

ФИНАНСЫ, ДЕНЕЖНОЕ ОБРАЩЕНИЕ И КРЕДИТ

УДК 332.122

Рогатенюк Э.В., Деркач Ю.В.

ПРОБЛЕМЫ И НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ НАЛОГОВОГО ПОТЕНЦИАЛА РЕГИОНА

Рогатенюк Элана Владимировна, кандидат экономических наук, доцент; ФГАОУ ВО «Крымский федеральный университет имени В.И. Вернадского»; РФ, 295007, Республика Крым, г. Симферополь, просп. Вернадского, 4; e-mail: elana2005@mail.ru

Деркач Юлия Владимировна; ФГАОУ ВО «Крымский федеральный университет имени В.И. Вернадского»; РФ, 295007, Республика Крым, г. Симферополь, просп. Вернадского, 4; e-mail: ck_liar@mail.ru

Налоговый потенциал региона во многом предопределён его экономической структурой и характеризуется обеспеченностью налогооблагаемыми ресурсами, признаваемыми налоговыми объектами или базами. В настоящее время при расчете налогового потенциала возникает ряд трудностей расчётного и методического характера, но, тем не менее, данный показатель используется при определении налоговых возможностей территорий и в бюджетном планировании. Исходя из этого, в статье выявлены и проанализированы основные проблемы оценки налогового потенциала региона и последствия от их несвоевременного решения. Определено, что сложность и многоаспектность социально-экономических процессов, протекающих на региональном уровне, предопределяют необходимость не только совершенствования процедуры оценки налогового потенциала, но и поиска резервов его увеличения и эффективного использования, что ложится в основу разработки сценариев развития региона. В этой связи предложены варианты решения проблем с оценкой налогового потенциала региона и поиском направлений его развития; представлена теоретическая модель увеличения налогового потенциала региона.

Ключевые слова: регион, налоговый потенциал, оценка налогового потенциала, управление налоговым потенциалом, модель управления налоговым потенциалом.

Rogatenyuk E.V., Derkach Yu.V.

PROBLEMS AND DIRECTIONS OF THE DEVELOPMENT OF THE REGION'S TAX POTENTIAL

Rogatenyuk Elana Vladimirovna; candidate of economics sciences, associate professor; V.I. Vernadsky Crimean Federal University; 4 Vernadskogo Avenue, Simferopol, Republic of Crimea 295007, Russian Federation; e-mail: elana2005@mail.ru

Derkach Yulia Vladimirovna; V.I. Vernadsky Crimean Federal University; 4 Vernadskogo Avenue, Simferopol, Republic of Crimea 295007, Russian Federation; e-mail: ck_liar@mail.ru

The region (territory) tax potential is in many respects predetermined by its economic structure and is characterized by its provision with taxable resources recognized by the tax objects or bases. calculating tax potential now, there is a number of calculation and methodical difficulties, but, nevertheless, this indicator is used to define tax possibilities of the territories in budgetary planning. Proceeding from this information, the basic estimation problems of the region tax potential and the consequence from their untimely solution are revealed and analyzed in the article. It is defined, that the complexity and variety of social and economic

processes proceeding at regional level predetermine the necessity of perfection of not only the estimation procedure of tax potential, but also the search of reserves of its increase and effective use. It becomes the basis of scenarios of the region development. In this connection, variants of the problems solution with estimation of the region tax potential and search of the directions of its development are suggested and theoretical model of the region tax potential increase is presented.

Keywords: region, tax potential, tax potential estimation, tax potential management, model of tax potential management.

Налоговый потенциал региона, с одной стороны, «предопределен экономической структурой региона и характеризуется его обеспеченностью налогооблагаемыми ресурсами, признаваемыми налоговыми объектами или базами. С другой стороны, именно налоговый потенциал составляет ту материальную основу налоговых поступлений, которая служит базой для формирования доходной части бюджетов разного уровня, в том числе и регионального» [6, с. 123]. Двойственность налогового потенциала необходимо учитывать при его оценке, которая имеет существенное значение для выработки обоснованных подходов к решению различных социально-экономических и научно-практических проблем региона. Точность и обоснованность оценки налогового потенциала во многом зависит от используемых базовых показателей, методов и методических подходов [4].

В настоящее время при оценивании налогового потенциала возникает ряд проблем, решение которых требует, во-первых, их серьезного изучения, а во-вторых – обоснования эффективных способов решения. Сгруппируем, представим схематично и проанализируем основные проблемы оценки налогового потенциала региона и последствия от их несвоевременного решения (рисунок 1).

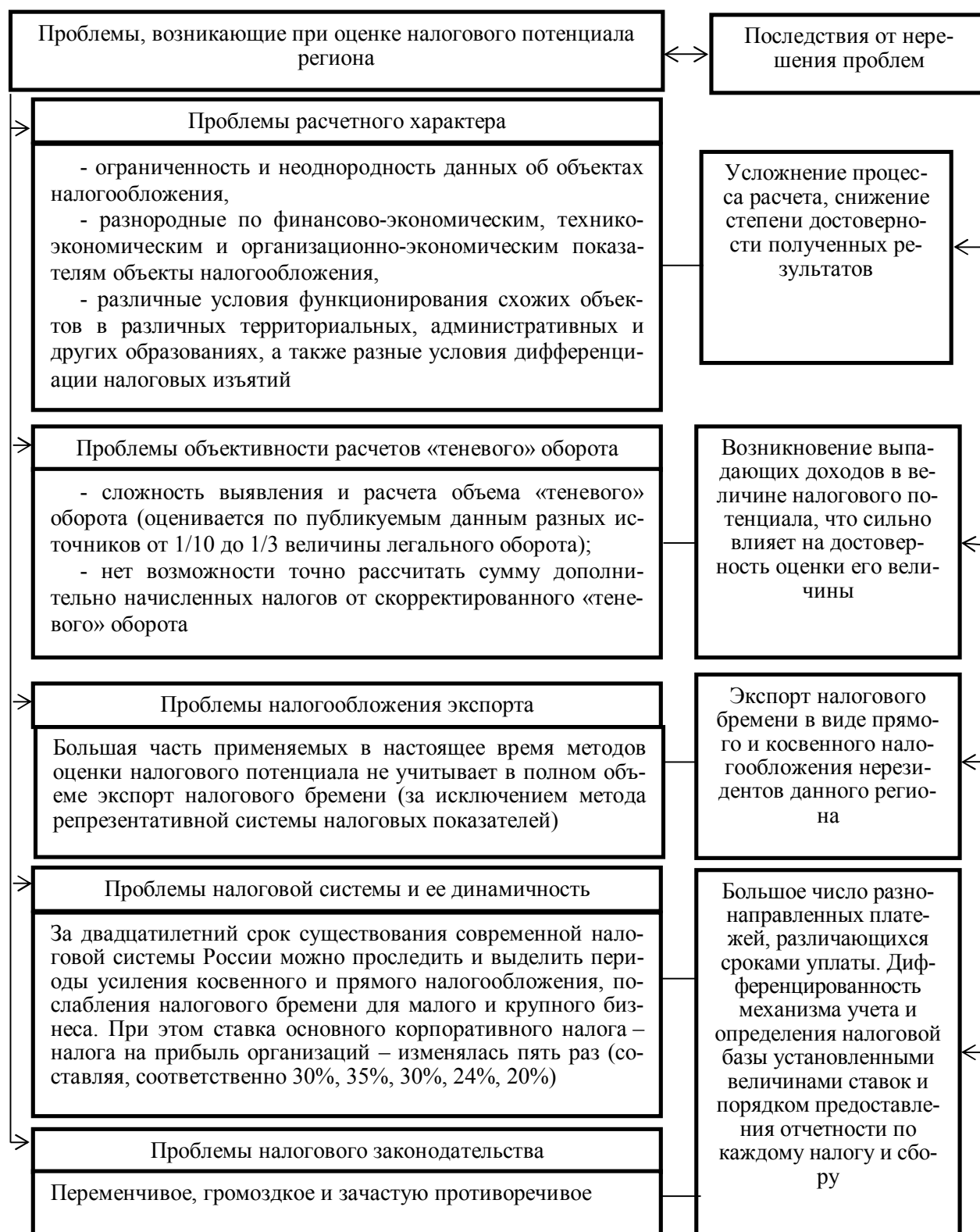
Несмотря на существующие проблемы оценки налогового потенциала региона, данный показатель широко используется ФНС РФ при определении налоговых возможностей региона. Обусловлено это тем, что расчеты налоговых доходов по величине налогового потенциала содействуют повышению эффективности бюджетного планирования и оптимизации межбюджетного выравнивания. По мнению ученых [2, 3], измерение налоговых доходов с помощью показателей налогового потенциала дает следующие преимущества:

- повышает заинтересованность региональных органов власти и органов местного самоуправления в уменьшении налоговых недоимок, так как низкая собираемость налогов не будет компенсироваться увеличением объемов финансовой помощи из вышестоящего бюджета;
- повышение заинтересованности в использовании налоговой базы, что может привести к уменьшению (а в дальнейшем и полному отказу) от предоставления необоснованных налоговых льгот физическим и юридическим лицам.

Сложность и многоаспектность социально-экономических процессов, протекающих на региональном уровне, предопределяют необходимость не только совершенствования процедуры оценки налогового потенциала, но и поиска резервов его увеличения и эффективного использования, что ложится в основу разработки сценариев развития региона (рисунок 2).

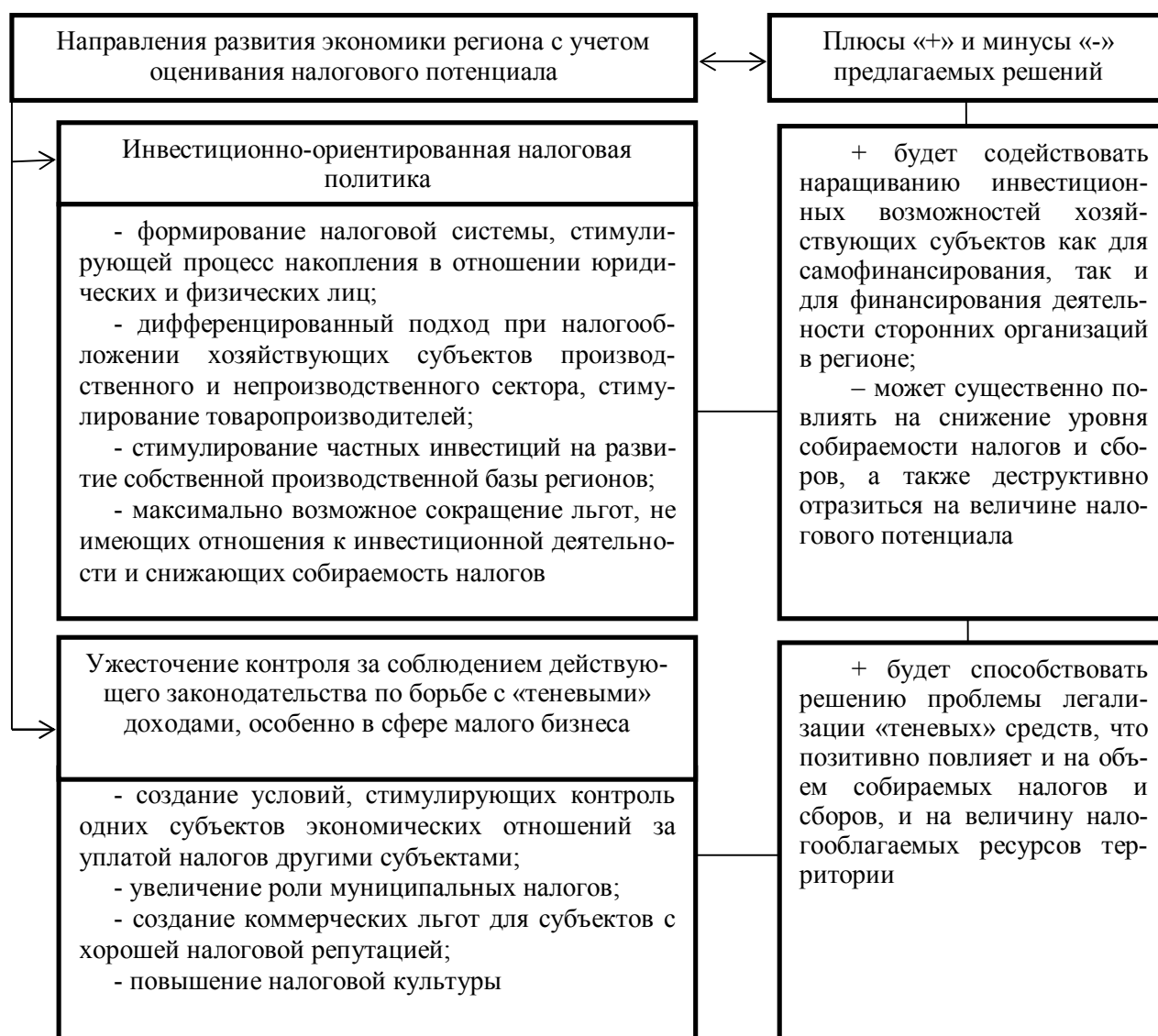
Реализация перечисленных мероприятий будет способствовать росту уровня собираемости налоговых платежей и повышению налогового потенциала. Поскольку налоговый потенциал определяет будущие налоговые поступления в бюджеты всех уровней, оценка его величины обеспечит реалистичность планирования доходов, оптимизацию уровня налоговой нагрузки и выработку стратегических направлений налоговой политики территории.

Эффективность предлагаемых мероприятий предполагает комплексный подход к управлению налоговым потенциалом региона, что хорошо представлено в модели, разработанной Т.Ю. Ткачевой [7]. По ее мнению, ориентиры развития РФ и цели проводимой налоговой реформы, а также проблемы, возникающие при реализации современной бюджетно-налоговой политики, обуславливают необходимость разработки и реализации модели увеличения налогового потенциала региона, включающей три базовых направления (рисунок 3).



Источник: составлено авторами на основе [1, 2, 3, 5]

Рисунок 1 – Проблемы, возникающие при оценке налогового потенциала региона, и последствия от их нерешения



Источник: составлено авторами на основе [5]

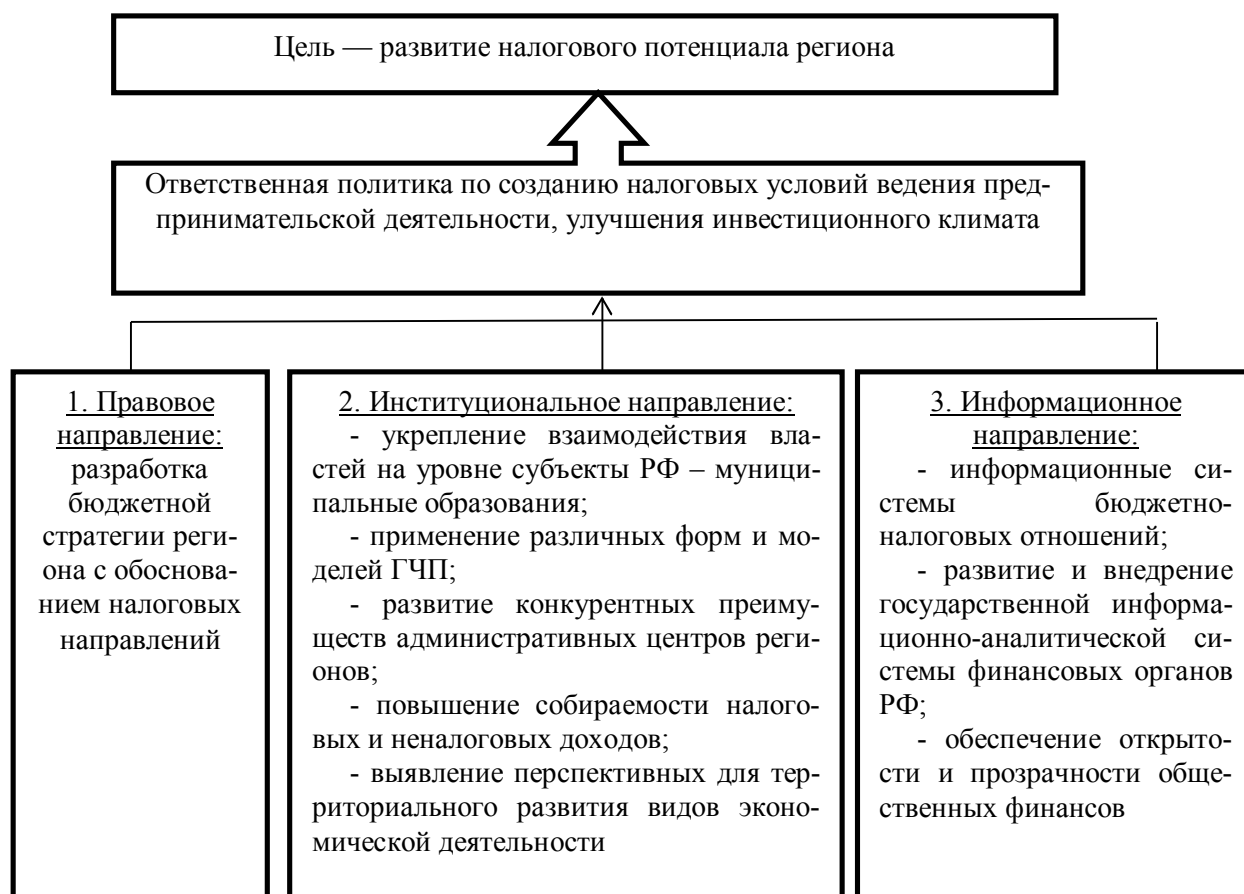
Рисунок 2 – Направления развития экономики региона с учетом оценивания налогового потенциала

Также налоговый потенциал региона (территории) можно увеличить посредством расширения налоговых полномочий региональных и местных органов власти в управлении отдельными элементами налогов:

1. За счет уменьшения ставки отчислений налога на прибыль организаций в региональные бюджеты (в настоящее время из 20% в региональные бюджеты идет 17%, а оставшиеся 3% направляются в федеральный бюджет). Это будет рассматриваться как льгота для хозяйствующих субъектов, зарегистрированных и осуществляющих деятельность в конкретном регионе. Если при этом учесть приоритетность того или иного ВЭД для региона, то эффективность от данной льготы повысится.

2. Отменить ряд льгот по налогу на имущество (чисто региональному налогу) для отдельных категорий налогоплательщиков. В настоящее время из-за действующих льгот региональные бюджеты теряют до 30% от всей суммы налога.

3. Что касается налоговой базы местных бюджетов, то ее можно укрепить за счет формирования земельных отношений и земельного налога. В частности, можно разрешить местным органам самоуправления самим регулировать ставку данного налога и налога на имущество физических лиц, которые не используются или используются не по назначению.



Источник: [7, с.149]

Рисунок 3 – Модель увеличения инвестиционного потенциала региона

4. Также возможно предоставить право местным органам власти изменять ставку на неиспользуемые сельскохозяйственные земли или применяемые не по назначению. В комплексе с этим решением следует ужесточить контроль и предусмотреть наказание за несвоевременную регистрацию прав на находящиеся в их пользовании земельные участки.

Список источников:

1. Каримова А.Р., Азнабаева Г.Х. Развитие экономики региона посредством налогового регулирования // "Problems of design and development of human communities self-organization forms: materials digest of the 4th International Scientific Conference, Kiev, London, April 21-April 28, 2011. Political, economic juridical sciences. – Odessa: InPress, 2011. – С. 216-217.
2. Леонов С.Н., Казанцев Т.В. Межбюджетные отношения на уровне субъекта Федерации. – Владивосток: Дальнаука, 2006. – 101 с.
3. Рошупкина В.В. Концепция прогнозирования налогового потенциала субъекта Федерации на основе системы общеэкономических показателей развития региона // Вестник Северо-Кавказского государственного технического университета. – 2006. – №5 (9). – С. 181-183.
4. Рогатенюк Э.В. Оценка параметров налоговой политики Республики Крым // Ученые записки КФУ им. В.И. Вернадского. Серия Экономика и управление. – 2017. – Том 3 (69). – №1. – С. 70-84.
5. Слепнева Л.Р., Хантаева Н.Л. Формирование и реализация налогового потенциала СФО // Вестник Бурятского государственного университета. – 2012. – №2. – С. 93-101.
6. Слепнева Л.Р. Факторы, определяющие величину налогового потенциала Республики Бурятия // Вестник-Экономист ЗабГУ. – 2013. – №6. – С. 122-136.
7. Ткачева Т.Ю. Налоговый потенциал региона: проблемы и перспективы развития // Экономика. Налоги. Право. – 2016. – №2. – С. 142-150.