

8. Инновационно-креативный потенциал – основа наукоемкой экономики / А.И. Попов, В.А. Плотников // Известия Санкт-Петербургского университета экономики и финансов. – 2011. – № 4. – С. 134-136.

9. Информатика: учебник / И.И. Сергеева, А.А. Музалевская, Н.В. Тарасова. – М.: Форум, 2006. – 336 с.

10. Информационные технологии в рекламе: учебник для вузов / О.В. Филинова. – М.: Инфра-М, 2006. – 240 с.

Алехин Евгений Иванович

*к. ф-м. н., доцент кафедры математического и информационного анализа
экономических процессов*

Орловский государственный университет

e-mail: aleksakhinan@yandex.ru

Алексахин Александр Николаевич

*к.п.н., доцент кафедры математического и информационного анализа
экономических процессов*

Орловский государственный университет

e-mail: aleksakhinan@yandex.ru

УДК 343.352

Е.В. Симонова, Е.С. Инкина

О ПРОТИВОДЕЙСТВИИ КОРРУПЦИИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

На сегодняшний день Россия остается одной из наиболее коррумпированных стран. В статье представлен обзор уровня коррупции в России, ее причины и меры противодействия как на территории Российской Федерации, так и в плане сотрудничества на международном уровне.

Ключевые слова: коррупция, противодействие коррупции, финансовый контроль, антикоррупционные программы.

Одним из крупнейших направлений сотрудничества российских органов государственной власти, контрольных органов и высших органов финансового контроля и аудита зарубежных стран, а также их объединений на международном уровне является осуществление мероприятий по противодействию коррупции. Как отмечают эксперты, коррупция в государственном секторе остается одной из самых серьезных мировых проблем, особенно в части деятельности политических партий, органов охраны правопорядка и функционирования судебных систем. Российская Федерация в соответствии с международными договорами Российской Федерации и (или) на основе принципа взаимности сотрудничает в области противодействия коррупции с иностранными государствами, их правоохранительными органами и специальными службами, а также с международными организациями. Российская Федерация участвует в различ-

ных программах по борьбе с коррупцией. 8 марта 2006 года Россия ратифицировала Конвенцию ООН против коррупции и приняла на себя ряд обязательств по имплементации антикоррупционных механизмов.

Правовую основу противодействия коррупции в России составляют Конституция Российской Федерации, федеральные конституционные законы, общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации, Федеральный закон от «25» декабря 2008 года №273-ФЗ «О противодействии коррупции» и другие федеральные законы, нормативные правовые акты Президента Российской Федерации, а также нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации, нормативные правовые акты иных федеральных органов государственной власти, нормативные правовые акты органов государственной власти субъектов Российской Федерации и муниципальные правовые акты.

Нормы Федерального закона от 25.12.2008 №273-ФЗ «О противодействии коррупции», Закона США о коррупционной деятельности за рубежом, а также закона Великобритании о взяточничестве, заставляют международным корпорациям коренным образом переосмысливать подходы к проведению антикоррупционных комплаенс программ. Федеральный закон США о коррупции за рубежом (FCPA) и Закон Великобритании о взяточничестве (UK BA) имеют экстерриториальное юридическое действие, т.е. их юрисдикция распространяется за пределы территорий этих стран [3].

Противодействие коррупции в Российской Федерации основывается на следующих основных принципах:

- 1) признание, обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина;
- 2) законность;
- 3) публичность и открытость деятельности государственных органов и органов местного самоуправления;
- 4) ответственности за совершение коррупционных правонарушений;
- 5) комплексное использование политических, организационных, информационно-пропагандистских, социально-экономических, правовых, специальных и иных мер;
- 6) приоритетное применение мер по предупреждению коррупции;
- 7) сотрудничество государства с институтами гражданского общества, международными организациями и физическими лицами.

Следует отметить Указ Президента РФ от 11 апреля 2014 г. №226 «О национальном плане противодействия коррупции на 2014-2015 годы», в котором определены основные требования к осуществлению полномочий органов государственной власти, поставлены конкретные задачи в рамках мероприятий по борьбе с коррупцией. Так, например, Правительству Российской Федерации поручено осуществить анализ коррупционных рисков в сфере жилищно-коммунального хозяйства, потребительского рынка, строительства, а также при реализации крупных инфраструктурных проектов и обеспечить внедрение комплекса мер, направленных на снижение уровня коррупции в данных сферах.

Доклад о результатах исполнения представить до 1 сентября 2015 г.; Министерству внутренних дел Российской Федерации: реализовать комплекс оперативно-разыскных мероприятий в целях обеспечения защиты бюджетных средств, выделяемых на реализацию целевых программ и крупнейших инвестиционных проектов, подготовку к проведению чемпионата мира по футболу 2018 года, а также на создание туристического кластера в Северо-Кавказском федеральном округе, Краснодарском крае и Республике Адыгея. Доклад о результатах исполнения представить до 1 декабря 2015 г., совместно со Следственным комитетом Российской Федерации и с заинтересованными федеральными государственными органами разработать меры по совершенствованию взаимодействия в сфере борьбы с налоговыми преступлениями. Доклад о результатах исполнения представить до 1 сентября 2014 г.; Министерству иностранных дел Российской Федерации: обеспечить совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти активное и практически значимое участие Российской Федерации в международных антикоррупционных мероприятиях; Министерству образования и науки Российской Федерации совместно с Министерством внутренних дел Российской Федерации и Следственным комитетом Российской Федерации обеспечить проведение в 2014 году в профессиональных образовательных организациях и образовательных организациях высшего образования комплекса просветительских и воспитательных мер по разъяснению ответственности за взяточничество и посредничество во взяточничестве. Доклад о результатах исполнения представить до 1 декабря 2014 г. Научным учреждениям рекомендовано на основе анализа антикоррупционного законодательства Российской Федерации и практики его применения активизировать осуществление научных разработок в сфере противодействия коррупции.

Одно из ведущих мест в организации мероприятий по борьбе с коррупцией отведено Счетной палате Российской Федерации, которая осуществляет свою деятельность в пределах полномочий в соответствии с Федеральным законом от 11 января 1995 года №4-ФЗ «О Счетной палате Российской Федерации».

В целом роль Счетной палаты РФ в противодействии коррупции заключается в следующем: выявлять предпосылки коррупции, обнаруживать факты коррупции, исследовать ее причины, вырабатывать рекомендации по их устранению, информировать государственную власть и общество о результатах бюджетного контроля.

За 2013 год Счетная палата провела 470 контрольных и экспертно-аналитических мероприятий. Всего было охвачено 1056 объектов в 78 регионах России. Выявлены нарушения при расходовании средств бюджета, распоряжении и управлении государственной собственностью на общую сумму 722,9 млрд. рублей. При этом вскрыты нарушения бюджетного законодательства на сумму 348,2 млрд., а законодательства о госзакупках – на сумму 233,3 млрд. Объем нецелевого использования бюджетных средств составил почти 4 млрд. рублей [7].

В основном нарушения касаются неправомерного расходования средств, направленных на обеспечение деятельности сотрудников учреждений, оплаты

невыполненных работ.

Согласно сообщению председателя Счетной палаты России Татьяны Голиковой на третьем Евразийском антикоррупционном форуме «Современные стандарты и технологии противодействия коррупции» Счетной палатой было запланировано в текущем году проверить госзакупки, проведенные на сумму более миллиарда рублей. Аудиторы намерены проверить, не растворялись ли государственные деньги в оффшорах. На практике проверяющие органы сталкиваются с тем, что российские чиновники активно используют различного рода международные механизмы для вывода коррупционного капитала, сокрытия его от российских правоохранительных органов, покупки недвижимости, открытия бизнеса за рубежом. В ряде зарубежных стран, в том числе и в офшорных зонах, существует множество фирм, адвокатских, риелторских, которые занимаются сокрытием и легализацией выводимых из России денежных средств. Как правило, существуют фиктивные компании, по которым через фиктивные договоры проводят коррупционным способом заработанный капитал. Как правило, фиктивные компании имеют свою сеть, проходящую через офшоры, где в итоге они теряют след настоящего владельца, выгодоприобретателя, и в последующем на подставных лиц оформляется бизнес, недвижимость, открываются счета. Центром концентрации таких капиталов являются Нью-Йорк и Лондон, где также существует множество ориентированных на российского потребителя фирм, которые помогают чиновникам через подставных лиц и систему корпоративных покровов владеть имуществом и беспрепятственно осуществлять предпринимательскую деятельность. Как правило, предпринимательская деятельность и недвижимое имущество концентрируется от имени якобы уже «нью-йоркских и лондонских» фирм во Флориде, Калифорнии, Австралии, ОАЭ, Черногории, Испании, Болгарии.

Помимо этого правоведы предлагают ввести специальную главу в Уголовный кодекс, где были бы собраны исключительно коррупционные преступления.

«При всех новых глобальных вызовах борьба с коррупцией входит в число приоритетов России, – считает председатель Госдумы Сергей Нарышкин. – На уровень коррупции влияет не столько жесткость санкции, сколько общее качество законов. Нечеткость норм, дублирование создают коррупционные риски, поле произвола для правоприменителей». Как сказала директор Института законодательства и сравнительного правоведения при правительстве РФ академик Талия Хабриева, научное экспертное сообщество сегодня ощущает поддержку со стороны власти, законодатели и чиновники слышат голос ученых.

Ущерб от коррупции в РФ за 2013 год составил порядка 21 млрд. руб., сообщается на сайте ГУ МВД РФ, из них более половины – 11,4 миллиарда рублей – возмещено государству, по информации правоохранительных органов, за прошедший год было зафиксировано более 38,6 тыс. преступлений в коррупционной направленности. К ответственности привлечено более 11 тыс. человек. Как сообщает начальник Управления президента РФ по вопросам противодей-

ствия коррупции Олег Плохой, в последнее время по причине утраты доверия были уволены более 300 чиновников [12].

По данным некоторых исследований рост суммы взятки в России превышает инфляцию. Средняя сумма таковой в 2013 году составила 145 тысяч рублей. За год размер взятки в среднем подскочил с 75 тысяч рублей примерно в два раза. В столице средняя взятка составляет примерно 10 тыс. долларов США [11].

Как сообщает Всероссийской антикоррупционная общественная приемная «чистые руки», общее количество обращений на коррупцию с 14 января 2013 года по 31 августа 2014 года – 9925. Средний размер взятки в России составляет около 5600 долларов США или примерно 218 400 рублей. Специалисты приемной отмечают уменьшение среднего размера взятки в России по сравнению с 2012 годом, когда средний размер взятки составлял 300 000 рублей, таким образом, средний размер взятки в 2014 году уменьшился на 27,2%. Специалисты приемной «Чистые руки» при расчете коррупционного оборота исходили из данных ВВП на август 2014 года, из общего уровня коррупции в различных сферах, а также среднего размера взятки за отчетный период: около 46% ВВП находятся в коррупционной тени, согласно оценкам специалистов [5].

Самыми коррумпированными по-прежнему остаются сфера согласования при операциях с земельными участками и недвижимостью, сферы медицины и образования. Подсчитан даже риск обычного гражданина столкнуться с коррупцией. Он составляет 24 процента.

К сожалению, Россия является одной из самых коррумпированных среди развитых стран в мире. В 2013 году Россия заняла 127-е место, набрав 28 баллов, столько же, сколько и в прошлом году. Только за счет ухудшения результатов ряда других государств в общемировом списке Россия поднялась на шесть позиций. Этот показатель существенно влияет стратегические планы тех иностранных компаний, рассматривающих возможность инвестиций в экономику России и стран СНГ. Соблюдение национальных и международных антикоррупционных законодательств кардинальным образом меняет подходы международных компаний к ведению бизнеса в России и СНГ [9].

Специалисты отмечают, что масштаб и уровень коррупции в силу своего объема не так просто победить, требуется принятие законодательных изменений и усиление работы правоохранительных органов при одновременном контроле со стороны гражданского общества.

Участие гражданского общества и гражданский контроль, безусловно, являются эффективными механизмами, но когда правоохранительная система слабая, то возникает эффект коррупционного влияния на само гражданское общество и, казалось бы, институты гражданского общества, направленные на противодействие коррупционному влиянию, становятся сами участниками коррупционных схем. При взаимодействии с гражданским обществом правоохранительным органам надо более качественно подходить к общественному, гражданскому контролю и репутации представителей гражданского общества. В связи с этим одним важным информационным трендом 2013-14 гг. стало боль-

шое количество сообщений об образовательных проектах в области борьбы с коррупцией. Публикации такого рода появлялись с 2008-го года, но носили они единичный и часто региональный характер. В них шла речь о спецкурсах и лекциях для сотрудников МВД и госслужащих. В 2013 году Минтруда даже разработало специальную памятку по ключевым вопросам противодействия коррупции на основе типовых жизненных ситуаций. Предназначена она была для госслужащих федеральных и региональных органов власти. Однако уже с этого года образовательный процесс пошел дальше и обещает приобрести всеобщий характер. Правительство предложило ввести обучение противодействию коррупции в школы и вузы. СМИ сообщают, что уже в сентябре текущего года в вузах Москвы появится новый курс «Противодействие коррупции в РФ».

Как показывает опыт России и многих других стран, незрелость гражданского общества и гражданского правосознания становятся причиной использования коррупции как механизма политической борьбы, расправы над политическими оппонентами с помощью фальсификации уголовных дел, распространения заведомо ложной информации, в том числе обвинений в якобы участии оппонентов в коррупционных схемах и т.д., когда через систему политической конкуренции криминал выдвигает своих кандидатов на выборы [5].

Специалисты подчеркивают, что при проведении демократических преобразований – усиление гражданского общества, гражданского контроля – необходимо усиливать и деятельность правоохранительных органов, иными словами, коррупцию можно победить, действуя одновременно, – при сильной государственной власти, способной противодействовать коррупционному поведению в тех масштабах, которые захлестнули Россию, и при здоровом гражданском обществе и политических институтах.

Таким образом, в интересах обеспечения комплексного подхода в осуществлении антикоррупционных мер государству необходимо выходить за рамки узкоюридических способов борьбы с коррупцией в обществе, создавая мотивационные основы к правовому поведению через формирование антикоррупционного правосознания у должностных лиц, активной гражданской позиции у государственных служащих и населения, что предполагает тесную взаимосвязь мер правового и морального воспитания с мероприятиями общественного контроля.

Список литературы:

1. Федеральный закон №41-ФЗ от 05.04.2013 г. «О Счетной палате Российской Федерации».
2. Указ Президента РФ от 11 апреля 2014 г. №226 «О национальном плане противодействия коррупции на 2014-2015 годы».
3. Антикоррупция в России и СНГ [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://dialogmanag.com/anticorruption>.
4. Борьба с коррупцией в России: сажают редко, а штрафы платят единицы [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://ria.ru/incidents/20131204/981941499.html>.
5. Доклад: Коррупция в России (14 января 2013 – 31 августа 2014) (часть 3) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.corruption.net/aboutnews/item-1348.html>.
6. Доклады, отчеты, обзоры, статистическая информация [Электронный ресурс]. –

Режим доступа: <https://mvd.ru/anticorr/statistics>.

7. Итоги года: Татьяна Голикова представит результаты деятельности Счетной палаты [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://bujet.ru/article/248462.php>.

8. Коррупция в России зашкаливает: статистика [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://maxpark.com/community/5862/content/2497867>.

9. Коррупция в России [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://ru.wikipedia.org>.

10. Коррупция в России [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://ruxpert.ru/%CA%E0%F0%F3%EF%F6%E8%FF_%E2_%D0%E0%F1%F1%E8%E8.

11. Коррупция: борьба крепчает, взятка нарастает... [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://korrossia.ru/actual/10764-korruptsiya-borba-krepchaet-vzyatka-narastaet.html>.

12. Лишились веры [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.rg.ru/2014/04/25/goszakupki.html>.

Симонова Евгения Владимировна

*к.э.н., доцент кафедры истории, философии, рекламы и связей с общественностью
ФГБОУ ВПО «Орловский государственный институт экономики и торговли»
e-mail: jezzi@mail.ru*

Инкина Елена Сергеевна

*студентка I курса магистратуры
ФГБОУ ВПО «Орловский государственный институт экономики и торговли»
e-mail: alena.inckina@yandex.ru, телефон: 8 (920) 605 20 58*