

МИРОВАЯ И РЕГИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА

УДК 332.13:331.556

Бардовский В.П.

РЕГИОНАЛЬНАЯ ТРУДОВАЯ МИГРАЦИЯ И ЕЕ ВИДЫ

Бардовский Виктор Петрович, кандидат экономических наук, профессор, ФГБОУ ВО «Орловский государственный университет экономики и торговли»; РФ, 302028, г. Орел, ул. Октябрьская, д. 12; e-mail: bardovskijv@bk.ru

Происходящие в стране социально-экономические преобразования, демографическая ситуация, изменения на рынке труда приводят к усилению трудовой миграции. Низкая рождаемость, высокая смертность, увеличение продолжительности жизни влекут за собой старение населения и сокращение его численности. Это в свою очередь приводит к негативным изменениям на рынке труда. С возникновением современных новых технологических возможностей, средств коммуникаций, в связи с происходящими изменениями в мире усиливается региональная трудовая миграция. В статье уточнена классификация региональной трудовой миграции по видам и формам.

Ключевые слова: миграция населения, трудовая миграция, региональная трудовая миграция, виды и формы региональной трудовой миграции.

Региональную трудовую миграцию можно охарактеризовать как процесс переселения населения из региона в регион в целях получения определенного заработка. Основными причинами региональной трудовой миграции являются:

- безработица в регионах вследствие избыточного населения или низкого уровня социально-экономического развития;
- низкий уровень доходов трудовых мигрантов в своем регионе, заставляющий искать заработок в других регионах и государствах;
- расширение и углубление хозяйственных связей [3].

Одним из признаков трудовой миграции является пересечение государственной границы. На этой основе выделяют внешнюю (эмиграцию и иммиграцию) и внутреннюю трудовую миграцию. Внешняя трудовая миграция всегда связана с пересечением государственной границы. Она имеет название международной трудовой миграции и подразделяется на межконтинентальную и внутриконтинентальную трудовую миграцию. Часть переселенцев в регионы является внешними трудовыми мигрантами.

С точки зрения временного фактора региональную трудовую миграцию подразделяют на постоянную и временную. К временной трудовой миграции относится сезонная и маятниковая трудовая миграция. К постоянной трудовой миграции относится такая миграция, при которой мигранты навсегда изменяют свое постоянное место жительства. При временной трудовой миграции мигранты переселяются на ограниченный период, причем этот период заранее устанавливается. Примером временной трудовой миграции может быть переселение на несколько лет для работы по контракту. Часто временная трудовая миграция вызвана необходимостью обеспечения рабочей силой для выполнения сезонных работ. Сезонной региональной трудовой миграцией является перемещение трудовых ресурсов в определенные месяцы года. Маятниковая трудовая миграция заключается в регулярных поездках на работу за пределы своего региона, пункта с постоянным возвращением домой. Маятниковые миграции обычно совершаются, когда место работы находится в другом населенном пункте, но до него достаточно близко, что позволяет совершать каждодневные перемещения. Региональная трудовая миграция разделяется и по причинам переселения. Так, к миграции по социально-экономическим причинам относится переселение в целях поиска работы, более высоких за-

работков, свободных сельскохозяйственных земель и т.д.

В настоящее время в нашей стране важное место в региональной трудовой миграции занимает международная миграция. Международная организация труда (МОТ) специально разработала классификацию видов международной трудовой миграции, при этом выделила пять ее видов. Эта классификация используется в мире и позволяет однообразно оценивать миграционные потоки в Российской Федерации [5].

К первому виду относятся переселенцы. Переселенцы – это люди, которые переезжают на постоянное место жительства в другую страну. Данные мигранты, как правило, сориентированы переехать в страны с развитой экономикой и высоким уровнем жизни. В развитых странах миграционное законодательство разрешает воссоединение с семьей, а трудовая миграция ограничена национальным законодательством.

Второй тип международной трудовой миграции - мигранты, работающие по контракту (договору). В контракте (договоре) установлен срок пребывания на территории принимающего государства. Мигранты, работающие по контракту (договору), – это в основном неквалифицированные и малоквалифицированные рабочие, привлекаемые на сезонные работы. Привлечение иностранных рабочих для работы по контракту имеет как положительное, так и отрицательное значение для принимающей страны. Это связано с тем, что циклы мигрантов, работающих по контракту (договору), могут не совпадать с циклами экономического роста принимающих стран.

Мигранты, работающие по контракту (договору), подразделяются на следующие виды:

1. Сезонные рабочие. Сезонные рабочие – это мигранты, работающие в другом государстве в течение нескольких месяцев, так как выполняемая ими работа зависит от сезонных условий.

2. Трудящиеся-мигранты, связанные с реализацией определенного проекта. Трудящиеся-мигранты, связанные с реализацией проекта, – это лица, которым разрешено трудоустройство для работы по определенному проекту.

3. Трудящиеся-мигранты, привлеченные для работы по контракту с ограничением по сроку занятости и по типу работы.

4. Временные трудящиеся-мигранты. Временные трудящиеся-мигранты – это лица, допущенные в страну для выполнения в течение некоторого срока определенной профессиональной деятельности. Они могут работать у разных работодателей и получать всякий раз разрешение на работу без необходимости выезда из страны трудоустройства.

5. Обосновавшиеся трудящиеся-мигранты – это лица, которым после пребывания в стране трудоустройства в течение определенного времени дается разрешение на проживание (вид на жительство) с разрешением на работу. Обосновавшимся трудящимся-мигрантам нет необходимости выезжать из страны трудоустройства, когда у них нет работы. Обосновавшимся трудящимся-мигрантам обычно дается воссоединения с членами семьи, но при этом должны быть выполнены определенные условия, связанные с наличием работы и обеспеченностью жильем.

6. Высококвалифицированные трудящиеся-мигранты.

Третий вид субъектов международной миграции, согласно методике МОТ, – высококвалифицированные профессионалы. К этому виду относятся студенты, обучающиеся в других странах. К этому виду субъектов международной миграции можно также отнести «высококвалифицированных специалистов» в США и Швейцарии, «независимых исполнителей и старших менеджеров», «специалистов в области техники», «исследователей» в Австралии, Великобритании и Франции. Для успешного развития национальной экономики принимающих стран эта категория лиц необходима и востребована. Повышение доли высококвалифицированных профессионалов в общей численности трудовых ресурсов западных стран с начала 1960-х годов стало заметным явлением. Начиная с этого времени, эмиграция ученых, инженерно-технических работников высокой квалификации из разных стран Европы в США положила начало «утечке мозгов», или «интеллектуальной миграции» [7].

Четвертый вид субъектов международной миграции – нелегальные мигранты. Нелегальные мигранты – это мигранты с просроченными туристическими визами или прибывшие нелегально без выездных документов, которые занимаются незаконной трудовой деятельностью. В последние годы нелегальная миграция в целый ряд стран, в том числе Россию, усилилась. Проблема нелегальной миграции связана, наряду с прочим, со сложностью определения количества нелегальных мигрантов, значительно превосходящих официальные данные, отсутствием продуманной программы борьбы с ней в условиях глобализации. Невозможность преодоления нелегальной миграции в жизни страны заставляет государства проводить более гибкую миграционную политику в отношении нелегалов с постепенным переходом от карательных мер к мерам легализации, что в свою очередь позволяет законно перейти на легальное положение значительному количеству людей.

К пятому виду субъектов международной миграции относят беженцев. К беженцам, согласно классификации МОТ, относятся лица, вынужденные покинуть страны своего постоянного проживания из-за угрозы их жизни. Беженцы впоследствии могут стать трудовыми мигрантами. По миграционному законодательству большинства стран беженец – это лицо, получающее определенные права при приведении в действие законодательства по проблемам беженцев. Так, в ФРГ имеются конституционные положения и положения в национальном миграционном законодательстве, которые защищают права беженцев. Региональная трудовая миграция является сложным социально-экономическим явлением, которое связано с важнейшими сторонами жизни общества и государства [5].

Региональная трудовая миграция в зависимости от временного фактора подразделяется на следующие виды: безвозвратную миграцию; постоянную миграцию; краткосрочную миграцию; маятниковую миграцию; сезонную миграцию. В зависимости от причины выделяют следующие виды региональной трудовой миграции: вынужденная миграция; добровольная миграция; экономическая миграция; принудительная миграция. По форме организации региональную трудовую миграцию подразделяют на следующие виды: организованную миграцию; неорганизованную миграцию; индивидуальную организованную миграцию; самостоятельную организованную миграцию [1]. В зависимости от квалификационного уровня выделяют следующие виды региональной трудовой миграции: миграция высококвалифицированной рабочей силы; миграция квалифицированной рабочей силы; миграция неквалифицированной рабочей силы. С точки зрения статуса на рынке труда в результате региональной трудовой миграции различают: занятость по найму; самозанятость; предпринимательство; иждивенчество.

Трудовая миграция оказывает значительное влияние на социально-экономическое развитие страны. Она оказывает положительное и отрицательное воздействие на экономическую, демографическую, политическую, социальную ситуацию в стране.

Список источников:

1. Кугушев Р.Р., Шапиро С.А. Оптимизация процессов регулирования трудовой миграции в экономике Российской Федерации: монография. – М.: Издательство «Авторская мастерская», 2015. – 132 с.
2. Зайончковская Ж. А. России не обойтись без миграции [Электронный ресурс] // Центр миграционных исследований. – Режим доступа: <http://www.migrocenter.ru/science/science021.php>.
3. Исследования Института демографии Национального исследовательского университета «Высшая школа экономики» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: www.hse.ru/org/hse/demo.
4. Локтюхина Н. В. Социально-экономические основы рынка труда [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.gpi.m/mfo/people/osipov/migr2002.html>.
5. Прудникова Т.А. Основные направления деятельности Федеральной миграционной службы России: Вопросы теории и практики: учебное пособие [Электронный ресурс] / Т.А.

Прудникова, А.Л. Миронов, С.А. Акимова; под ред. А.С. Прудникова. – Режим доступа: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=119519>.

6. Рыбаковский Л.Л., Кожевникова Н.И. Оценка возможных и необходимых масштабов привлечения иммигрантов в Россию [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://rybakovsky.ru/migracia1.html>.

7. Тюрюканова Е.В. Мигранты на рынке труда: долгосрочные тенденции и кризис [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://hr.minpromrf.ru/news/221>.

УДК 336.13:352.075.1

Скулкина А.В.

МУНИЦИПАЛЬНЫЕ ЦЕЛЕВЫЕ ПРОГРАММЫ: ПОНЯТИЕ, ЭТАПЫ РАЗРАБОТКИ И РЕАЛИЗАЦИИ, ОЦЕНКА ЭФФЕКТИВНОСТИ

*Скулкина Алина Валерьевна^{***}, ФГБОУ ВО «Орловский государственный университет экономики и торговли»; РФ, 302028, г. Орел, ул. Октябрьская, д. 12; e-mail: alina5794@mail.ru*

В современных условиях социально-экономическое развитие муниципальных образований характеризуется наличием различных взаимосвязанных проблем, обусловленных глобальными преобразованиями в обществе и в силу этого носящих комплексный характер. Наиболее действенным и эффективным инструментом муниципального управления являются целевые программы, которые оказывают позитивное воздействие на пространственное развитие экономики и социальной сферы территорий.

В статье рассматриваются этапы разработки и реализации муниципальных целевых программ, а также особенности оценки их эффективности. Приведены данные мониторинга эффективности реализации муниципальных программ муниципального образования г. Алексин Белгородской области.

Ключевые слова: программно-целевое управление, муниципальные программы, этапы разработки и реализации, мониторинг эффективности муниципальных программ.

Программно-целевое управление – метод управления, при котором разрабатывается цель управления и механизм реализации, сроки и состояния промежуточных значений процесса. Программно-целевое управление применяется при решении сложных проблем общественного производства, возникающих при реализации крупномасштабных народнохозяйственных, межотраслевых и межрегиональных целей с директивными сроками [2].

В самом широком смысле под целевой программой понимают совокупность выполняемых мероприятий (оказываемых услуг), взаимоувязанных и скоординированных по срокам, исполнителям и ресурсам и направленных на достижение определенной цели.

Целевая программа обязательно носит адресный характер и представляет собой определенный комплекс взаимосвязанных действий [6].

Существует множество видов целевых программ, которые можно классифицировать по статусу, назначению, срокам реализации, направленности и механизмам реализации. По статусу целевые программы делятся на федеральные, межрегиональные, региональные и муниципальные.

Муниципальные целевые программы служат эффективным инструментом стратегического планирования и развития, позволяющим комплексно и системно решать отдельные проблемы социально-экономического развития муниципального образования. Муниципальные целевые программы могут быть текущими и перспективными и входят составными частями в соответствующие планы. Расходы на реализацию целевых программ формируют

^{***} *Научный руководитель: Захаркина Наталья Владимировна, кандидат экономических наук, доцент; e-mail: natashazaharkina@mail.ru*