

ЭКОНОМИКА ТРУДА

УДК 355.34

Е.В. Симонова, М.В. Кучерова

ВОЛОНТЕРСТВО КАК ФОРМА ПРИМЕНЕНИЯ ТРУДА

В статье рассматривается понятие волонтерской деятельности, оценивается состояние добровольчества на сегодняшний день. Проводится анализ признаков трудового договора, гражданско-правового и договора с волонтером. Выделяются механизмы стимулирования общества к волонтерству. Предлагаются пути правового регулирования этой сферы.

Ключевые слова: волонтерство, добровольческая деятельность, доброволец, договорные обязательства волонтера и работодателем, механизмы стимулирования.

История человечества не помнит такого общества, которому были бы чужды идеи добровольной и бескорыстной помощи. В современной и западной социологии «волонтерство» (от лат. voluntarius — добровольно) служит для определения добровольческого труда как деятельности, которая носит добровольный характер и направлена на достижение социально значимых целей, решение проблем общества. Добровольцами, с точки зрения закона Российской Федерации, считаются физические лица, осуществляющие благотворительную деятельность в форме безвозмездного выполнения работ, оказания услуг (добровольческой деятельности) [4]. Добровольцы играют большую роль в развитии прогресса и повышения общего уровня благосостояния индустриально развитых и развивающихся стран как в рамках национальных программ, так и программ ООН по оказанию гуманитарной помощи, соблюдению прав человека, демократизации общества и укреплению мира [5].

В настоящее время в США волонтерами являются около 62,6 млн. взрослого населения. В 2012 - 2013 финансовом году сравнительные данные показывают, что в движении волонтеров участвовали 28,4% американских женщин и 22,2% мужчин [6]. Волонтеры в основном трудятся в благотворительных некоммерческих организациях, а также участвуют в программах для пенсионеров и корпоративных бизнес-программах. В США волонтерская работа учитывается при определении трудового стажа, что немаловажно. За последние несколько лет Россия значительно приблизилась в этом плане к США. Преимущественно это было связано с проведением в 2013 году Универсиады в Казани, а в 2014 году Олимпийских и Паралимпийских игр.

Очевидно, что сейчас по всей стране и во всем мире волонтерское движение становится популярным. В России добровольчество развивается во всех направлениях, в частности пропаганда и популярность донорства крови, пропа-

ганда здорового образа жизни, экологическое и добровольчество в чрезвычайных ситуациях, социально-благотворительное, спортивное. Для объединения волонтеров создан Федеральный проект Технология добра, на котором уже зарегистрировано около 30,5 тыс. человек [8]. По оценкам экспертов, в России сегодня добровольцами являются около 4 млн. человек.

Преимущественно, отношения между добровольцем и нанимающей организацией регулируются договорным обязательством. К примеру, на Олимпийские игры, проходившие в 2014 году в Сочи, набирали 25 тысяч волонтеров, с которыми заключали договор, в котором четко был указан предмет договора, права и обязанности сторон, их ответственность, порядок решения споров, срок действия договора и многое другое. Согласно статье 56 Трудового кодекса РФ, трудовой договор - это соглашение между работодателем и работником, в соответствии с которым работодатель обязуется предоставить работнику работу по обусловленной трудовой функции, обеспечить условия труда, предусмотренные трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права, коллективным договором, соглашениями, локальными нормативными актами и данным соглашением, своевременно и в полном размере выплачивать работнику заработную плату, а работник обязуется лично выполнять определенную этим соглашением трудовую функцию, соблюдать правила внутреннего трудового распорядка, действующие у данного работодателя [3]. Для сравнения был проведен анализ признаков трудового договора, гражданско-правового и договора с волонтером. Откуда выяснилось, что волонтерский договор сочетает в себе, по большей части, признаки трудового договора и так же и признаки гражданско-правового. К примеру, волонтер обязан выполнять все возложенные на него функции, следовать правилам внутреннего распорядка, в свою очередь организация предоставляет гарантии, защиту и др., что соответствует трудовому договору. Также необходимо отметить, что добровольцы несут ответственность за сохранность материальных ценностей, за выполнение норм и требований и т.д.

В любой системе трудовых отношений существуют определенные механизмы стимулирования [9]. Так как у волонтеров отсутствует материальное поощрение, то существуют три метода стимулирования: практический, информационный и привилегированный. К практическому методу можно отнести предоставление добровольцам опыта работы в самых разных направлениях: общение с разными людьми, самореализация, участие в образовательных программах организации (на бесплатной или льготной основе), приобретение дополнительных знаний, навыков, компетенций. При информационном стимулировании добровольцу предоставляется доступ к информационным источникам, материалам библиотек, научно-исследовательским разработкам, новым технологиям. Последняя же группа методов дает возможность получить некоторые персональные привилегии, например, принять участие в торжественных, юбилейных и других мероприятиях, а также предоставляет скидки на услуги. Таким образом, можно сказать, что волонтерская деятельность не совсем безвозмездна, она всегда поощряется.

Очень интересно, что у волонтеров даже существует своя «трудовая книжка», но у них она носит иное название – «личная книжка волонтера», в которой учитывается волонтерская деятельность и содержатся сведения о трудовом стаже добровольца, его поощрениях и дополнительной подготовке.

Из всего вышесказанного можно сделать вывод, что добровольчество является особой системой трудовых отношений, построенных на механизме нематериального стимулирования и направленных на социальные, благотворительные и иные общественно-полезные цели.

Социологические опросы граждан нашей страны показали, что половина из них готова стать волонтерами. Однако до сих пор точного правового регулирования эта сфера не получила даже на федеральном уровне. Существует только один действующий закон, который составляет правовую основу добровольчества, - это Федеральный закон «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях». Удивительно, что в Федеральном законе, посвященном проведению в Сочи Олимпийских игр и Паралимпийских зимних игр 2014, нет ни одного упоминания о добровольцах или волонтерах [7].

Разрешить это недоразумение решили сенаторы Совета Федерации, предложившие проект ФЗ «О добровольчестве (волонтерстве)» [2]. Вице-спикер Госдумы Железняк С. В. отметил, что целесообразно предпринимать меры волонтерской поддержки, нежели регулировать их деятельность. Стоит принимать только те поправки, которые в интересах самих волонтеров. Создавать какие-либо регламентирующие нормы имеет смысл только в двух случаях: когда речь идет об опасных работах, в частности, в условиях чрезвычайной ситуации, и когда речь идет о получении финансирования со стороны государства или муниципалитетов [1]. Имеется мнение, что на федеральном уровне нет необходимости принимать отдельный закон о волонтерах, достаточно всего лишь внести некие поправки в уже существующие законодательство, а также в Трудовой кодекс, в законы о некоммерческих организациях и благотворительной деятельности.

Для организаторов добровольческих проектов значительную сложность представляет взаимодействие с вузами и работодателями, которые зачастую отказываются идти навстречу и отпускать ребят на акции. Согласно Трудовому кодексу РФ со стр. 186, в день сдачи крови и ее компонентов, а также в день связанного с этим медицинского обследования работник освобождается от работы. Указанный день отдыха по желанию работника может быть присоединен к ежегодному оплачиваемому отпуску или использован в другое время в течение года после дня сдачи крови и ее компонентов [10]. Было бы целесообразно внести новую статью в ТК РФ предоставлении выходного дня лицам, желающим участвовать в проведении и организации тех или иных мероприятий.

Однако во многих субъектах нашей бескрайней страны разрабатываются свои региональные законы в поддержку волонтерской деятельности. Одними из первых регионов приняли законы о добровольчестве Ростовская, Вологодская области, а с 1 января 2014 года Тюменская, Воронежская, Владимирская и другие области. О необходимости принятия региональных законов говорят не

только волонтеры, но и депутаты, просто жители городов и сел. Почему нужно принять региональный закон, а не Федеральный? Как было отмечено выше, основные положения могут быть прописаны в уже существующих законах, а детали должны быть учтены в законах на уровне области в соответствии с особенностями региона, а, соответственно, и с особенностями волонтерской деятельности. Очень важно при принятии закона учитывать мнение заинтересованных сторон, проводить публичные слушания по проекту и проводить круглые столы с участием волонтерских движений. И тогда принятие законопроекта будет способствовать развитию и распространению добровольческой деятельности в регионах.

Список литературы:

1. Иванова, Л.А. Волонтерская деятельность войдет в правовое поле [Текст] / Л.А. Иванова // Рязанские ведомости. – 2013. - №15. – С. 1-2.
2. Кодексы и законы РФ // Правовая навигационная система [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.zakonrf.info/tk/56/>.
3. Консультант плюс [Электронный ресурс]: Федеральный закон РФ «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях». – Электрон. Правовой сервер. - РФ: Свидетельство МПТР России Эл N 77-6731, 1997. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_162618/.
4. Методические рекомендации по развитию добровольческой (волонтерской) деятельности молодежи в субъектах Российской Федерации // Департамент по делам молодежи Самарской области [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://ddm.samregion.ru/about/volunteer/682/>.
5. Симонова, Е.В. Взаимосвязь правовой и экономической состоятельности предприятий бизнеса [Текст] / Е.В. Симонова // Экономические и гуманитарные науки. – 2009. – № 4 (210). – С. 108-110.
6. Симонова, Е.В. Зарубежный опыт поддержки малого бизнеса и пути его использования в России [Текст] / Е.В. Симонова // Вестник ОрелГИЭТ. – 2009. – № 3. – С. 49-56.
7. Трудовое право Российской Федерации // Российский образовательный портал DISTANCE.RU [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.mistcity.ru/Biblio/TGU/umk/tr_pravo/tr_pravo03.htm.

Симонова Евгения Владимировна

*к.э.н., доцент кафедры истории, философии, рекламы и связей с общественностью
ФГБОУ ВПО «Орловский государственный институт экономики и торговли»
e-mail: jezzi@mail.ru*

Кучерова Мария Владимировна

*студентка 3 курса финансово-экономического факультета
ФГБОУ ВПО «Орловский государственный институт экономики и торговли»*