

4. Коммерческая и некоммерческая деятельность в социальной сфере [Текст] / Под ред. И.М. Шеймана. - М.: Экономист, 2009. – 321 с.
5. Шекова, Е.Л. Экономика и менеджмент некоммерческих организаций [Текст] / Е.Л. Шекова. - СПб.: Питер, 2013. – 234 с.
6. Юрьева, Т.В. Некоммерческие организации. Экономика и управление [Текст] /Т.В. Юрьева. - М.: Авторская книга, 2011. – 204 с.
7. Янг, Д. Руководство некоммерческими организациями [Текст] / Д. Янг // Современный менеджмент. - №21. – 2011. – С.76-81.
8. Портал НКО [Электронный ресурс].- Режим доступа: <http://www.portal-nko.ru/ru/nko/news>. Дата обращения 23.05.2013.

Анохин А.А.

магистрант Орловского государственного
института экономики и торговли
e-mail: anohin.kis@mail.ru

УДК 005.334.4(436)

К.Н. Кривченкова, И.В. Ильин

АНТИКРИЗИСНОЕ УПРАВЛЕНИЕ КРЕДИТНЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ В АВСТРИИ

Данная статья содержит информацию об управлении кредитными организациями во время кризиса в Австрии. В Австрии высокий уровень антикризисного менеджмента в области банковской деятельности. Это объясняется тем, что данная страна располагает логично структурированной законодательной базой. Антикризисное управление кредитными организациями осуществляет непосредственно менеджер, руководствуясь законодательными нормами, в которых четко прописаны все необходимые меры.

Ключевые слова: Австрия, антикризисное управление, кредитные организации.

Австрия является одной из самых развитых стран Европы. Валюта Австрии – евро. Она входит в состав таких международных организаций, как Европейский союз, зона евро, Организация экономического сотрудничества и развития, Всемирная торговая организация [5].

Важную роль в экономике страны играют внешние экономические связи. Главными торговыми партнерами Австрии в 2012 г. оставались страны-члены ЕС, прежде всего Германия. Рост экспорта, являющегося основной движущей силой австрийской экономики, был обусловлен увеличением количества поступивших заказов на австрийские товары и услуги, прежде всего, из Германии. Торговый оборот между двумя странами за данный период составил 87,3 млрд. евро (34,2% товарооборота Австрии). На долю 27 стран Европейского союза приходилось 69,3% всего внешнеторгового оборота страны. Помимо Германии, к числу важных торговых партнеров Австрии относятся такие страны, как Италия, Швейцария, США, Чехия, Китай, Франция Венгрия, Великобритания, Польша. Заметно активизировались в 2012 г. и торгово-экономические отноше-

ния Австрии с Россией [1].

По данным Австрийского института экономических исследований (ВИФО), валовой внутренний продукт страны в текущих ценах вырос за 2012 г. на 3,1% (в 2011 г. рост составил 5,0%). Объем промышленного производства увеличился на 1,1 процентных пунктов (+8,2% в 2011 г.), а объем торговли снизился на 1,4 процентных пунктов (+1,3% в 2011 г.). Австрийский экспорт в текущих ценах 2012 г. увеличился на 1,4 процентных пунктов (+11,3% в 2011 г.), а импорт – на 0,7 процентных пунктов (+15,3%). Снизилась занятость активного населения, трудящегося путем найма на других лиц (+1,4% против +1,9% в 2011 г.). Уровень безработицы повысился до 7,0% против 6,7% в 2011 г. Уровень инфляции (2,4%) был ниже показателя 2011 г. (3,3%). Объем инвестиций в реальный сектор экономики вырос на 1,3% (+7,3% в 2011 г.), при этом инвестиции в оборудование увеличились на 0,3% (+12,1% в 2011 г.), а в строительство – на 1,5% (+4,4% в 2011 г.) [1].

Кредитная политика Австрии, реализуемая главным образом через Европейский центральный банк (ЕЦБ) в 2012 г., как и ранее, носила характер следования за действиями ЕЦБ.

В области кредитования частных лиц и фирм правительство Австрии придерживается минимальных ограничений, налагаемых, в основном, на австрийские банки в целях обеспечения защиты интересов клиентов.

Тем не менее, в 2012 г. продолжал действовать введенный в Австрийским национальным банком еще в марте 2010 г. запрет на ранее существовавшую практику выдачи австрийскими банками кредитов физическим и юридическим лицам в иностранных валютах. Причиной данного решения явились значительные курсовые колебания основных валют в условиях мирового финансово-экономического кризиса, что приводило зачастую к обесценению выдаваемых кредитов к моменту их погашения, а также ухудшало положение австрийских банков-кредиторов и вело к росту спекулятивной активности на австрийском финансовом рынке [2].

В Австрии в 2012 г. существенных изменений в действующем финансовом, банковском и кредитном законодательстве не произошло.

Последние крупные изменения в австрийском законодательстве в финансовой сфере были проведены в 2008 г., когда финансовые скандалы вокруг ряда австрийских банков и фирм существенно подорвали доверие австрийских инвесторов к финансовым институтам и фондовому рынку страны.

В Австрии функционирует трехступенчатая система регулирования и надзора за финансовой и банковской деятельностью, включающая Министерство финансов Австрийской Республики, Австрийский национальный банк (АНБ) и Ведомство по надзору за финансовыми рынками (ВНФР) [3].

В соответствии с законодательством общая ответственность за финансовый сектор страны возложена на Минфин Австрии, приоритетной задачей которого является разработка нормативных правовых актов, регламентирующих деятельность австрийских финансовых институтов.

Все практические функции детального надзора за финансовым сектором

были переданы в ведение ВНФР, включая контроль пенсионных и инвестиционных фондов, страховых компаний, а также эмиссии и обращения ценных бумаг. Ведомству были предоставлены широкие полномочия по принятию решений о проведении проверок, которые на практике проводятся главным образом в случае поступления сведений о возможных финансовых проблемах или фактах нарушения кредитными структурами рекомендаций ВНФР и законодательных актов. По результатам проверки Ведомство имело право наложить на банки штраф в размере до 20 тысяч евро или передать дело в суд. При этом к проверкам привлекались сотрудники АНБ (аналитики и аудиторы, более 80 человек в штате банка).

По мнению экспертов, усиление роли Австрийского национального банка в контроле за австрийским финансовым рынком и банковской деятельностью должно оказать положительное воздействие на австрийский банковский сектор [3].

В сентябре 2010 г. Базельский комитет по банковскому надзору объявил об окончательной выработке новых стандартов банковских капиталов и ликвидности. Новые меры контроля «Базель III» предусматривают последовательное ужесточение минимальных требований к собственному капиталу банков. Они предполагают достаточность собственного капитала для всех кредитных организаций в 7%, что должно быть достигнуто до 2017 г. Минимальные требования к базовому капиталу возрастают более чем в 2 раза с учетом «буферного капитала».

Параллельно с этими мерами Европейское банковское ведомство потребовало от системообразующих банков стран ЕС довести уровень собственного капитала до еще более высокого уровня в размере 9%.

Согласно решению Национального банка Австрии крупные австрийские банки должны перейти на новые требования к базовому капиталу быстрее, чем планировалось – уже к первому кварталу 2013 г.

Австрия, в отличие от других стран, располагает логично структурированной законодательной базой в области регулирования управленческих процессов в банках и характеризуется высоким уровнем антикризисного управления в кредитных организациях. Высокий уровень антикризисного управления в банках Австрии объясняется жесткими законодательными требованиями к банковскому менеджменту и контролем за их исполнением со стороны Министерства финансов и Национального банка [4].

Существенной особенностью банковского антикризисного менеджмента в Австрии является наличие четких законодательных норм, предписывающих минимальный комплекс мер, которые менеджер обязан осуществить в целях предотвращения кризисной ситуации. Требования, предъявляемые органами государственного надзора к банковскому менеджменту, в значительной степени определяют вышеупомянутый минимальный комплекс мер. Требования, предъявляемые органами государственного надзора (Министерство финансов, Комитет финансового надзора) к кредитным организациям, закреплены в законодательных актах (Закон о банковской деятельности), а также в подзаконных актах

(инструкциях, указах, директивах; в первую очередь директивы №2000/28, 91/308 и 86/635) [3].

Данные нормативные акты подразделяются на три группы:

– нормативы, фиксирующие требования к индивидуальным качествам и профессиональным навыкам менеджера (прежде всего, уровень добросовестности менеджера);

– нормативы, фиксирующие требования к резервной политике банка. Порядок взаимодействия между менеджером и органами государственного надзора, в особенности в рамках учета и регистрации крупных капиталовложений;

– нормативы, фиксирующие минимальные требования, предъявляемые к внутрибанковской системе организации учета и оценки рисков.

При несоблюдении указанных требований менеджер может быть привлечен к ответственности через суд. Кроме того, регистрация повторных грубых нарушений предписанных нормативов может являться основанием для отказа утверждения менеджера Комитетом финансового надзора в случае его перехода на руководящую позицию в другую кредитную организацию.

Государственный контроль за деятельностью кредитных организаций осуществляется Комитетом финансового надзора (КФН). КФН был образован в апреле 2002 г. в результате слияния отделов Министерства финансов, осуществляющих соответственно функции банковского и страхового надзора, а также Комитета по надзору за рынком ценных бумаг. КФН является независимым органом. В рамках КФН существует департамент, отвечающий непосредственно за банковский надзор. Национальный банк Австрии осуществляет валютный контроль на территории республики и осуществляет надзор за деятельностью в сфере валютного регулирования. Национальный банк может также оказывать кредитным организациям консультационные услуги [3].

Государственный контроль за деятельностью кредитных организаций осуществляется на четырех уровнях (табл. 1) [2].

Таблица 1 - Государственный контроль за деятельностью кредитных организаций в Австрии

Уровень контроля	Полномочия
Предварительный контроль	КФН отвечает за выдачу полных и ограниченных лицензий на осуществление банковской деятельности. Выдаче лицензии предшествует не менее чем двухмесячная проверка соответствия банка требованиям австрийского законодательства, в свою очередь отражающих требования директив ЕС.
Текущий контроль	КФН требует от кредитных организаций регулярного предоставления документов финансовой отчетности, документации по особо крупным кредитным сделкам, об изменении устава. Особо пристальное внимание уделяется кадровым вопросам. Помимо информации о членах правления, банк должен сообщать КФН информацию о сотрудниках, отвечающих за внутренний контролинг; о

Уровень контроля	Полномочия
	критериях, применяемых при назначении сотрудников, отвечающих за торговлю ценными бумагами, а также об их изменении. КФН проводит самостоятельный анализ полученных материалов. КФН имеет право проводить внеочередные проверки банковской документации на месте. К каждому крупному банку КФН прикрепляется «государственный комиссар», которого правление банка должно приглашать на все заседания Совета директоров. Государственный комиссар обладает правом вето, возможности правления преодолеть вето достаточно ограничены.
Антикризисное управление	Если анализ предоставленной отчетности позволяет органу надзора сделать вывод о долгосрочном ухудшении финансового состояния банка, Комитет имеет право потребовать от руководства банка принятия мер, которые ему представляются необходимыми для восстановления финансовой устойчивости кредитной организации. В случае если менеджмент банка отказывается принять требуемые меры, КФН может либо отозвать лицензию у банка, либо отозвать у одного или нескольких членов правления права занимать соответствующие посты, либо направить в банк «правительственного комиссара». Отзыв у менеджеров банка права заниматься управленческой деятельностью в кредитной организации не означает их ухода со своих постов, поскольку снять их может лишь совет акционеров либо учредительное собрание, но осуществление ими любой деятельности на своем посту будет, с момента отзыва, либо административно, либо уголовно наказуемо. Назначение правительственного комиссара также не означает смещения действующего менеджмента; комиссар лишь участвует в текущем процессе управления банком наряду с менеджментом. Правительственный комиссар назначается, как правило, на незначительный срок времени – не более чем на два месяца.
Инициация процесса банкротства кредитной организации и участие в нем	КФН — единственная инстанция, имеющая право обращаться в суд с требованием начала процесса банкротства банка. Менеджмент кредитной организации этим правом не обладает. Следует отметить, что, в отличие от обыкновенных коммерческих организаций, в рамках процесса банкротства кредитных организаций законом не допускается подача заявок на замену процедуры банкротства процедурой зачета или на досрочное прекращение процедуры банкротства в результате принудительного зачета. Это означает, что кредитные организации не могут выйти из процедуры банкротства, достигнув мирового соглашения с кредиторами, предусматривающего лишь частичное погашение задолженности. После начала процедуры банкротства сохраняются лишь три варианта развития событий: ликвидация кредитной организации, полное восстановление ее платежеспособности в течение срока временного управления и ее покупка другой кредитной организацией, приобретающей все обязательства. Последний вариант – наиболее часто встречающийся в практике, второй — чисто теоретический, поскольку прецедентов до сих пор не было. КФН является стороной в процессе банкротства кредитной организации на всем его протяжении.

Ужесточенный порядок процедуры банкротства является отражением долгосрочной политики австрийского Минфина, направленной на ограничение лиц, пользующихся банковскими услугами, и ликвидацию неэффективных кредитных организаций. Данная политика имеет своим непосредственным следствием фактическую невозможность осуществления антикризисного управления в кредитной организации, находящейся в состоянии банкротства. Таким образом, исходя из австрийского законодательства, реальные действия для осуществления антикризисного управления в кредитной организации существуют лишь во временном промежутке между выявлением обстоятельств, указывающих на существенное увеличение риска банкротства, и моментом возбуждения в отношении кредитной организации процедуры банкротства. После начала процедуры банкротства возможности по выводу кредитной организации из кризиса фактически сводятся австрийским законодательством к нулю [2].

Особый интерес для банковского менеджмента Австрии представляет положение о так называемом сокрытии банкротства. В данном случае речь идет о том, что менеджер с момента, в который ему должно было стать известно о том, что его предприятие находится в состоянии банкротства, в течение 3 месяцев должен не только оповестить об этом всех своих кредиторов, но и инициировать против своего предприятия в суде процедуру банкротства. В противном случае ему грозит уголовная ответственность и лишение свободы до 2 лет.

Эта правовая норма имеет для антикризисного управления большое значение. Дело в том, что в качестве основания для возбуждения процедуры банкротства в австрийском законодательстве указана не только краткосрочная, но и долгосрочная неплатежеспособность предприятия. Последняя же может быть установлена лишь в результате анализа платежеспособности предприятия. В результате на менеджмент оказывается косвенное давление с целью заставить его проводить регулярный анализ финансового положения кредитной организации [3].

Кредитная организация для каждой сферы своей деятельности обязана создать отвечающую последним требованиям банковской науки «организованную, прозрачную и контролируемую систему риск-менеджмента». Организация соответствующей системы относится к числу тех обязанностей менеджера, за надлежащее исполнение которых он несет ответственность. Данная система включает: информационную базу для оценки рисков; лимиты, правила и иные параметры, которые учитываются при осуществлении рискованной политики; систему контроля управленческой информации.

Следует также отметить, что в каждой кредитной организации со штатом сотрудников, превышающим 35 человек, и/или сумма активов которой превышает 110 миллионов евро, должно быть создано специализированное структурное подразделение, отвечающее за осуществление функций внутреннего контроля.

Для контроля рисков, возникающих при выдаче кредитов, рекомендуется использовать следующие вспомогательные средства:

- определение максимальных пределов кредитования заемщиков различной платежеспособности;
- определение максимального временного интервала между текущими проверками отдельного кредита;
- создание системы предоставления периодических отчетов;
- создание системы определения полного объема обязательств экономически взаимосвязанных клиентов [3].

Кроме того, предусматривается обязанность банковского менеджера требовать от клиента всю информацию, необходимую для осуществления достоверной оценки его платежеспособности.

Исходя из вышеописанного, можно сделать вывод о том, что в Австрии существует достаточно высокий уровень антикризисного менеджмента в области банковской деятельности. Это объясняется тем, что данная страна располагает логично структурированной законодательной базой. Антикризисное управление кредитными организациями осуществляет непосредственно менеджер, руководствуясь законодательными нормами, в которых четко прописаны все необходимые меры. Государственный контроль за деятельностью кредитных организаций осуществляют Министерство финансов Австрии и Комитет финансового надзора.

Список литературы:

1. Австрия: обзор экономики Австрийской республики [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://www.austria.ru/eco.php>. Дата обращения 21.04.2013.
2. Методы антикризисного управления [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://revolution.allbest.ru/management/00266073_0.html. Дата обращения 21.04.2013.
3. Назарова, Е.В. Антикризисное управление кредитными организациями [Текст]: учебно-практическое пособие. / Е.В. Назарова - М.: Издательский центр ЕАОИ.- 2007.- 237с.
4. Управление эффективностью и результативностью управления [Электронный ресурс]. - Режим доступа: e-c-m.ru/seminars/doc/UER_2013_11.pdf. Дата обращения 21.04.2013.
5. Экономика Австрии [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://ru.wikipedia.org>. Дата обращения 21.04.2013.

Кривченкова Кристина Николаевна

студентка факультета управления

Орловского государственного института экономики и торговли

e-mail: kristofer-r@mail.ru

Ильин Иван Владимирович

к.э.н., старший преподаватель кафедры менеджмента

Орловского государственного института экономики и торговли

e-mail: ivan-ogiet@yandex.ru