

на 2016 год выглядят следующим образом:

1. Объём вакансий на рынке труда будет плавно увеличиваться, но резкого роста не произойдёт.
2. В топе вакансий по-прежнему остаются сейлзы и программисты. В ближайшие месяцы вряд ли будет востребован административный персонал, работники банковской и страховой отрасли.
3. Соискателей всё чаще интересуют компании госсектора (островок стабильности), этот интерес сохранится.
4. Роста зарплат пока не будет, зато вполне возможно увеличение нагрузки на сотрудника при сохранении прежней зарплаты или её небольшом увеличении.
5. Ещё одна тенденция – рост интереса компаний к аутсорсингу (передаче непрофильных функций сторонним компаниям-исполнителям) [6].

В заключение следует отметить, что в условиях социально-экономической нестабильности именно регулирование выступает ключевым институциональным фактором развития рынка труда, воздействующим на его параметры и создающим условия для прогрессивных сдвигов и обеспечения защищенности субъектов рынка. В основе системы регулирования рынка труда в условиях экономической нестабильности должна находиться долгосрочная стратегия его развития по инновационному типу, учитывающая социально-экономические приоритеты и интересы субъектов рынка.

Список литературы:

1. Итоги года на рынке труда от Superjob: активные победят тревожных [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.superjob.ru/research/articles/111936/itogi-goda-na-rynke-truda-ot-superjob-aktivnye-pobedyat-trevozhnyh/>.
2. Официальный сайт Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Орловской области [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://orel.gks.ru/>.
3. Официальный сайт Управления труда и занятости Орловской области [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://orel.regiontrud.ru/>.
4. Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.gks.ru/>.
5. Рынок труда в России в I квартале 2015 г. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://orel.hh.ru/article/16709>.
6. Чего ожидать от рынка труда в 2016 году? [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.uniti.info/media/6267>.

*Сухарева Наталья Юрьевна,
студентка 3 курса факультета магистратуры и подготовки кадров высшей квалификации
ФГБОУ ВПО «Орловский государственный институт экономики и торговли»
e-mail: natashazaharkina@mail.ru*

*Захаркина Наталья Владимировна,
к.э.н., доцент кафедры менеджмента
ФГБОУ ВПО «Орловский государственный институт экономики и торговли»
e-mail: natashazaharkina@mail.ru*

УДК 338.26 (470)

Плахова Л.В., Щекотихина С.А.

ПОСТРОЕНИЕ СИСТЕМЫ СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПЛАНИРОВАНИЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РФ

Данная статья посвящена рассмотрению вопроса построения системы стратегического планирования в Российской Федерации. Основная цель работы сводится к анализу его основных аспектов: сущностного, содержательного и ценностного. В статье рассмотрен процесс становления и дальнейшего развития стра-

тегического планирования в Российской Федерации. Представлено определение данного термина в соответствии с федеральным законом, обозначены задачи стратегического планирования. Проанализированы основные проблемы сферы построения системы стратегического планирования, предложены направления их решения.

Ключевые слова: стратегия, стратегическое планирование, социально-экономическое развитие, национальная безопасность, задачи стратегического планирования.

В настоящее время проблема построения системы стратегического планирования в Российской Федерации стоит достаточно остро. Это связано с развитием сфер жизнедеятельности страны: оборонной, социальной, технологической, экономической, укреплением сотрудничества России на международной арене. Актуальность темы исследования обусловлена постановкой задачи обеспечения устойчивого роста российской экономики на современном этапе. Для ее решения необходимо провести структурную перестройку экономики России, что, в свою очередь, поможет расширить перечень возможных форм привлечения инвестиций в развитие общественной инфраструктуры, совершенствовать финансовые механизмы, сформировать эффективную систему государственного управления инвестиционными проектами, направленными на развитие общественной инфраструктуры Российской Федерации [5]. Обеспечение решения поставленных задач невозможно без выстроенной системы стратегического планирования.

Ценность процесса планирования состоит в том, что он позволяет сформировать представления о будущем, генерировать идеи, выявлять новые возможности развития. В научной литературе вопросам планирования и прогнозирования в экономике уделяется немало внимания. Но в настоящее время не существует единственного определения сущности и содержания данного термина, высказываются разные точки зрения на трактовку планирования. Следует отметить, что категория «стратегическое планирование» является производной понятия «стратегия», под которым понимается интегрированная модель действий для достижения цели [4]. Данный термин изначально использовался в военном контексте, но с совершенствованием научного знания стал применяться в различных областях. В государственном управлении стратегическое планирование рассматривается как процесс достижения желаемого состояния экономики на долгосрочную перспективу. Рассматривая вопрос государственного стратегического планирования, следует сказать об истории его становления и развития в Российской Федерации.

В законодательной базе продолжительное время не были обозначены вопросы в части стратегического планирования. Следовательно, отсутствовала система дальнейшего развития страны. Всё более понятным становился тот факт, что без объективно сформированной системы целей любые попытки программирования и прогнозирования социально-экономического развития России нецелесообразны. Поэтому стали широко распространяться различные регламентирующие документы: концепции, стратегии, доктрины, программы. Частью предыстории закона «О государственном стратегическом планировании» является Федеральный закон от 20 июня 1995 г. №115-ФЗ «О государственном прогнозировании и программах социально-экономического развития Российской Федерации» (в настоящее время утратил силу), указ «Об основах стратегического планирования в РФ» от 12 мая 2009 г. №536, в замену которому и был принят 28 июня 2014 г. Федеральный закон «О государственном стратегическом планировании» №172-ФЗ (закон вступил в силу 11 июля 2014 г.), а также стратегия социально-экономического развития страны до 2020 года («Стратегия 2020»).

Основная идея закона «О государственном стратегическом планировании» заключается в разработке и построении комплексной системы стратегического планирования в области социально-экономического развития и обеспечения национальной безопасности Российской Федерации, связанной с процессом повышения конкурентоспособности экономического субъекта. Закон определяет основы государственного стратегического планирования, алгоритм работы со стратегическими документами, полномочия и функции федеральных и региональных органов власти, регламентирует порядок их взаимодействия.

Проанализируем определение категории «стратегическое планирование», закрепленное в указе «Об основах стратегического планирования в РФ» и в законе «О государственном стратегическом планировании». В указе под стратегическим планированием в РФ понимается «определение основных направлений, способов и средств достижения стратегических целей устойчивого развития Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности» [1]. Однако, на наш взгляд, данное определение является неполным, а закрепленное в федеральном законе наиболее емко отражает сущность стратегического планирования: «деятельность по целеполаганию, прогнозированию, планированию и программированию социально-экономического развития Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, отраслей экономики и сфер государственного и муниципального управления, обеспечению национальной безопасности Российской Федерации, направленной на решение задач устойчивого социально-экономического развития Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований и обеспечение национальной безопасности Российской Федерации» [3].

Ценностная составляющая закона «О государственном стратегическом планировании» заключается в комплексной системе планирования, т.е. механизма обеспечения согласованного взаимодействия участников стратегического планирования на основе принципов стратегического планирования при осуществлении разработки и реализации документов стратегического планирования, а также мониторинга и контроля реализации документов стратегического планирования в рамках целеполагания с использованием нормативно-правового, информационного, научно-методического, финансового и иного ресурсного обеспечения [2].

Рассматривая закон «О стратегическом планировании», следует сказать также и о его основных задачах, среди которых можно выделить: определение внутренних и внешних тенденций социально-экономического развития; выбор наиболее оптимальных способов достижения поставленных целей; осуществление стратегического контроля; научно-техническое, информационное и кадровое обеспечение процесса государственного стратегического планирования. Говоря о вопросах планирования в Российской Федерации, целесообразно затронуть вопрос, касающийся социально-экономического развития России, который находит отражение в стратегии ее развития до 2020 года. В документе представлены меры по задействованию неиспользованных ранее факторов социально-экономического развития и конкурентоспособности – высокое качество человеческого потенциала, научный потенциал [5]. В настоящее время разрабатывается проект социально-экономического развития Российской Федерации до 2030 года, куда должны войти наработки стратегии 2020, т.к. многие ее пункты отвечают современным вызовам. Фактически новая стратегия должна стать основной программой развития на ближайшие 5-7 лет.

Сформированная система стратегического планирования сможет определить управленческие инструменты, с помощью которых откроются следующие возможности.

1. Реализация долгосрочных решений (более 6 лет) в рамках задач, подчиненных общей цели.
2. Ранжирование документов стратегического планирования согласно приоритетам и целям.
3. Согласование инфраструктурных проектов, требующих больших затрат, с ограничениями по ресурсам (например, проекты в сфере энергетики, транспорта и т.д.).
4. Установление ориентиров для субъектов Российской Федерации, которые соответствуют приоритетным целям социально-экономического развития Российской Федерации.
5. Минимизация рисков при принятии долгосрочных инвестиционных решений.

Заметим, что закон «О государственном стратегическом планировании» №172-ФЗ в качестве нормативной базы использует как отечественный опыт, так и достижения мировой практики, что, в свою очередь, свидетельствует об интеграции России в мировое экономическое сообщество и повышает конкурентоспособность страны в рамках международной арены. Он направлен на правовое закрепление системы государственного стратегического пла-

нирования.

Тем не менее, в настоящее время в федеральном законе все же прослеживаются некоторые недоработки базисной составляющей. В данном контексте можем отметить следующее:

1. Не конкретизированы требования к содержанию документов стратегического планирования в области национальной безопасности;
2. Отсутствует регламент по содержанию, корректировке и утверждению стратегического прогноза РФ;
3. Не прописан механизм мониторингования и контролирования процесса реализации документов стратегического планирования.

Кроме того, в качестве проблем построения и развития стратегического планирования можно выделить также номинальный характер некоторых стратегических планов, несовершенный методический инструментарий. Следует учитывать и возможное наличие того факта, что разработка и реализация стратегических планов может копировать зарубежный инструментарий, т.е. вестись без учета отечественной специфики.

Говоря о решении проблем, существующих в законе «О государственном стратегическом планировании», главным образом необходимо заметить, что нельзя допускать разрыва между разработкой стратегических планов и их реализацией. Другими словами, принятие того или иного стратегического плана должно быть обоснованно ресурсной составляющей реализации стратегии.

Проведенный анализ показал, что стратегическое планирование в настоящее время выступает необходимым условием повышения эффективности управления страной. Построение системы стратегического планирования на основе закона «О государственном стратегическом планировании» позволит обеспечить достойный уровень социально-экономического развития Российской Федерации, определить основные приоритетные направления государственной политики, эффективно использовать ресурсы, обеспечить развитие, обновление и совершенствование сфер общественной жизни России. Принятый закон – краеугольный камень в фундаменте успешной жизни государства и обеспечения его национальной безопасности. Однако в ходе изучения данной проблемы были выявлены недоработки в методологической базе закона: нечеткие требования к документам стратегического планирования, фрагментарная отстраненность от отечественного инструментария и т.д. Таким образом, присутствие недоработок в Федеральном законе «О государственном стратегическом планировании» говорит о том, что процесс формирования системы стратегического планирования не завершен. Его эффективность зависит от заинтересованности властей всех уровней определить планирование приоритетным фактором формирования новой системы государственного регулирования экономики.

Список литературы:

1. Федеральный закон Российской Федерации №172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.rg.ru/2014/07/03/strategia-dok.html>.
2. Стратегическое планирование [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://economy.gov.ru/minec/activity/sections/strategicplanning>.
3. Гарант. Ру [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.garant.ru/?utm_medium=adv.
4. Стратегическое управление и планирование [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.stplan.ru/articles/theory/strategy.htm>.
5. Стратегия 2020 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://strategy2020.rian.ru>.

Плахова Любовь Васильевна

д.э.н., зав. кафедрой менеджмента

ФГБОУ ВПО «Орловский государственный институт экономики и торговли»

e-mail: plahova0505@yandex.ru

Щекотихина Светлана Андреевна

студентка 1 курса факультета магистратуры и подготовки кадров высшей квалификации

ФГБОУ ВПО «Орловский государственный институт экономики и торговли»

e-mail: plahova0505@yandex.ru