ от 2 июля 2021 г. № 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» в настоящее время актуальными национальными интересами Российской Федерации являются следующие интересы, представленные на рисунке 1 [2]:

Реализация национальных интересов обеспечивается за счёт функционирования комплекса взаимосвязанных элементов, именуемых системой национальной безопасности [10]. Национальная безопасность – состояние защищенности национальных интересов Российской Федерации от внешних и внутренних угроз, при котором обеспечиваются реализация конституционных прав и свобод граждан, достойные качество и уровень их жизни, гражданский мир и согласие в стране, охрана суверенитета Российской Федерации, ее независимости и государственной целостности, социально-экономическое развитие страны [2].

При методологическом подходе изучения под системой национальной безопасности понимают многоуровневый комплекс взаимоувязанных подсистем, функционирующих в строгой согласованности друг с другом. Тесная взаимосвязь и взаимодействие элементов комплекса обуславливает то, что любые нарушения в структуре одной из подсистем могут приводить к дезорганизации всей системы в целом. Сбой в такой сложной, интегративной структуре потенциально ведёт к крайне негативным последствиям всех сфер жизни общества, нарушая устоявшиеся основы быта.

По этой причине, крайне важно сохранять единство и неразрывность системы национальной безопасности, от которой, в текущих реалиях, зависит целостное развитие всего государства [4]. Здесь следует отметить особое значение, приобретаемое бюджетной системой Российской Федерации. Являясь неотъемлемым элементом сферы финансов, в сложной иерархичной структуре национальной безопасности она расположилась в группе первоочередных элементов, формирующих ряд далекообразуемых совокупностей.



Рисунок 1 – Национальные интересы РФ на современном этапе развития

Прежде чем представить систему, отметим, что, учитывая множество звеньев в рамках изучаемой структуры, а также наличие трёх уровней, определение «подсистема» применим как к группе первого уровня, так и к группе второго уровня. В такой ситуации, в целях повествования, целесообразно терминологически дифференцировать представленные объединения на подсистему, в качестве которой обозначим группу первого уровня, и на синонимичную ей субсистему, под которой станем рассматривать группу второго уровня (рисунок 2).

В свою очередь, беря во внимание место, занимаемое бюджетной системой, может возникнуть впечатление незначительного влияния данного элемента на весь рассматриваемый комплекс защищенности страны. Однако, вопреки расположению, она оказывает ключевое воздействие на всю национальную безопасность страны, обеспечивая устойчивость государства к возможной реализации угроз нарушения состояния национальной безопасности.

Важность бюджетной системы в комплексной структуре национальной безопасности обусловлена тем, что поддержание состояния защищенности государства осуществляется посредством формирования нормативно-правовых актов, предусматривающих комплекс методов и средств, реализация которых необходима для сохранения и совершенствования системы национальной безопасности страны.

Разрабатываемые документы содержат инструментарию воздействия на все подсистемы и субсистемы национальной безопасности. Однако, их реализация требует соответствующих финансовых ресурсов, источником которых, что очевидно, является бюджетная система страны. В таком случае, не смотря на структурную принадлежность к подсистеме финансовой безопасности, бюджетная система оказывает прямое влияние на иные подсистемы за счёт их материального обеспечения. То есть в рамках распределения финансовых ресурсов доля аккумулированных средств направляется на поддержание защищенности страны в части каждого отдельного элемента каждой отдельной группы, представленных на рисунке 2, что отражается в ежегодно формулируемых основных направлениях бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на ближайшее трёхлетие [11].

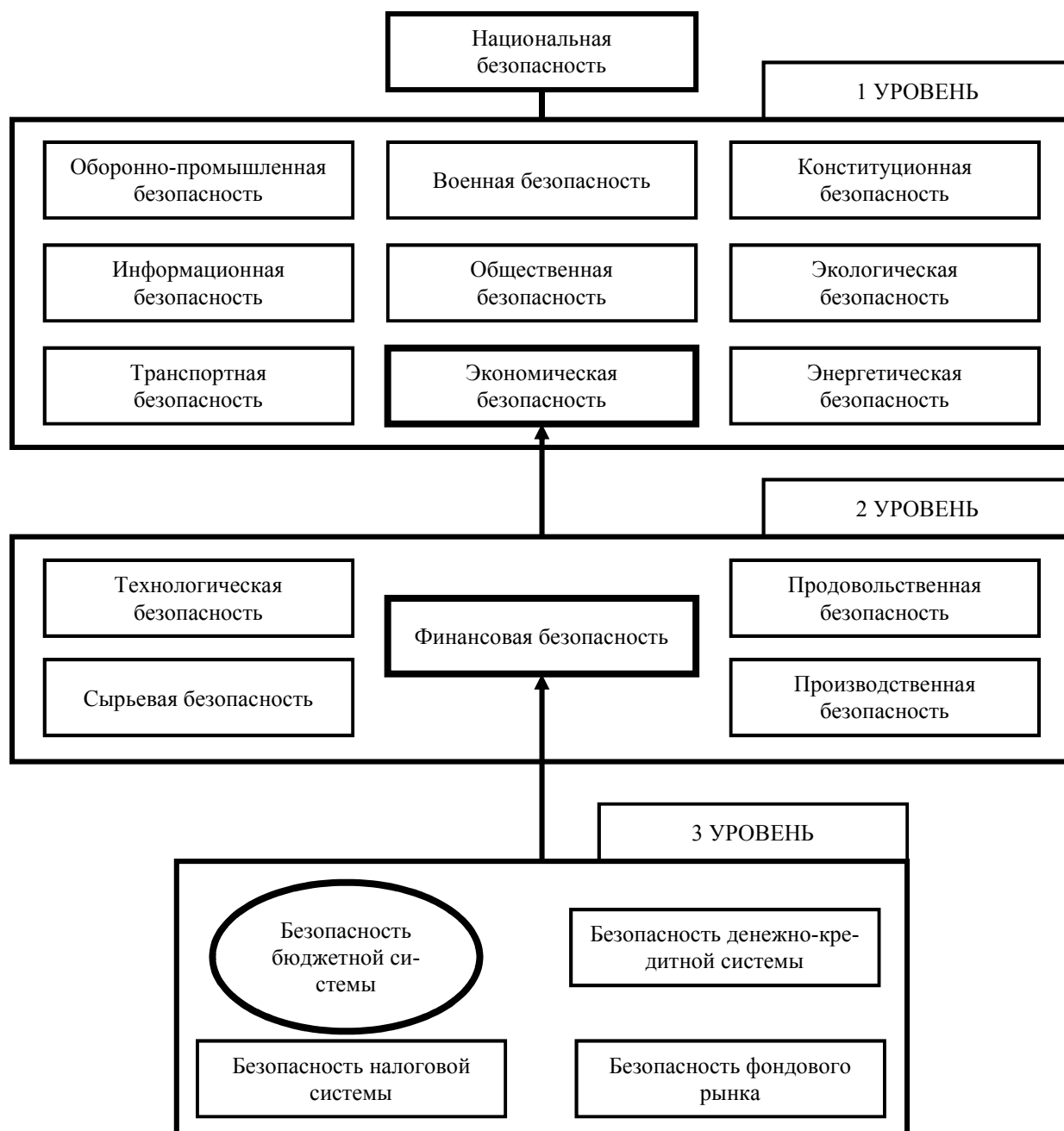


Рисунок 2 – Место бюджетной системы в системе национальной безопасности Российской Федерации

Следовательно, бюджетная система Российской Федерации является неотъемлемой частью национальной безопасности, а именно её источником, что объясняет её исключительную роль в изучаемой системе и обуславливает необходимость поддержания её функционирования.

#### Результаты и обсуждение.

Для того, чтобы определить способы обеспечения устойчивости рассматриваемой экономической категории, целесообразно осуществить терминологическую характеристику исследуемого элемента. Так, бюджетная система Российской Федерации – это основанная на экономических отношениях и государственном устройстве Российской Федерации, регулируемая законодательством Российской Федерации совокупность федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов и бюджетов государственных внебюджетных фондов (рисунок 3) [1].

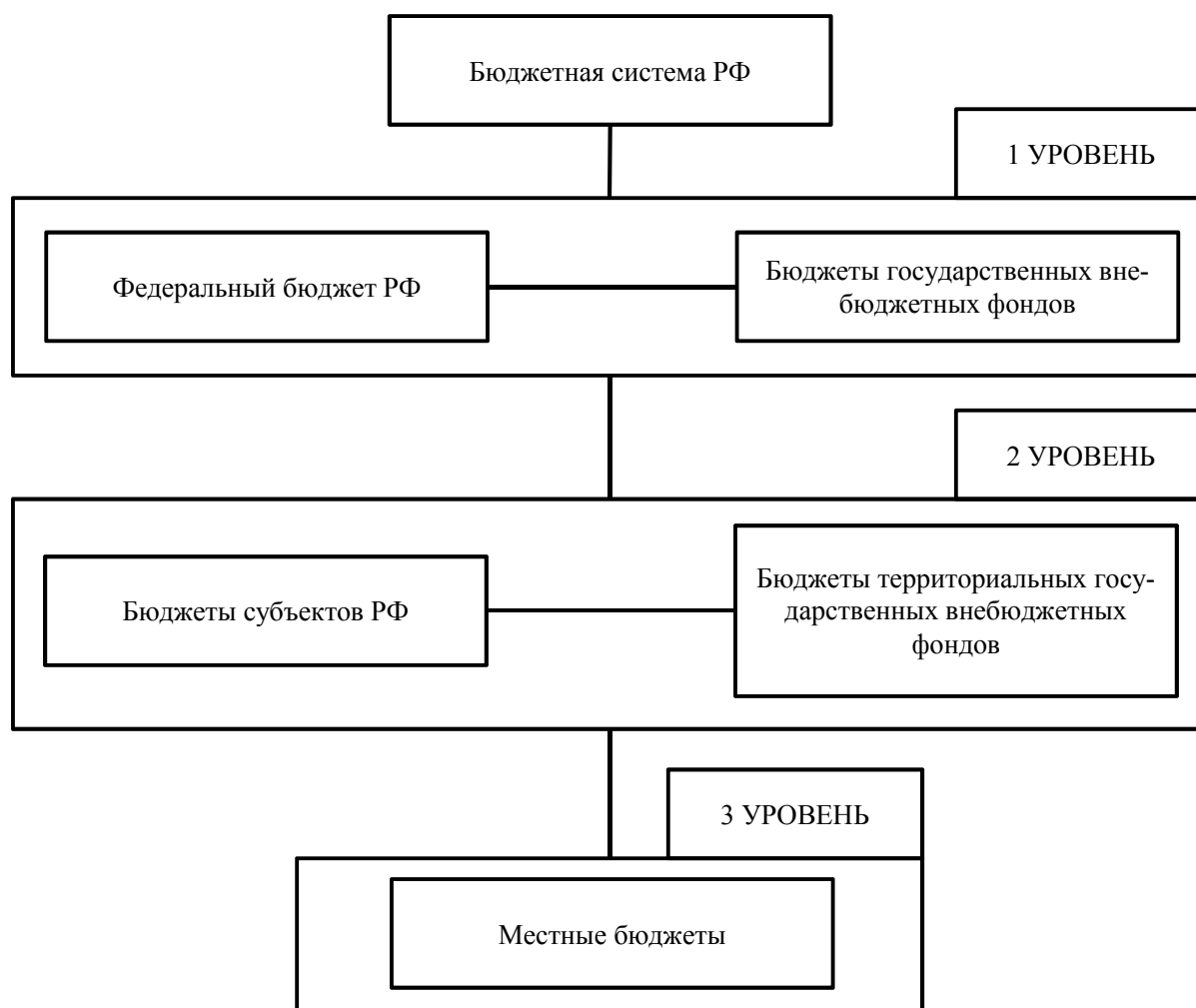


Рисунок 3 – Структура бюджетной системы РФ

В соответствии с рисунком 3, справедливо заметить, что обеспечение национальной безопасности осуществляется не только на федеральном уровне. Система поддержания защищенности страны берёт своё начало на уровне региональных, а также местных бюджетов. Причём, изучаемое обеспечение можно рассматривать с позиций двух направлений [8, 9]:

1) За счёт обеспечения безопасности муниципалитетов и регионов, образующих безопасность всей страны в целом.

2) За счёт формирования консолидированного бюджета, средства которого направляются на обеспечение всех подсистем национальной безопасности.

Практическая реализация обозначенных направлений представлена с помощью рисунка 4.

Если первое направление представляет собой образование национальной безопасности за счёт уже понятного и знакомого, на примере бюджетной системы, иерархического соподчинения групп элементов структуры бюджетной системы Российской Федерации, то второе направление требует подробных разъяснений. Консолидированный бюджет – это свод бюджетов соответствующей территории. Федеральный бюджет и свод консолидированных бюджетов субъектов России (без учета межбюджетных трансфертов между этими бюджетами) образуют консолидированный бюджет Российской Федерации [6], средства из которого направляются на обеспечение национальной безопасности. То есть в рамках данного направления, обеспечение защищенности государства реализуется посредством аккумулирования финансовых ресурсов на всей территории страны с последующим их распределением по подсистемам безопасности страны.

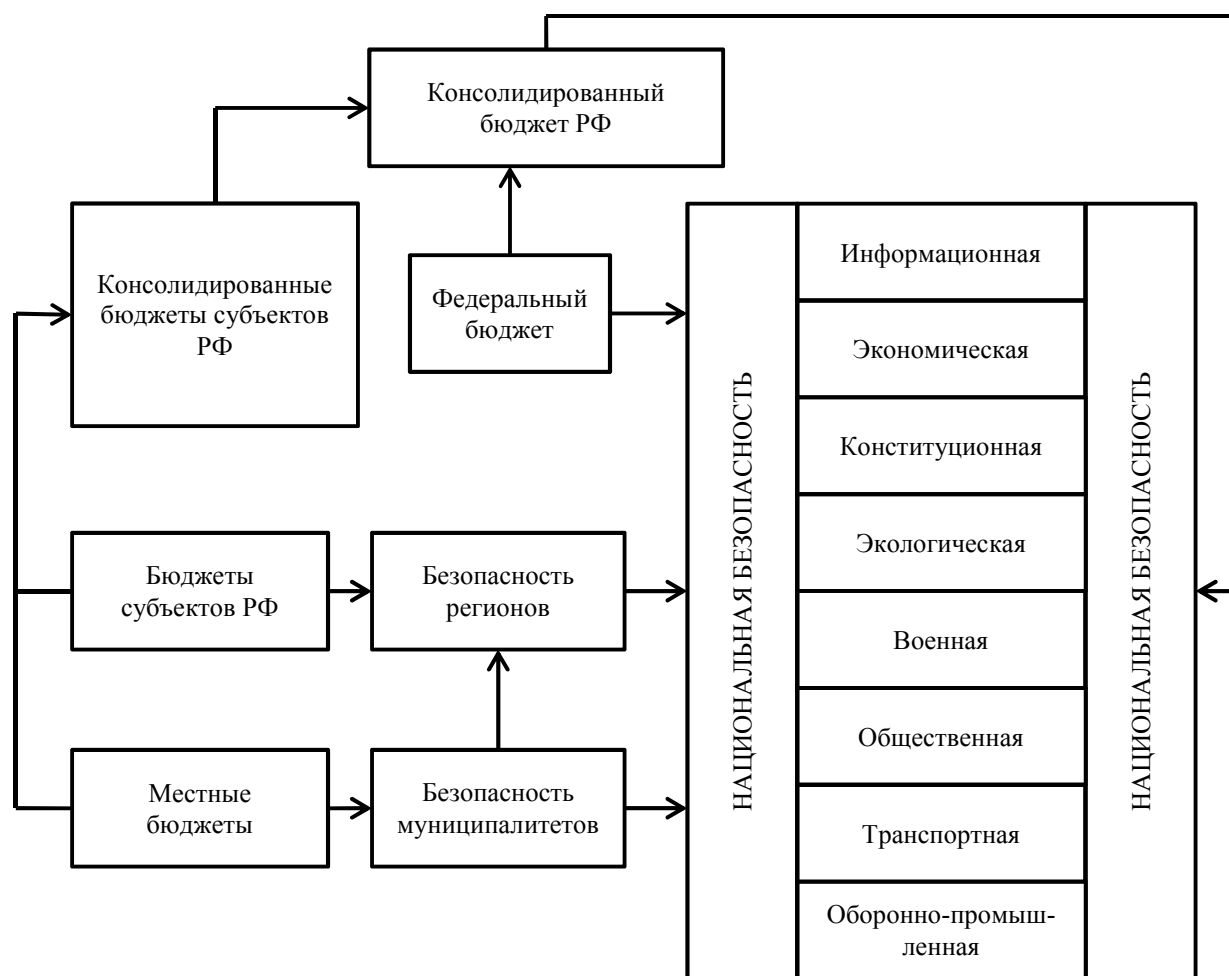


Рисунок 4 – Направления обеспечения национальной безопасности.

В соответствии с обозначенными направлениями обеспечения национальной безопасности крайне важно сохранять устойчивость бюджетной системы и обеспечивать непрерывность её работы. Реализации представленных целей способствует регулярное противодействие и своевременное предупреждение угроз бюджетной системы Российской Федерации. Отметим, что бюджетная система, является частью финансовой безопасности страны, представляющей собой состояние экономики, обеспечивающее стабильное развитие и функционирование финансовой системы государства, защиту национальных интересов в финансовой сфере. В соответствии с этим, актуальные угрозы бюджетной системы будут являться угрозами финансовой безопасности страны и могут быть представлены виде классификационных групп посредством разделения на внутренние и внешние [6]:

Внутренние угрозы:

- ослабление регулирующих функций в сфере формирования и исполнения бюджетов муниципалитетов, регионов и страны в целом;
- уменьшение покупательной способности населения;
- недостаточное стимулирование социально-экономического роста отдельных территорий;
- рост теневой экономики;
- рост преступности в сфере экономики;
- рост социальной напряженности в сфере финансовых отношений.

Внешние угрозы:

- экономическое давление, оказываемое зарубежными странами;
- наличие внешней финансовой задолженности России;
- активизация экономической разведки;

- рост международной финансовой преступности;
- криминализация внешнеэкономических связей России;
- противодействие равноправному участию Российской Федерации в международных структурах финансово-кредитного регулирования;
- нарушение национальных приоритетов Российской Федерации посредством стремительного развития глобализации;
- возникновение потенциально опасных кризисных тенденций, трудно поддающихся контролю со стороны финансовых институтов.

Противодействию развития и потенциальной реализации представленных угроз способствует специально выработанный инструментарий, содержащий комплекс мер, изменяющихся в зависимости от текущего состояния финансово-экономического развития страны и наиболее актуальных проблем этой сферы. В настоящий момент, данный комплекс может быть представлен следующим перечнем [8, 10]:

- привлечение внутренних ресурсов для инвестирования уровня жизни населения, в первую очередь, покупательной способности;
- повышение рентабельности государственной собственности;
- создание законного механизма, препятствующего вывозу финансовых средств;
- привлечение зарубежных инвестиций в регионы;
- мобилизация внутренних резервов с целью обеспечения активизации финансового сектора экономики;
- расширение перечня контрольных мер за деятельностью субъектов финансовых отношений.

В свою очередь, практическое применение представленных мер реализуется с помощью организационных и технических особенностей подсистемы финансовой безопасности, предполагающей включение следующих компонентов [6]:

- система показателей (индикаторов) оценки состояния финансовой безопасности;
- своевременный и качественный контроль за расчетно-платежной системой;
- постоянная готовность к ликвидации технологических сбоев;
- формирование надежной среды практической реализации мер;
- обеспечение непрерывности технических мер;
- разработка инструментов воздействия, использующих достижения научно-технического прогресса;
- реализация современных методов и инструментов финансового планирования.

Отдельное внимание следует уделить комплексу показателей, характеризующих состояние финансовой защищенности субъекта. При проведении оценки финансовой безопасности государства крайне важно руководствоваться качественными индикаторами, обеспечивающими полное и объективное отражение характеристик данной подсистемы. На законодательном уровне в Указе Президента РФ от 13 мая 2017 г. № 208 «О Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года» представлены показатели, характеризующие состояние именно подсистемы экономической защищенности Российской Федерации [3]. Однако, благодаря трудам учёных, среди представленного перечня удалось выделить индикаторы, характеризующие финансовую безопасность страны, и расширить возможности их применения посредством определения путей их нахождения и прогнозирования желаемого результата.

Таким образом, основными показателями финансовой безопасности страны являются [5, 7]:

1) Дефицит (профицит) бюджета РФ. Статистический показатель определяется посредством разности между доходами и расходами бюджета Российской Федерации. Как правило, об улучшении состояния финансовой безопасности свидетельствует уменьшение дефицита (отрицательной разницы) и рост профицита (положительной разницы). Однако, в практической дей-

ствительности, наличие высокого профицита может являться свидетельством снижения ликвидности кредитных организаций и недостатка незанятых оборотных средств в экономике страны. В этой связи следует стремиться к такому состоянию бюджета страны, при котором сумма расходов равна сумме доходов, что в действительности крайне труднореализуемо.

2) Отношение государственного долга к ВВП. Представленный статистический показатель вычисляют путем деления объема государственного долга в денежных единицах на объем ВВП в денежных единицах на конец года. Показатель свидетельствует о возможности государства погасить имеющуюся задолженность посредством реализации производимых экономикой товаров и услуг без приобретения новых долгов. Для финансовой безопасности и системы национальной безопасности в целом максимально меньшее значение показателя является свидетельством устойчивости экономики страны.

3) Доля расходов на обслуживание государственного долга по отношению к общему объему расходов федерального бюджета. Данный статистический показатель долговой устойчивости, определяемый отношением части расходов национального долга к всему их объему, отражает финансовую нагрузку на бюджет, а именно количество финансовых ресурсов, не направляемых на развитие той или иной сферы общественной деятельности страны. Чем меньше значение показателя, тем лучше для национальной безопасности.

4) Объем инвестиций в основной капитал. Статистический показатель, отражающий объем долгосрочных вложений в стране, направленный на улучшение инфраструктуры государства. В целях финансовой безопасности необходим его ежегодный рост.

5) Структура сбережений в национальной и иностранной валюте. Показатели структуры вычисляются путём деления одного из представленных компонентов на их суммарное значение. Сбережения отражают объем свободных денежных средств, которые могут быть направлены на поддержания наиболее проблемных сфер или компенсации расходов. Наиболее оптимальная структура сбережений в национальной и иностранной валюте: 70% и 30%, соответственно.

6) Индекс потребительских цен. Статистический показатель, свидетельствующий о динамике изменения цен за определённый период времени. Рост данного показателя с течением времени, может свидетельствовать о росте инфляции в экономике, а уменьшение его значения об обратном процессе. В этой связи для финансовой безопасности страны важно обеспечивать медленный рост показателя, что характерно для нормального развития экономики.

Безопасность бюджетной системы в рамках такой практической реализации мер по её обеспечению и применения системы показателей достигает того самого стабильного уровня, наличие которого обеспечивают работу системы национальной безопасности в современных реалиях, что является источником конкурентноспособности государства по всем направлениям его развития.

#### **Заключение.**

Таким образом, в результате проведённого исследования установлено, что бюджетная система в системе национальной безопасности Российской Федерации не только занимает одно из ключевых мест, обеспечивающих функционирование далее образуемых более крупных структур, но, более того, является её источником. При этом, оказываемое влияние не ограничивается прямым воздействием на образуемые системы финансовой и экономической защищенности страны. Бюджетная система косвенно формирует другие подсистемы национальной безопасности посредством их денежного обеспечения. По этой причине, крайне важно поддерживать и сохранять развитие бюджетной системы Российской Федерации, результатом чего будет являться способность государства противостоять не только угрозам защищенности финансовой и более крупной социально-экономической сферы, но также и угрозам энергетической, информационной, общественной, военной и иным подсистемам национальной безопасности. В этой связи одной из первоочередных перспектив развития является именно подержание текущей бюджетной системы, представленное улучшением её структурных элемен-

тов, механизма аккумулирования финансовых ресурсов и обеспечения их последующего рационального распределения по соответствующим направлениям развития системы национальной защищенности страны.

Список источников:

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07. 1998 № 145-ФЗ (ред. 14.07.2022).
2. О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации : Указ Президента РФ от 2 июля 2021 г. №400.
3. О Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года : Указ Президента РФ от 13 мая 2017 г. № 208.
4. Азимов Ф. А. Стратегия национальной безопасности Российской Федерации // Власть. – 2021. – Т. 29. – № 4. – С. 79-83.
5. Антипова Д. Д. Особенности формирования системы показателей бюджетной системы РФ // Россия: тенденции и перспективы развития : ежегодник : материалы XX Национальной научной конференции с международным участием, Москва, 14-15 декабря 2020 года. – Москва: Институт научной информации по общественным наукам РАН, 2021. – С. 40-42.
6. Елизарова В. В. Финансовая безопасность страны // Вестник экономической безопасности. – 2020. – № 4. – С. 262-265.
7. Смирнова Е. А., Салимова А. В. Анализ основных индикаторов финансовой безопасности Российской Федерации // Геополитика и экогеодинамика регионов. – 2020. – Т. 6 (16). – № 1. – С. 109-118.
8. Михеева М. В. Особенности бюджетной безопасности Российской Федерации на современном этапе // Современная наука. – 2021. – № 5. – С. 66-69.
9. Орлов А. В. Бюджетная безопасность в системе экономической безопасности Российской Федерации // Вестник экономической безопасности. – 2020. – № 3. – С. 299-301.
10. Решетникова Г. А. Понятие «Национальные интересы» в контексте национальной безопасности Российской Федерации // Вестник Удмуртского университета. Серия Экономика и право. – 2020. – Т. 30. – № 3. – С. 438-444.
11. Храмченко А. А., Орловская А. С., Сапожникова В. М. Современное состояние бюджетной системы Российской Федерации // Вестник Академии знаний. – 2022. – № 48(1). – С. 480-485.

*Статья поступила 08.10.2022 г.*