

РЕГИОНАЛЬНАЯ И ОТРАСЛЕВАЯ ЭКОНОМИКА

DOI: 10.36683/2306-1758/2022-2-40/23-37

УДК 331.582.2

Парушина Н. В., Сучкова Н. А., Агеев А. Ю.

АНАЛИЗ СОСТОЯНИЯ И ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОДДЕРЖКА
МАЛЫХ ПРЕДПРИЯТИЙ ПО ПРИВЛЕЧЕНИЮ К ТРУДУ ЛИЦ
С ОГРАНИЧЕННЫМИ ВОЗМОЖНОСТЯМИ ЗДОРОВЬЯ**Парушина Наталья Валерьевна***доктор экономических наук, профессор
Среднерусский институт управления – филиал РАНХиГС;
РФ, 302028, г. Орел, ул. Октябрьская, д. 12
e-mail: parushinan@mail.ru***Сучкова Наталья Анатольевна***кандидат экономических наук, доцент
Среднерусский институт управления – РАНХиГС;
РФ, 302028, г. Орел, ул. Октябрьская, д. 12
e-mail: suchkovanatal@gmail.com***Агеев Антон Юрьевич***Среднерусский институт управления – филиал РАНХиГС;
РФ, 302028, г. Орел, ул. Октябрьская, д. 12
e-mail: ageevanton1@bk.ru***Parushina Natalya V.***Doctor of Economic Sciences, Professor
Central Russian Institute of Management – Branch of RANEPa;
12 Oktyabrskaya Street, Orel 302028, Russian Federation
e-mail: parushinan@mail.ru***Suchkova Natalia A.***Candidate of Economic Sciences, Associated Professor
Central Russian Institute of Management – Branch of RANEPa;
12 Oktyabrskaya Street, Orel 302028, Russian Federation
e-mail: suchkovanatal@gmail.com***Ageev Anton Yu.***Central Russian Institute of Management – Branch of RANEPa;
12 Oktyabrskaya Street, Orel 302028, Russian Federation
e-mail: ageevanton1@bk.ru*

Нестабильность ситуации в мировом пространстве диктует необходимость совершенствования адресной поддержки малых предприятий. В настоящее время они как никогда нуждаются в дополнительной разработке мер стимулирования и повышения эффективности производства. Государство принимает меры финансовой, информационной, нормативно-правовой поддержки, но усилия следует направить на вовлечение в процессы труда и производства людей, которые нуждаются в материальной поддержке и социализации условий их жизни. Большое внимание уделяется социальному предпринимательству, развитию производства, где используется труд инвалидов, а также предприятиям, которые выпускают продукцию, выполняют работы и оказывают услуги для лиц с ограниченными возможностями здоровья. **Цель статьи** заключается в оценке состояния, условий развития и совершенствования государственной поддержки малых предприятий по привлечению к труду лиц с ограниченными возможностями здоровья. **Методология исследования** основана на системном изучении проблемы с нескольких сторон: во-первых, предприниматели, граждане, государство; во-вторых, формирование организационно-управленческих предложений по адресной поддержке предпринимателей и инвалидов. **В результате** даны рекомендации по перераспределению средств государственных программ развития предпринимательства, которые можно направить на привлечение к труду и адаптацию лиц с ограниченными возможностями здоровья. Эти меры необходимо осуществлять оперативно на плановый год, что будет способствовать на практике дополнительному стимулированию предпринимательской активности и инициативности.

Ключевые слова: государственные программы, инвалиды, инклюзия, неработающие граждане, предпринимательство, самозанятые, трудоспособное население.

Instability of the situation in the world dictates the necessity to improve targeted support for small enterprises. At present they more than ever need additional development of measures to stimulate and improve production efficiency. The state is undertaking measures of financial, informational, regulatory and legal support, but efforts should be aimed at involving people, who need material support, in labor and production, and socialization of their living conditions. Social entrepreneurship, the development of production, where the work of disabled people is used, as well as enterprises that produce products, perform work and provide services for people with disabilities are of great importance. **The purpose of the article** is to assess the state and conditions for development and improvement of state support for small enterprises in order to attract people with disabilities to work. **The research methodology** is based on systematic study of the problem from several sides – entrepreneurs, citizens, the state – and formation of organizational and managerial proposals for targeted support of entrepreneurs and disabled people. **As a result**, recommendations are given on redistribution of the funds from state programs for the development of entrepreneurship, which can be used to attract people with disabilities to work and adaptation. These measures should be implemented for the planned year promptly. This will in practice contribute to additional stimulation of entrepreneurial activity and initiative.

Keywords: government programs, disabled people, inclusion, unemployed citizens, entrepreneurship, self-employed, able-bodied population.

Парушина Н. В., Сучкова Н. А., Агеев А. Ю. Анализ состояния и государственная поддержка малых предприятий по привлечению к труду лиц с ограниченными возможностями здоровья // *Экономическая среда*. – 2022. – № 2 (40). – С. 23-37. – <http://dx.doi.org/10.36683/2306-1758/2022-2-40/23-37>.

Parushina N. V., Suchkova N. A., Ageev A. Yu. Analysis of the state and government support of small enterprises in involvement people with disabilities in work. *Economic environment*. 2022; 2 (40): 23-37. (In Russ.). – <http://dx.doi.org/10.36683/2306-1758/2022-2-40/23-37>.

Введение

В настоящее время малый бизнес претерпевает существенные трудности, которые связаны с нарушением логистики, потерей устойчивых партнёрских связей, сокращением объёма оборотного капитала. Разработка мер государственной поддержки малого предпринимательства является приоритетной задачей Правительства РФ, государственных структур и региональных органов власти. В числе мер поддержки сейчас рассматриваются: оказание финансовой помощи в виде грантов, субсидий, адресной поддержки, льготное кредитование и налогообложение, доступные государственные закупки, упрощение процедур внешнего контроля и надзора, информационная поддержка. Все эти меры стимулируют, оживляют производство, повышают предпринимательскую активность и инициативность. Все больше в процессы открытия и развития бизнеса вовлекается молодёжь. Государственная поддержка проявляется в форме финансирования и адресного направления средств на открытие стартапов. Геополитические риски и нестабильность ситуации в мире и стране диктуют необходимость расширения мер поддержки малых предприятий и их ориентирование на привлечение к работе лиц с ограниченными возможностями здоровья. Это позволит задействовать в процессы экономики всех заинтересованных лиц, расширить доступность предпринимательской среды, поддержать морально и материально инвалидов, обеспечив им профессиональное развитие и общественную вовлечённость. Финансовая и нефинансовая поддержка инвалидов должна касаться, прежде всего, молодежи, которая в силу сложившихся обстоятельств оказалась в ограниченных жизненных условиях. Намечившиеся в экономике тенденции отставания малого предпринимательства в последние годы необходимо переломить за счет адресной поддержки бизнеса, повышения социальной ответственности, построения новых социально-трудовых отношений с уязвимыми группами населения.

Анализ сложившейся ситуации и превентивные меры поддержки будут результативны для всех, и каждая сторона-участник социально-трудовых отношений получит свой эффект. Для предпринимателей это новые кадры и профессиональный потенциал, для сотрудников – возможности вовлечения в трудовую сферу и дополнительный заработок, повышение уровня и качества жизни, для городов – это развитие экономики, новые рабочие места и комфортная социальная среда.

В статье дается анализ тенденций и закономерностей развития малого бизнеса в стране и Орловской области, рассматриваются особенности организации государственной поддержки малого бизнеса в регионе, обосновывается выделение финансовых средств на государственную поддержку малого бизнеса, оценены возможности перераспределения финансовых средств государственной программы на адресную поддержку привлечения к труду инвалидов.

Методы и методика исследования

Методические аспекты обсуждения и дискуссии данной проблемы находятся в плоскости рассмотрения вопросов российскими и зарубежными учеными.

Ученые отмечают влияние предпринимательства на формирование структуры российской экономики. Так, В. В. Жолудева, Н. Ф. Мельниченко, О. В. Маркова указывают, что одной из антикризисных мер для развития многопрофильных городов, где сосредоточены разные производства, является разработка комплекса антикризисных мер и государственной программы по стимулированию развития производства [6]. Программы и меры направлены на решение следующих задач. Первая задача – нормативно-правовое и институциональное обеспечение устойчивого социально-экономического развития городов. Во-вторых, нужно создать надлежащий инвестиционный климат в регионах. Третья задача – это активное участие городов в реализации национальных проектов и диверсификации экономики. Следовательно, роль

малого бизнеса определяется решением тех задач, которые приводят к развитию страны в целом. Отличительная особенность малых предприятий – это эффективное использование ресурсов. Малые предприятия эффективно используют рабочую силу и сырьё для производства. При этом оборудование и материалы предприятия покупают строго по необходимости. Это обеспечивает выполнение главных показателей рационального достижения экономики [7; 11].

Функции малого предпринимательства помогают понимать его роль и значение в сфере экономики. Они разделяются на следующие функции: экономическая; социальная; ресурсная; инновационная; организационная.

В настоящих условиях основное внимание для развития малого предпринимательства нужно уделять государственной поддержке малого и среднего бизнеса. По мнению И. Х. Байсиева, А. С. Савостицкого, государственная поддержка малых предприятий рассматривается как направления экономической реформы [1]. Все меры способствуют формированию новых рабочих мест, росту налоговых платежей, разработке новых технологий, развитию конкуренции, расширению потребительского рынка товаров и услуг. Коммуникации в бизнесе на всех уровнях и во всех сферах, повышение интеллектуальной составляющей труда обсуждают в научных статьях учёные [15; 17].

В. Н. Борохов предлагает следующие направления государственной поддержки [3]. По его мнению, государственная поддержка – одно из главных средств поддержания малого бизнеса. В России необходимы следующие направления поддержки малого предпринимательства:

1. Финансовая поддержка касается системы льготного налогообложения, кредитования, страхования деятельности и предоставления грантов и субсидий.
2. Имущественная поддержка позволяет предоставлять оборудование и транспорт в лизинг, на льготных условиях использовать землю.
3. Информационная поддержка в настоящее время занимает основное значение, создаются государственные порталы, информационные платформы, сервисы данных и программные продукты.
4. Образовательная поддержка основана на разработке новых курсов, программ переподготовки и подготовки кадров, проведения обучающих семинаров и вебинаров, организации мастер-классов с приглашением профессиональных спикеров.

Как считает Л. А. Татаринцева, необходимо обратить внимание на институциональную поддержку малого бизнеса [9]. В единую систему следует включить: субъекты малого предпринимательства, нормативное регулирование, государственный аппарат, программы поддержки бизнеса и, собственно, саму инфраструктуру – государственную, рыночную, общественную. Причем регулирование нужно проводить на федеральном, региональном и местном уровнях. Как предлагают специалисты Ю. А. Дмитриев, С. Н. Мамедов, А. С. Вилков, на федеральном уровне нужно проработать нормативную базу [4], а на региональном – учесть интересы региона и местных властей при согласовании с федеральным центром. Местные органы ориентированы на местные рынки, процессы обеспечения населения товарами и услугами надлежащего качества [10].

В последние годы заслуживает внимания государственная поддержка социального предпринимательства, которая относится к статье 24.1 закона № 209-ФЗ. Государственная поддержка социальным предприятиям может осуществляться только в том случае, если соблюдается ряд условий. Прежде всего нужно отметить, что такое социальное предпринимательство. Это предпринимательская деятельность, направленная на достижение общественно полезных целей, способствующая решению социальных проблем граждан и общества. Социальное предприятие – субъект малого или среднего предпринимательства, осуществляющий деятельность в сфере социального предпринимательства. Социальные предприятия должны обеспечивать занятость следующих категорий людей. Вопросы социальной поддержки бизнеса, развития социальных институтов находят обсуждение в трудах зарубежных авторов [12; 18].

Государственная поддержка малого и среднего предпринимательства в Орловской области осуществляется в рамках Государственной программы Орловской области «Развитие предпринимательства и деловой активности в Орловской области». На ее выполнение было запланировано 479 955 592,98 руб. расходов бюджетных ассигнований. Объем финансирования с начала года составил 220 789 013,63 руб., что, по оперативным сведениям, составляет 46 % (таблица 1).

Таблица 1 – Исполнение бюджета Орловской области в разрезе государственных программ

Показатель	Уточненная бюджетная рос- пись	Объем финансирования	Процент
Государственная программа Орловской области «Управление государственными финансами Ор- ловской области»	2 180 948 674.00	1 790 611 142.45	82.10
Государственная программа Орловской области «Развитие отрасли здравоохранения в Орловской области»	9 454 263 105.62	5 469 007 162.37	57.85
Государственная программа Орловской области «Социальная поддержка граждан в Орловской области»	8 966 134 938.29	6 557 207 659.48	73.13
Государственная программа Орловской области «Образование в Орловской области»	12 195 526 879.29	8 337 940 198.75	68.37
Государственная программа Орловской области «Развитие физической культуры и спорта»	967 777 693.52	608 268 648.20	62.85
Государственная программа Орловской области «Молодёжь Орловщины»	70 459 784.96	42 497 951.95	60.32
Государственная программа Орловской области «Содействие занятости населения Орловской об- ласти»	446 579 079.15	179 404 665.76	40.17
Государственная программа Орловской области «Развитие предпринимательства и деловой актив- ности в Орловской области»	479 955 592.98	220 789 013.63	46.00
Государственная программа Орловской области «Обеспечение условий и формирование комфорт- ной среды проживания в Орловской области»	952 529 292.40	513 208 135.76	53.88
Итого	14 350 800.00	0.00	0.00

Объем бюджетных ассигнований, которые тратятся на реализацию Государственной программы Орловской области «Развитие предпринимательства и деловой активности в Орловской области», складывается следующим образом (рисунок 1). Источником информации этих данных является Постановление Правительства Орловской области от 9 сентября 2019 года № 508 «Об утверждении государственной программы Орловской области "Развитие предпринимательства и деловой активности в Орловской области"», которое представлено в электронном фонде правовых и нормативно-технических документов.

Плановые показатели говорят о том, что основное финансирование программы развития малого предпринимательства в Орловской области будет в 2023 г. В этом году ожидается финансирование предпринимательства из средств областного бюджета и федерального бюджета. Общая сумма средств, которая будет направлена в 2023 г. на развитие малых предприятий на Орловщине, составит 1 778 987,3 тыс. рублей, из федерального бюджета предприятия получают 248 658,2 тыс. рублей; из областного бюджета – 1 456 329,1 тыс. рублей. Мы видим, что из бюджета области на поддержку малого предпринимательства должны направить практически в 7 раз больше средств, чем из федерального центра. Из внебюджетных источников, а это, как правило, собственные средства предпринимателей, планируется направить в разные годы от 68000 до 80000 тыс. руб. собственных денег.

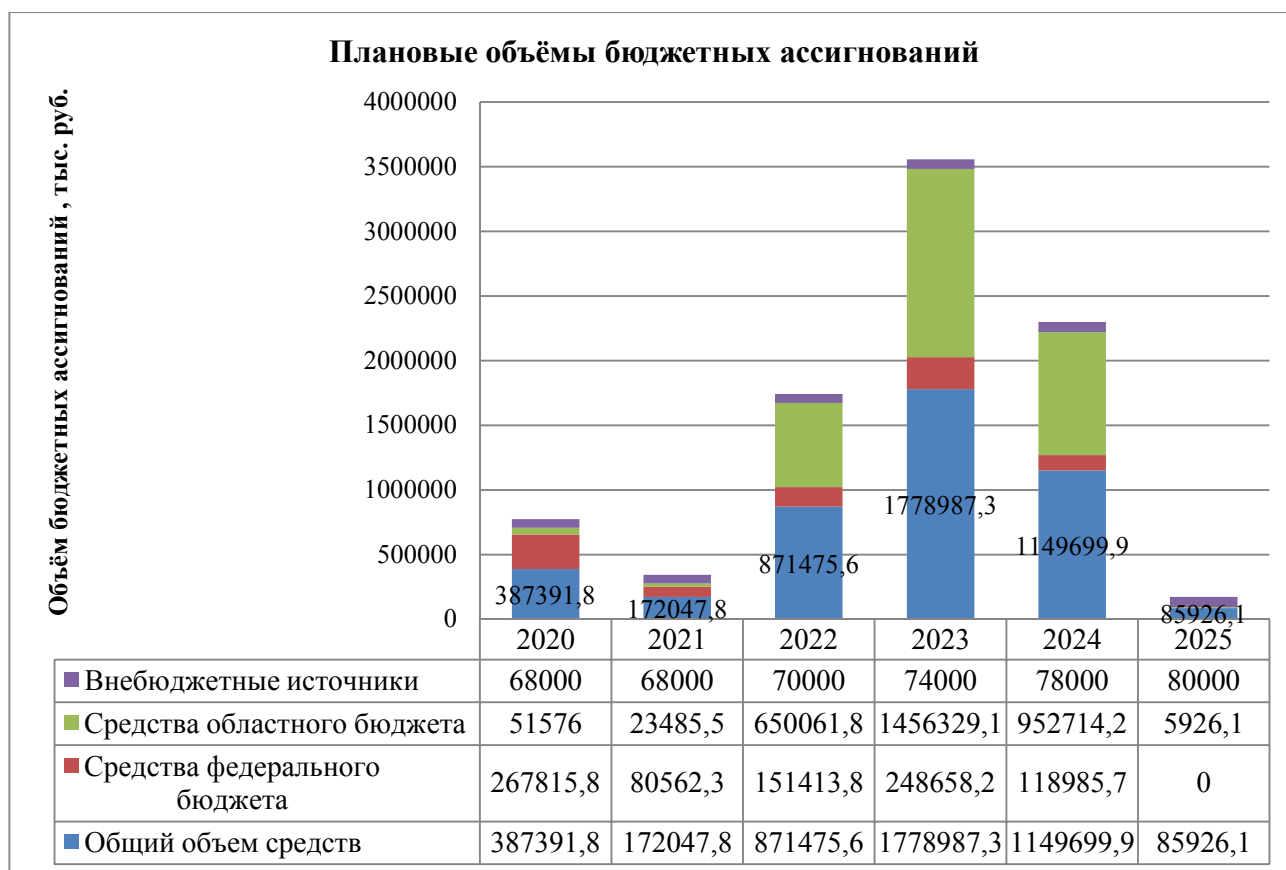


Рисунок 1 – Плановые объёмы бюджетных ассигнований на реализацию Государственной программы Орловской области «Развитие предпринимательства и деловой активности в Орловской области», тыс. руб.

В последние годы усиливаются меры по организации государственной поддержки субъектов малого предпринимательства, что сказывается на развитии малых предприятий.

Анализ числа малых предприятий в динамике можно проанализировать по данным единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства (таблица 2) [5].

Таблица 2 – Число малых предприятий и индивидуальных предпринимателей по состоянию на 10 января 2022 г.

Округа	Всего	Юридических лиц			Индивидуальных предпринимателей		
		всего	Микро-предприя-тие	Малое предприя-тие	всего	Микро-предприя-тие	Малое предприя-тие
Российская Федерация	5 866 703	2 314 058	2 110 815	185 592	3 552 645	3 525 482	26 837
Центральный федеральный округ	1 857 954	802 946	729 715	66 375	1 055 008	1 048 578	6 336
Северо-Западный федеральный округ	678 810	304 806	278 451	24 174	374 004	371 479	2 495
Южный федеральный округ	678 129	179 578	163 568	14 599	498 551	494 887	3 629
Северо-Кавказский федеральный округ	205 050	50 834	46 592	3 831	154 216	153 351	856

Приволжский федеральный округ	1 035 009	410 521	373 356	34 035	624 488	618 541	5 891
Уральский федеральный округ	494 768	199 934	183 285	15 246	294 834	292 166	2 637
Сибирский федеральный округ	610 050	247 591	227 203	18 772	362 459	359 303	3 109
Дальневосточный федеральный округ	306 933	117 848	108 645	8 560	189 085	187 177	1 884

Данные цифры показывают, что общее число предприятий малого и среднего бизнеса в России составляет 5 866 703 единиц. Из них 2 314 058 – это юридические лица и 3 552 645 – индивидуальные предприниматели. Следовательно, граждане предпочитают работать на условиях индивидуального предпринимательства без образования юридического лица.

Проанализируем, как меняется предпринимательская активность в Орловской области по годам (рисунок 2).

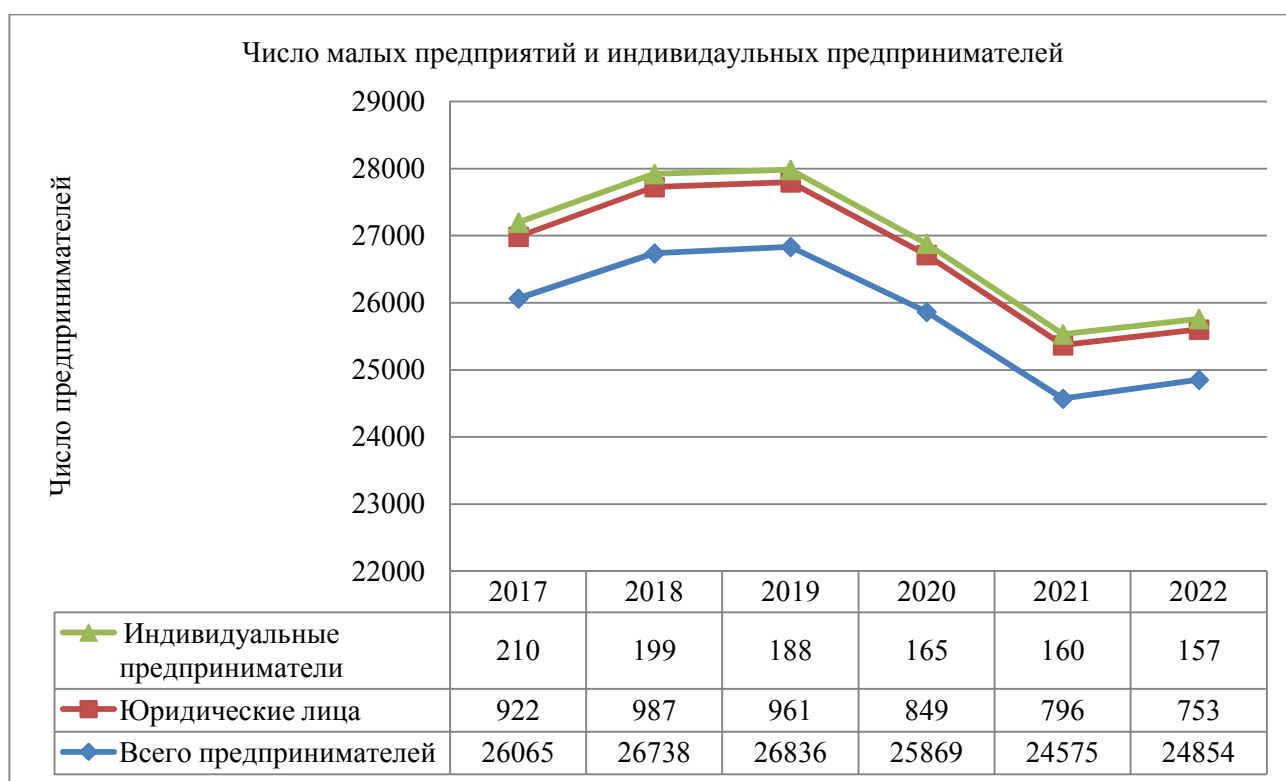


Рисунок 2 – Число малых предприятий и индивидуальных предпринимателей в Орловской области, единиц

По годам число малых предприятий в целом уменьшается, и на графике это наглядно видно. Если в 2017 году было 26 065 предприятий и ИП, то в 2022 году число уменьшилось до 24 854 единицы ($26\,065 - 24\,854 = 1\,211$ ед.). Тенденция уменьшения количества предпринимателей наблюдается как у предприятий, так и у предпринимателей. За анализируемый период было закрыто 169 предприятий ($922 - 753$), и ликвидировано 53 ИП. Причем видно, что граждане неохотно занимаются зарегистрированным бизнесом, а предпочитают работать лично, имея больше льгот, нежели предприятия. Это говорит о необходимости проработки мер государственной финансовой поддержки для юридических лиц, прежде всего, т. к. у предприятий

больше шансов расширить свою деятельность и перейти в статус среднего и крупного предприятия [13]. За счет активной государственной поддержки, которая осуществляется в последние годы при новом правительстве, видно, что намечается тенденция роста числа малых фирм, что требует дальнейшего совершенствования мер поддержки бизнеса в России и регионе.

В Орловской области динамика функционирования малых и средних предприятий за 2019-2021 гг. приведена в таблице 3 [14].

Таблица 3 – Динамика функционирования малых предприятий по Орловской области за 2019-2021 гг.

Показатель	2019 г.	2020 г.	2021 г.	Темп роста, %	
				2021/2020	2020/2019
Субъектов малого бизнеса, ед.	1 014	956	910	95,19	94,28
Работников малых предприятий, чел.	30 731	28 992	26 649	91,92	94,34

В таблице приведена динамика изменения показателей, которые характеризуют, сколько предприятий функционирует в Орловской области и какова численность работников малых предприятий. По данным анализа, наблюдается снижение числа субъектов малого бизнеса в 2021 году по сравнению с 2020 годом на 4,81 %. Темп снижения показателя в 2020 году по сравнению с 2019 годом составил 94,28 %. Соответственно, уменьшается и численность работников малых предприятий. В 2021 году численность работников по сравнению с 2020 годом уменьшилась на 2343 человека. В 2020 году уменьшение количества работников составило 1739 человек. Темп снижения равен 94,34 %. Малый и средний бизнес в условиях геополитических изменений и введения санкций требует поддержки. И эти меры поддержки могут касаться как общеорганизационных, финансовых, информационных вопросов, так и повышения социализации предпринимательства за счет вовлечения в работу трудоспособных инвалидов и адресной финансовой поддержки мероприятий, которые будут связаны с их адаптацией к новым рабочим условиям.

Результаты и обсуждение

В последние месяцы в связи с продолжающимися санкциями в адрес нашей страны проводится усиленная работа по поддержке малого предпринимательства.

Как отметил первый вице-премьер правительства РФ Андрей Белоусов: «В последние годы был решён ряд системных вопросов, однако работа должна быть продолжена и расширена. Особого внимания требуют предприятия в первые три года деятельности, им необходимо помочь с выходом на рынки и получением инвестиционных средств. Среди направлений, которые также нуждаются в активной поддержке, – промышленные предприятия, сельхозпроизводители, стартапы технологических компаний, социальные предприниматели» [8].

«Весьма примечательно, что в стратегии развития России до 2030 года отмечено увеличение численности занятых в сфере малого и среднего бизнеса до 25,6 миллиона человек», – отмечает Президент России. Поэтому на всех рабочих совещаниях обсуждается поддержка самозанятых, молодых предпринимателей, в сфере обрабатывающих и высокотехнологичных производств.

В числе задач, которые должны быть решены в ближайшие годы, следующие:

- 1) увеличение количества вновь создаваемых субъектов МСП,
- 2) увеличение продолжительности жизни предприятий,
- 3) рост количества занятых в сфере обрабатывающих производств и высокотехнологичного бизнеса,
- 4) увеличение охвата мерами государственной поддержки в целевых группах предпринимателей,
- 5) выход на маркетплейсы и развитие экспорта,

6) цифровизация услуг и упрощение процедур ведения бизнеса.

Комплекс мер касается поддержки предпринимателей в условиях геополитической нестабильности (таблица 4).

Таблица 4 – Меры государственной поддержки субъектов малого предпринимательства

Мера поддержки	Условия государственной поддержки
1. Собственность бизнеса	Сохранение права на собственность бизнеса
2. Заключение и расторжение контрактов на закупку	Проработка процедуры изменения или расторжения контрактов на поставку товаров, работ и услуг для государственных или муниципальных нужд
3. Применение штрафных санкций	Планируется не применять штрафные санкции в случае мобилизации предпринимателя
4. Лицензирование деятельности	Автоматическое продление лицензий по аналогии с механизмом, который действовал в пандемию коронавируса
5. Уплата налогов и сборов	Перенос срока уплаты налоговых и иных платежей
6. Составление и представление налоговых деклараций и отчетов	Перенос сроков предоставления деклараций и отчетности
7. Уплата кредитов и займов	Введения отсрочки по уплате платежей по кредитным договорам и договорам лизинга
8. Расторжение договоров аренды	Возможность приостановления или расторжения договоров аренды без штрафных санкций, если недвижимость взята в аренду у государства

Ряд мер государственной поддержки малого предпринимательства, казалось бы, никак не связан с финансовой сферой. К примеру, сокращение числа контрольно-надзорных проверок. Но косвенно они касаются оптимизации работы контрольно-надзорных структур и сокращают затраты труда и времени инспекторов на проведение проверок и надзора со стороны Генеральной прокуратуры РФ. Ещё на XXV Петербургском международном экономическом форуме Президент России В. В. Путин дал поручение о сокращении числа проверок малых предприятий. Правительство подготовило документ по этому направлению, и он вступает в силу с 2023 года.

Проверки остаются для двух типов предприятий:

- предприятия чрезвычайно высокого и высокого риска;
- опасные производственные объекты II класса опасности и гидротехнические сооружения II класса.

Все остальные предприятия освобождаются от проверок в 2023 году.

При проведении проверок применяется риск-ориентированный подход. Частота проверок находится в прямой зависимости от категории риска, под которую подпадает объект контроля.

Всего различают шесть категорий риска: чрезвычайно высокий риск – наивысший, высокий, значительный, средний, умеренный и низкий.

Для установления класса риска и применения мер государственной поддержки следует руководствоваться Постановлением Правительства РФ от 17.08.2016 N 806 (ред. от 28.09.2022) «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».

Предприятия с категорией умеренного, среднего и низкого риска полностью освобождаются от проверок начиная с 2023 года. Государственные меры по освобождению малого предпринимательства от проверок значительно снижают административную нагрузку на биз-

нес и экономят затраты труда контролирующих структур. Уже анализ показывает, что количество проверок снизилось вдвое. Малый бизнес может обратиться в контрольный орган с просьбой провести профилактический визит, по которому нет штрафов и наказания. Эта практика активно используется уже в 2022 году, в условиях моратория на плановые и внеплановые проверки, который действует до конца 2022 года. С начала года их доля в общем количестве контрольных мероприятий составила 80 %, в то время как в аналогичном периоде прошлого года этот показатель приближался к 5 % [2].

Орловская область озвучивает следующие приоритеты по финансовой поддержке малых предприятий, которые получают своё развитие на территории Орловской области в 2022 году:

1. Льготные кредиты системообразующим компаниям;
2. Компенсации МСП расходов на систему быстрых платежей;
3. Кредитные каникулы для заемщиков ФОТ 3.0;
4. Гранты молодым предпринимателям;
5. Льготные кредиты для МСП в рамках программы стимулирования кредитования;
6. Продление срока уплаты авансового платежа по налогу на прибыль;
7. Реструктуризация кредитов с плавающими ставками;
8. Льготный доступ к инфраструктуре для малых производств;
9. Льготные кредиты на пополнение оборотных средств в рамках нацпроекта МСП;
10. Льготные кредиты под 3 % для высокотехнологичных компаний;
11. Поручительство Корпорации МСП до 50 % от суммы кредита.

Большинство мер финансовой поддержки касается социального предпринимательства. Они связаны с увеличением единовременных выплат по социальному контракту, которые можно получить на развитие своего дела и ведение личного подсобного хозяйства. По поручению Президента с 1 июля эти выплаты были увеличены на 100 тыс. рублей. Таким образом, максимальный размер помощи для индивидуальных предпринимателей вырос с 250 тыс. рублей до 350 тыс. рублей, а для граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, – со 100 тыс. рублей до 200 тыс. рублей.

Все меры способствуют реализации проекта развития малого и среднего предпринимательства в стране и регионах.

Применяемые меры государственной финансовой поддержки малого предпринимательства, как показал анализ проблемы, разнообразны. Но все они касаются грантов, субсидий, льготного кредитования и налогообложения предпринимателей и молодежи. В стране активно запускаются программы поддержки населения, которое особо нуждается в социальной помощи и защите и активно сейчас участвует в адаптации. Нынешнее время в мире называют периодом инклюзии и вовлечения инвалидов в трудовую деятельность. Следовательно, должны быть разработаны меры и механизмы поддержки инвалидов, особенно сейчас, во время нестабильной внешнеполитической ситуации.

На сайтах областных администраций и информационных порталов «Мой бизнес» для предпринимателей по регионам приводятся меры льготной налоговой поддержки для инвалидов. Рассмотрим эти меры. Они касаются трех налогов (рисунок 3).

Во-первых, малые предприятия имеют льготу по налогу на прибыль организаций. Ставка налога на прибыль, зачисляемая в бюджет города, составляет 12,5 % для организаций, которые используют труд инвалидов. Эта льгота регламентируется соответствующими законом городов «Об установлении ставки налога на прибыль для общественных организаций инвалидов и организаций, использующих труд инвалидов».

Льготная ставка налога на прибыль применяется, если среднесписочная численность инвалидов среди работников составляет не менее 50 %, а их доля в фонде оплаты труда не менее 25 %.



Рисунок 3 – Льготы по налогам и сборам для предпринимателей, использующих труд инвалидов

Предприятия не имеют права применить льготу, если прибыль получена от производства и продажи акцизных товаров, минерального сырья, оказания посреднических услуг, которые также связаны с продажей акцизных товаров и минерального сырья. Льгота не применяется, если были нарушены договорные обязательства, в т. ч. в рамках благотворительной деятельности, целевых поступлений, целевого финансирования.

Налоговая база по налогу на прибыль уменьшается на:

- доплаты инвалидам, предусмотренные законодательством РФ (п.23 ст.255 НК РФ);
- расходы предприятия на социальную защиту населения. Причем эти расходы составляют не менее 50 %, и доля расходов на оплату труда инвалидов в расходах на оплату труда составляет не менее 25 % (пп.38 п.1 ст.264 НК РФ).

Также меры налоговой поддержки касаются льгот по налогу на имущество организаций. Муниципалитеты вносят коррективы в законы, которые действуют на территории городов, в части уплаты налога на имущество. Предприятия, которые используют труд инвалидов, полностью освобождаются от налоговых платежей. При этом среднесписочная численность инвалидов среди работников составляет не менее 50 %, а доля в фонде оплаты труда не менее 25 %. Причем это имущество должно применяться в деятельности предприятия при осуществлении текущих операций.

Под льготы по налогу на имущество не попадают:

- те предприятия, которые занимаются брокерскими и посредническими услугами;
- предприятия, реализующие подакцизные товары и минеральное сырье.

Государство дает возможность использовать льготы по страховым взносам в Фонд социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний. Размер льготы составляет 60 % размера страховых тарифов организациями любых организационно-правовых форм в части выплат в денежной и натуральной формах по трудовым договорам и договорам гражданско-правового характера. Льготы предоставляются инвалидам I, II и III группы.

Буквально за последний месяц появилось много новых программ поддержки инвалидов и стимулирования предпринимателей к трудоустройству инвалидов. Даже была создана цифровая платформа «Открыто для всех». Эта программа ориентирована на государственную поддержку предпринимателей, которые будут делиться своими лучшими практиками по привлечению к труду инвалидов, поддержат проект и заключат национальный инклюзивный договор. Данная платформа пока заявлена как новый проект, но она может получить те же возможности

и распространение, что и цифровая платформа для малого и среднего бизнеса. Контент платформы «Открыто для всех» объединит две цифровые траектории – предпринимателей и инвалидов.

Наши предложения для экономического обоснования как финансовых, так и нефинансовых мер государственной поддержки касаются следующих вопросов (таблица 5).

Таблица 5 – Предложения для экономического обоснования применения мер государственной финансовой поддержки предпринимательства и инвалидов

Малые предприятия и индивидуальные предприниматели	Инвалиды (нуждающиеся граждане)
Информация о мерах государственной поддержки для предпринимателей (по видам поддержки и расширения налоговых льгот и адресных дотаций)	Информация о мерах государственной поддержки для инвалидов, желающих найти работу и трудоустроиться
Формирование цифрового банка компаний, которые подписали национальный инклюзивный договор и готовы вовлечь в процессы и создание ценностей инвалидов	Формирование цифрового банка физических лиц, желающих принять участие в реализации проектов, найти работу и трудоустроиться
Цифровой форум обмена лучших практик социальной ответственности бизнеса перед работниками	Цифровой форум результативности взаимодействия с работодателями и трудоустройства
Партнеры в сфере финансов (государственные структуры) и кредитные учреждения, готовые инвестировать в социальные проекты	Банки, которые заинтересованы в вовлечении в льготное кредитование трудоспособных и трудоустроенных инвалидов
Бизнес-обучение на основе проведенного мониторинга предпочтений инвалидов в выборе профессий	Сбор заявок с инвалидов о предпочтениях в изменении профессии и выборе новой работы
Производственная кооперация и сбыт – обмен товарами, услугами, работами	Формирование банка граждан по компетенциям, которые востребованы
Работа цифровых сервисов для предпринимателей	Работа цифровых сервисов для инвалидов

Предложения организационно-экономического характера могут иметь практическое значение не только для малых предприятий, государственных финансовых органов, но и кредитных организаций, общественных фондов инвалидов, торгово-промышленной палаты. Регионы могут включиться в продвижение данного проекта, имея в наличии средства федерального бюджета, регионального бюджета и внебюджетные средства на реализацию Государственной программы Орловской области «Развитие предпринимательства и деловой активности в Орловской области».

Как показал анализ объемов бюджетных ассигнований, которые были заложены Департаментом финансов Орловской области, на реализацию Государственной программы Орловской области «Развитие предпринимательства и деловой активности в Орловской области» в 2023 году ожидается значительное выделение финансовых средств для развития малого предпринимательства. За счет корректировки бюджетных трансферов и внесения предложений в правительство области и федерального центра можно распределить государственную поддержку между предпринимателями и социальными предпринимателями исходя из объемов производства продукции, работ, услуг и участия в формировании валового регионального продукта в пропорциональном отношении.

Финансовые потребности отдельных категорий граждан и субъектов малого предпринимательства, готовых включиться в программу сообщества инклюзивного бизнеса, необходимо обосновать на основе мониторинга показателей труда и занятости инвалидов и их желания при-

нять участие в программах обучения и трудоустройства. Для этого используем показатели, которые можно сгруппировать и оценить на основе данных статистики (таблица 6) [16].

Таблица 6 – Численность инвалидов по группе инвалидности по РФ и Орловской области

Показатель	2017	2018	2019	2020	2021	2022
РФ						
Всего инвалидов	11 531 402	11 356 228	11 276 578	11 066 240	10 745 240	10 474 835
1 группа	1 479 166	1 442 658	1 440 614	1 398 534	1 170 220	1 280 696
2 группа	5 629 396	5 437 807	5 294 095	5 083 767	4 844 154	4 644 227
3 группа	4 422 840	4 475 763	4 541 869	4 583 939	4 569 645	4 549 912
Орловская область						
Всего инвалидов	64232	62552	61395	59683	57045	54671
1 группа	6768	6681	6583	6476	6218	5928
2 группа	35350	33757	32742	31381	29659	28087
3 группа	22114	22114	22070	21826	21168	20656

Рассмотрим численность инвалидов по России и Орловской области и динамику изменения численности этих категорий граждан. Численность инвалидов снижается как по России, так и в Орловской области. В 2022 году в России насчитывалось 10 474 835 инвалидов, в 2021 г. – 10 745 240 инвалидов. Темпы снижения составили 97 %. По Орловской области численность инвалидов в 2022 году была равна 54 671 человек, в 2021 году – 57 045 человек. Темпы снижения составили в целом по всем группам 95 %, что примерно тождественно показателям по стране. Если проанализировать группы инвалидности и по их возможности работать, то по России увеличивается число инвалидов 1 группы, которая, как правило, неработающая. Число инвалидов 2 группы уменьшилось, а третья группа осталась на том же уровне.

По Орловской области, как мы видим, ситуация несколько иная: количество инвалидов неработающей группы уменьшается (на 290 чел.), а также снижается количество инвалидов 2 группы (на 1572 чел.) и 3 группы (на 512 чел.).

При снижении численности инвалидов по России примерно 38 % составляют люди в трудоспособном возрасте от 18 до 60 лет. В Орловской области это 36 %. Причем по России 62 % населения еще потенциального трудоспособного возраста, а по Орловской области – 64 %. Однако иная выборка данных, к сожалению, отсутствует (рисунок 4).

Распределение данных по работающим и неработающим инвалидам приведено на рисунке 5.

Потенциал инвалидов и их возможности быть трудоустроенными оценим, рассмотрев цифры по России и Орловской области. По России из 100 % людей в трудоспособном возрасте работают 26 %, по Орловской области – 25 %. Остальные граждане в трудоспособном возрасте не работают, но вполне вероятно хотели бы трудоустроиться.

По данным федерального реестра инвалидов, сейчас в РФ официально трудоустроены только 26,3 % (1 млн человек) от общего числа инвалидов трудоспособного возраста, что почти в 2,2 раза ниже аналогичного показателя для всего трудоспособного населения. И такой низкий показатель требует введения стимулирующих мер.

В 2022 году для стимулирования труда инвалидов были изменены правила учёта квот предприятиям для трудоустройства инвалидов. Теперь квота для приёма на работу инвалидов будет считаться исполненной работодателем, если он заключит с такими сотрудниками необходимое количество трудовых договоров – обычных или срочных. То есть работодатель должен подтвердить факт приема сотрудника на работу. Размер квот ведомство пока менять не планирует. Для средних и крупных организаций (со штатом более 100 человек) она будет составлять 2-4 % от общего числа работников, для более мелких (от 35 до 100 человек) – в пределах 3 %. Это слишком низкое значение трудоустройства инвалидов.

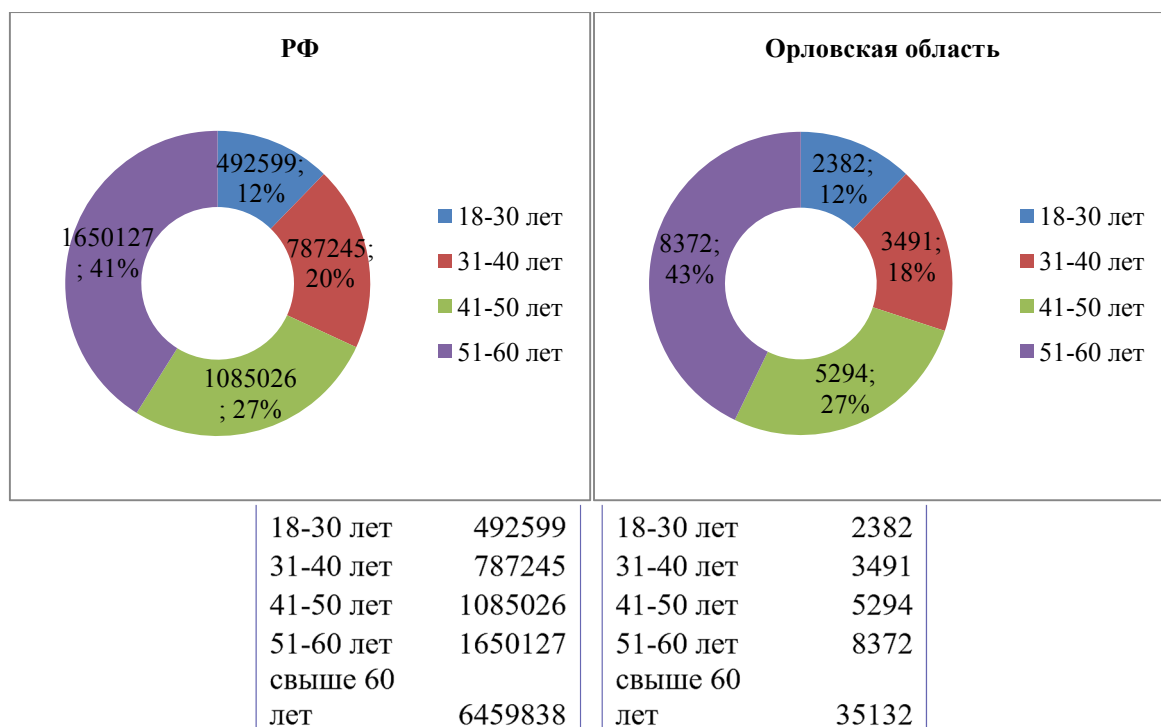


Рисунок 4 – Численность инвалидов по возрастным группам

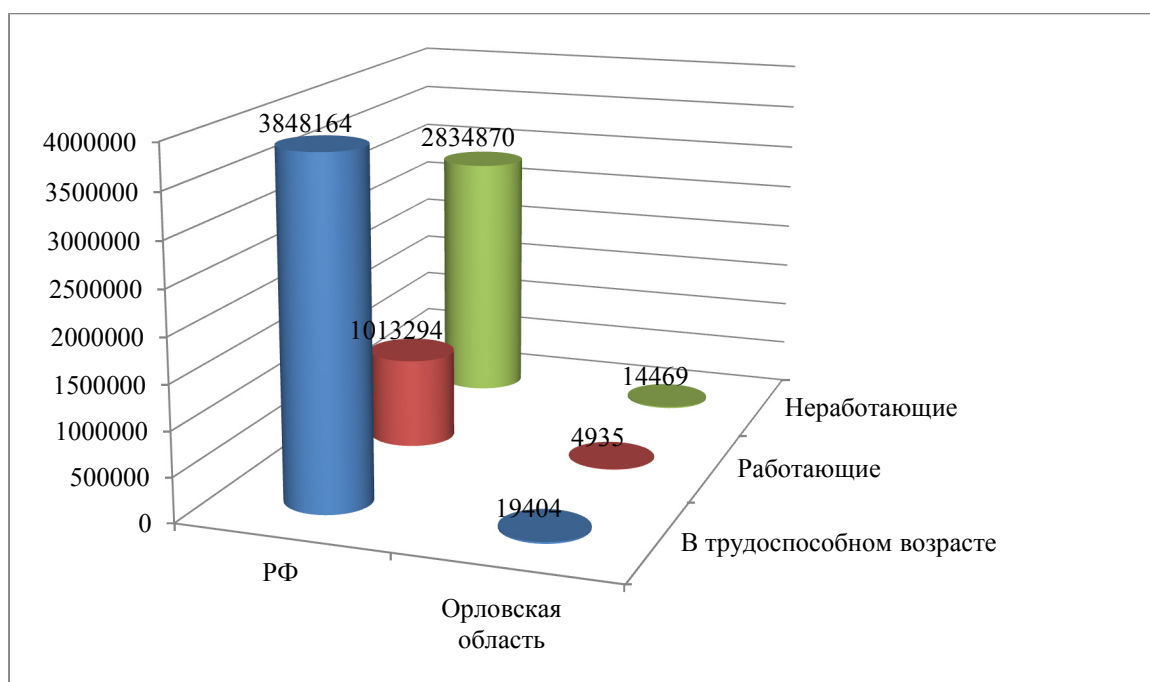


Рисунок 5 – Численность инвалидов в трудоспособном возрасте и потенциал неработающих граждан

Анализ показал, что проблему трудоустройства инвалидов и финансового стимулирования предпринимателей при приёме на работу инвалидов необходимо решать за счет финансовой поддержки малого предпринимательства и адресного субсидирования приёма инвалидов на работу. И эта работа должна проводиться планомерно и обоснованно. Это должны быть люди, которые нуждаются в специалистах и готовы принять на работу лиц с ограниченными возможностями здоровья.

Рекомендуется рассмотреть предложения по выделению 434 070 тыс. руб. средств из

областного бюджета на реализацию проекта по привлечению инвалидов к выполнению трудовых обязанностей. Для предпринимателей это может быть адресная поддержка расходов на адаптацию, обучение, модернизацию производства в размере 30 000 руб. на 1 сотрудника. Общая сумма адресной поддержки исходя из численности неработающего населения Орловской области 14 469 чел. $\times$ 30 000 руб. = 434 070 тыс. руб.

Для финансового обоснования и информационного сопровождения разработки мер государственной поддержки малых предприятий при приеме инвалидов на работу необходимо создать на цифровой платформе сообщества инклюзивного бизнеса следующие сервисы для мониторинга и анализа данных: адресная поддержка инвалидов; мониторинг численности инвалидов, которые обратились в службу занятости; численность инвалидов, прошедших обучение и получивших образование по востребованным профессиям; предпочтения инвалидов в поиске подходящей работы; вакансии работодателей по профессиям; распределение инвалидов по желанию получить новую профессию. Это могут быть и иные сервисы для доступной среды. Мониторинг для начала корректировки программы поддержки малого предпринимательства необходимо проводить по регионам.

Заключение

Таким образом, комплекс мер государственной поддержки малого предпринимательства позволит улучшить предпринимательскую среду, создать условия для вовлечения в процессы производства новой рабочей силы, повысить объемы производства, увеличить сумму налоговых поступлений в бюджеты. Труд должен быть доступен для всех граждан, а предпринимательство должно иметь гарантии по адаптации людей, принятых на работу, у которых есть трудовые ограничения.

Список источников:

1. Байсиев И. Х., Савостицкий А. С. Реализация национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» // Академическая публицистика. – 2021. – № 4. – С. 188-190.
2. Большую часть бизнеса освободят от проверок в 2023 году // Официальный сайт Правительства России. – URL: <http://government.ru/news/46688/>.
3. Боробов В. Н. Малое предпринимательство, его роль в рыночной экономике // Тенденции развития науки и образования. – 2021. – № 71-3. – С. 11-15.
4. Дмитриев Ю. А., Мамедов С. Н., Вилков А. С. Малое и среднее предпринимательство в системе регионального и муниципального управления // Экономика и управление: проблемы, решения. – 2021. – Т. 2. – № 12(120). – С. 27-31.
5. Единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства // Официальный сайт Федеральной налоговой службы РФ. – URL: <https://rmsp.nalog.ru/index.html>.
6. Жолудева В. В., Мельниченко Н. Ф., Маркова О. В. Малое и среднее предпринимательство как фактор развития моногородов // Муниципальная академия. – 2022. – № 2. – С. 170-176.
7. Замышляева Е. Л., Парушина Н. В. Система показателей эффективности предпринимательства на разных уровнях управления с учетом многокритериальной оценки // Вестник ОрелГИЭТ. – 2021. – № 3(57). – С. 12-19.
8. В Правительстве обсудили приоритетные направления поддержки МСП до 2030 года // Официальный сайт Правительства России. – URL: <http://government.ru/news/46577>.
9. Татаринцева Л. А. Малое предпринимательство: теоретические основы исследования государственного регулирования // Modern Science. – 2021. – № 12-1. – С. 129-134.
10. Лебедевская О. А., Литав Е. Я. Малое и среднее предпринимательство в условиях пандемии COVID-19 // Научный журнал НИУ ИТМО. Серия: Экономика и экологический менеджмент. – 2022. – № 2. – С. 160-172.
11. Лытнева Н. А. Методический инструментальный коэффициентного анализа эффективности собственного капитала организации / Н. А. Лытнева, В. Б. Малицкая, К. С. Терновых, М. Б. Чиркова // Вестник ОрелГИЭТ. – 2021. – № 2(56). – С. 57-63.
12. Ляпина И. Р., Журавлева Т. А., Скоблякова И. В. Социальные институты и их влияние на цикличность развития экономики // Среднерусский вестник общественных наук. – 2021. – Т. 16. – № 4. – С. 133-147.

13. Симонова Е. В. Динамика развития не крупного предпринимательства в России // Вестник ОрелГИЭТ. – 2021. – № 4(58). – С. 20-27.
14. Статистика и аналитические материалы // Официальный сайт Администрации города Орла. – URL: <https://www.orel-adm.ru/ru/activity/statistika-i-analiticheskie-materialy/>.
15. Рудакова О. В., Павленко И. Г. Развитие методологических принципов исследования коммуникаций в бизнесе // Экономика Крыма. – 2014. – № 1. – С. 40-43.
16. Федеральный реестр инвалидов // Пенсионный Фонд Российской Федерации. – URL: <https://sfri.ru>.
17. Bogataya I.N. Intellectual capital and human resources as objects of accounting and control / Bogataya I.N., Kislaya I.A., Krohicheva G.E., Kuznetsova M.A. // International Journal of Economics and Business Administration. – 2019. – Vol. 7. – No S1. – P. 343-353.
18. Stash S. Ecological and economic problems of development of socio-economic system at the municipal level / Stash S., Makarenko T., Simchenko N., Sinelnikov T. // 17th international multidisciplinary scientific geoconference SGEM 2017 : Conference proceedings, Vienna, Austria, 2017. – P. 365-372.

Статья поступила 06.10.2022 г.