

УДК 336.13:336.221

Меметова Э.Ф.

ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ БЮДЖЕТНО-НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ

Меметова Эсма Фемиевна^{5}; Институт экономики и управления (структурное подразделение) ФГАОУ ВО «Крымский федеральный университет имени В.И. Вернадского»; РФ, 295015, Республика Крым, г. Симферополь, ул. Севастопольская, д. 21/4; e-mail: esme.o.night@gmail.com*

В статье рассмотрены теоретические основы бюджетно-налоговой политики: дано ее определение, выделены основные компоненты, цели и задачи, изучены базовые принципы и основные макроэкономические показатели, используемые для оценки ее результативности. Проведена сравнительная характеристика двух типов бюджетно-налоговой политики (стимулирующей и ограничительной), выделены их преимущества и недостатки, определены факторы, указывающие на результативность осуществляемой бюджетно-налоговой политики.

Ключевые слова: бюджетно-налоговая политика, принципы, цели, инструменты, результативность бюджетно-налоговой политики, стимулирующая и ограничительная бюджетно-налоговая политика.

Memetova E.F.

THE ORETICAL BASES OF BUDGETARY-FISCAL POLICY

Memetova Esma Femiyeвна; Institute of Economics and Management of the V.I. Vernadsky Crimean Federal University; 21/4 Sevastopolskaya Street, Simferopol, Republic of Crimea 295015, Russian Federation; e-mail: esme.o.night@gmail.com

In the article theoretical bases of budgetary-fiscal policy are considered. The definition is given and the basic components, purposes and problems are singled out. Basic principles and macroeconomic indicators for estimation of its productivity are studied. Two types of budgetary-fiscal policy (stimulating and restrictive) are compared and their advantages and disadvantages are presented. Factors specifying productivity of budgetary-fiscal policy are defined.

Keywords: budgetary-fiscal policy, principles, purposes, tools, productivity of budgetary-fiscal policy, stimulating and restrictive budgetary-fiscal policy.

Бюджетно-налоговая политика (БНП) – важное направление финансовой политики государства; фактор, определяющий направленность развития экономики страны; инструмент, посредством которого осуществляется регулирование доходов и расходов на всех уровнях социально-экономической системы. Реализуя БНП, правительства всех стран стремятся обеспечить ее конструктивный характер. Двигаясь в направлении отсекаания необоснованных государственных расходов, обеспечить минимизацию налоговой нагрузки на экономических субъектов, тем самым создавая наиболее благоприятные условия для развития бизнеса, но в тоже время не лишиться трансфертных выплат тех, кто в них действительно нуждается.

Эффективность БНП во многом зависит от теоретического обоснования ее направленности и инструментального обеспечения. Рассмотрим сущность, цели и задачи БНП, базовые принципы, инструменты и показатели, используемые для оценки ее результативности.

Теоретические основы БНП заложены в работе британского экономиста Дж. М. Кейнса, по мнению которого увеличение или уменьшение уровней доходов (налогов) и расходов влияет на инфляцию, занятость и поток денег через экономическую систему.

Цели и задачи БНП синтезируют в себе цели налоговой и бюджетной политики. В развивающейся экономике (а таковой является экономика современной России) целями БНП

⁵ *Научный руководитель: Розатенюк Элана Владимировна, к.э.н., доцент; e-mail: elana2005@mail.ru*

являются: полная занятость; стабильный уровень цен; ускорение темпов экономического развития; оптимальное распределение ресурсов; справедливое распределение доходов и богатства; экономическая стабильность; поощрение инвестиций.

Первая и главная цель БНП – «достижение и поддержание полной занятости в экономике – предполагает, что для снижения безработицы и повышения занятости государство должно тратить достаточно бюджетных средств (государственных инвестиций / бюджетных ассигнований) на социальные расходы» [2]. Эти расходы помогут создать больше возможностей для занятости и повысить производительную эффективность экономики. Правильно спланированные инвестиции не только увеличат доходы, производство и занятость, но и повысят эффективный спрос через процесс мультипликатора, и экономика автоматически перейдет к полной занятости.

Помимо государственных инвестиций, частные инвестиции могут также поощряться посредством таких инструментов, как налоговые каникулы, льготы, дешевые займы, субсидии и т.д. В сельских районах могут предприниматься попытки стимулировать развитие отечественных отраслей промышленности путем предоставления им возможностей для профессиональной подготовки, дешевого финансирования, оборудования и канала сбыта. Расходы на все эти меры будут способствовать искоренению безработицы и неполной занятости.

В развивающейся стране экономическая нестабильность проявляется в форме инфляции, в связи с чем наблюдается тенденция к росту цен на фоне растущих государственных расходов. В результате роста доходов совокупный спрос превышает совокупное предложение. Капитальные товары и потребительские товары не успевают за ростом доходов. Таким образом, это приводит к инфляционному разрыву. Если эта ситуация не будет эффективно контролироваться, она может перерасти в гиперинфляцию.

«В развивающейся экономике БНП, прежде всего, должна быть направлена на достижение ускоренных темпов экономического роста. Но высокие темпы экономического роста не могут быть достигнуты и поддержаны без стабильности в экономике» [5]. Поэтому такие фискальные инструменты, как налогообложение, государственное заимствование, финансирование дефицита и т.д., следует использовать необходимым образом. Они должны способствовать развитию экономики в целом, что, в свою очередь, способствует повышению национального дохода и дохода на душу населения.

Фискальные меры в сфере налогообложения и государственных расходов могут в значительной степени повлиять на распределение ресурсов в различных секторах экономики. Национальный доход и доход на душу населения в слаборазвитых странах очень низки, поэтому правительство может подтолкнуть рост социальной инфраструктуры с помощью фискальных мер. Государственные расходы, субсидии и дотации могут благоприятно влиять на распределение ресурсов в желаемых сферах.

Налоговые льготы могут помочь в привлечении ресурсов в благоприятные отрасли. Высокие налоги, напротив, способствуют изъятию ресурсов в конкретном секторе.

Нет необходимости подчеркивать значение справедливого распределения доходов и богатства в развивающейся экономике. Как правило, неравенство в богатстве сохраняется в таких странах, поскольку на ранних стадиях роста оно концентрируется в некоторых слоях населения. Неравенство порождает политическое и социальное недовольство, которое негативно влияет на экономическую стабильность. Для этого должна быть разработана подходящая налогово-бюджетная политика правительства, направленная на сокращение разрыва между доходами различных слоев общества.

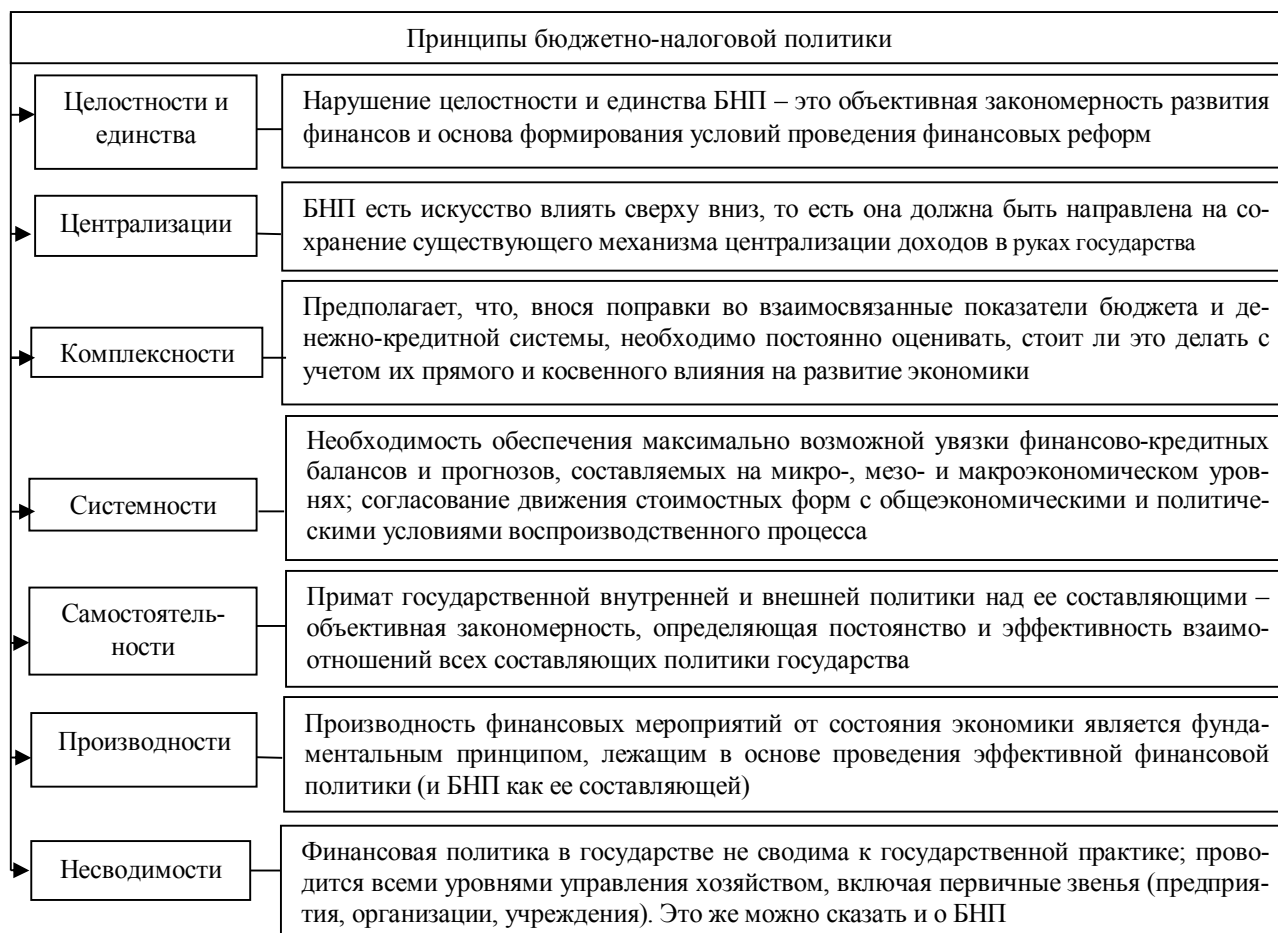
В целях сокращения неравенства и «обеспечения справедливого распределения государственных средств правительство должно инвестировать в те производственные каналы, которые приносят пользу группам населения с низким уровнем доходов и способствуют повышению их производительности» [6].

Политика перераспределения налогов должна быть в высшей степени прогрессивной и быть направлена на введение интенсивного налогообложения для более богатых слоев

населения. Аналогичным образом предметы роскоши, которые потребляются вышеупомянутыми слоями, могут облагаться большим налогообложением.

БНП направлена на ускорение темпов инвестиций в государственном и в частном секторах экономики. Однако в первую очередь она призвана стимулировать инвестиции в государственный сектор, что должно опосредованно привести к увеличению объема инвестиций в частный сектор. Иными словами, фискальная политика должна быть направлена на быстрое экономическое развитие и стимулирование инвестиций в те каналы, которые считаются наиболее желательными с точки зрения общества.

Таким образом, БНП может оказывать как благотворное, так и отрицательное (тормозящее развитие) влияние на экономику страны. Эффективность БНП во многом зависит от соблюдения базовых принципов, лежащих в ее основе (рис. 1).



Источник: составлено автором на основе [7].

Рисунок 1 – Принципы бюджетно-налоговой политики

Эффективность экономики обычно определяется несколькими показателями, один из которых – валовой внутренний продукт (ВВП), который представляет собой стоимость товаров и услуг, произведенных государством в течение года. Другим показателем является совокупный спрос – сумма стоимостей товаров, работ и услуг, произведенных государством и приобретенных по определенной цене. Кривая совокупного спроса свидетельствует о том, что при более низком уровне цен спрос на большее количество товаров, работ и услуг возрастает, тогда как при более высоких ценах спрос меньше. БНП влияет на эти показатели с целью обеспечения стабильного роста ВВП и совокупного спроса. Это происходит путем изменения:

- налоговой политики предприятий – налоги, которые предприятия платят правительству, влияют на прибыль и объем инвестиций; снижение налогов увеличивает совокупный

спрос и расходы на инвестиции в бизнес;

- государственных расходов – совокупный спрос увеличивается за счет собственных государственных расходов;

- индивидуальных налогов – налоги с физических лиц, такие как налог на доход физических лиц, влияют на их личный доход и сумму, которую они могут потратить, вливая больше денег в экономику [1].

БНП, как правило, необходимо корректировать, когда в экономике иссякают возможности стимулирования совокупного спроса, а уровень безработицы высок.

Основными инструментами БНП являются налоги и расходы. Налоги влияют на экономику, определяя, сколько денег правительство должно потратить в определенных областях и сколько денег должны потратить люди. Например, если правительство пытается стимулировать расходы среди потребителей, оно может снизить налоги. Снижение налогов дает семьям дополнительные деньги, которые, как надеется правительство, будут, в свою очередь, потрачены на товары и услуги, что будет стимулировать экономику в целом [3, 4]. Расходы используются в качестве инструмента БНП для направления государственных денег в определенные сектора, нуждающиеся в экономическом подъеме. Кто бы ни получил эти деньги, у него будут дополнительные средства, и, как и в случае с налогами, правительство надеется, что деньги будут потрачены на другие товары и услуги. Смысл в том, чтобы найти правильный баланс и убедиться, что экономика является эффективной.

«Изменения в налогах и правительственных расходах могут происходить либо автоматически (без специальных законодательных решений) с помощью встроенных стабилизаторов, которые поддерживают экономическую стабильность на основе саморегуляции, либо в результате целенаправленных решений правительства (дискреционная политика)» [3, с. 74-75].

Для выбора правильного направления БНП необходимо учитывать фазу цикла, в которой находится экономика на данный момент. Исходя из того, в какой фазе цикла находится экономика, выделяют два основных типа БНП – стимулирующая и ограничительная. Результаты их сравнительной характеристики представлены в таблице 1.

Таблица 1 – Сравнительная характеристика стимулирующей и ограничительной бюджетно-налоговой политики

Стимулирующая БНП	Ограничительная БНП
Определение	
Стимулирующая бюджетно-налоговая политика (фискальная экспансия) в краткосрочной перспективе имеет своей целью преодоление циклического спада экономики и предполагает увеличение государственных расходов, снижение налогов или комбинирование этих мер	Ограничительная бюджетно-налоговая политика – комплекс мер, проводимый для сокращения расходов государства, связанных с закупкой товаров или услуг, путем увеличения таможенных пошлин и налогов
Условия реализации (использования)	
когда фактический ВВП оказывается ниже потенциального, то есть экономика недозагружена	когда фактический ВВП превышает потенциальный, то есть экономика работает с перегрузкой
Цель	
стимулирование экономики	сдерживание инфляционного роста ВВП
Преимущества	
государство может стимулировать совокупный спрос не только увеличением своих расходов, но и сокращением налогов.	может начать предотвращать инфляцию, когда этот баланс нарушается, а спрос и цены падают
Недостатки	
уменьшение налогов, т.е. доходов бюджета, что ведет к росту дефицита государственного бюджета	сокращение государственных расходов на товары и услуги, или уменьшение государственных трансфертов, или увеличение налогов, или комбинация всех этих мер

Источник: составлено автором на основе изученной литературы.

Правильность реализуемой БНП оценивается по ее результатам. Результативность БНП чаще всего определяется состоянием государственного бюджета, так как осуществление данной политики сопровождается ростом или сокращением бюджетных дефицитов или излишков. Однако судить по этим показателям о действенности проводимой политики достаточно сложно. Это объясняется тем, что, с одной стороны, фактические бюджетные дефициты и излишки могут изменяться вследствие целенаправленного изменения государственных расходов и налогов, а, с другой стороны, на их размеры могут повлиять изменения объема национального продукта, доходов, что обусловлено существованием встроенной стабильности. Чтобы разделить эти причины и иметь возможность оценить правильность принимаемых мер, используют бюджет полной занятости. Он показывает, какими были бы дефицит или излишек государственного бюджета, если бы экономика функционировала в условиях полной занятости [4].

В заключение можно отметить, что БНП является действенным инструментом государственного регулирования рыночной экономики. Однако для нее характерны некоторые недостатки, снижающие ее эффективность. БНП «эффективна лишь в краткосрочном периоде. Возможно возникновение противоречий между направлениями изменений налогов и правительственных расходов, осуществляемых в целях достижения макроэкономической стабильности, и другими целями, стоящими перед обществом (оборона, экология, социальные проблемы)» [3, с. 75]. Поэтому при реализации БНП внимание следует акцентировать либо на маневрировании расходами (в большей степени бюджетная политика), либо на изменении налогов (в большей степени налоговая политика). Выбор инструментария БНП зависит от направленности экономической политики в целом и финансовой политики как ее неотъемлемой составляющей.

Список источников:

1. Бабич А.М., Павлов Л.Н. Финансы: учебник. – М.: ИД ФБК-ПРЕСС, 2000. – 760 с.
2. Балабанов А.И., Балабанов И.Т. Финансы. – СПб.: Питер, 2000. – 192 с.
3. Белова И.А. Типы бюджетно-налоговой политики // Вестник Челябинского государственного университета. – 2010. – №6 (187). – С. 73-75.
4. Быкова Н.Н. Основные аспекты бюджетно-налоговой политики государства // Молодой ученый. – 2016. – №28. – С. 372-375.
5. Каранина Е.В. Финансы: учебник для студентов, бакалавров, магистрантов экономических и управленческих направлений подготовки и специальностей всех форм обучения и для широкой аудитории. – Киров: ФГБОУ ВО «ВятГУ», 2015. – 230 с.
6. Кирюшкина А.Н. Влияние стабилизационной политики на дефицит государственного бюджета и государственный долг // Экономика и социум. – 2015. – №3-1 (16). – С. 818-823.
7. Рогатенюк Э.В. Финансовая политика государства: сущность, направления и виды // Научный вестник: финансы, банки, инвестиции. – 2009. – №1 (2). – С. 40-44.